

# ВСЕБЕЛОРУССКОЕ НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ, ЕГО ВКЛАД В РАЗВИТИЕ БЕЛОУРУССКОЙ МОДЕЛИ ОБЩЕСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

Козлова Карина Алексеевна,

Витебский государственный университет имени П. М. Машерова  
(г. Витебск, Республика Беларусь)

*Актуальность выбранной темы обусловлена закреплением конституционного статуса Всебелорусского народного собрания (ВНС) как отдельного государственного института. На республиканском референдуме 27 февраля 2022 г. в Конституцию Республики Беларусь добавили отдельную главу, посвященную Всебелорусскому народному собранию, а также был издан Закон о Всебелорусском народном собрании.*

*Целью исследования является изучение вклада ВНС в развитие белорусской модели общественного развития.*

Одной из важных особенностей белорусского государственного строительства в конце XX – начале XXI в. стало включение в механизмы принятия управлений решений, определение ориентиров развития института ВНС.

Институт ВНС складывался в соответствии с действовавшей конституционной нормой о свободе собраний, сохранял преемственные связи с историческими традициями отечественного «общенародного веча, на котором издревле решались самые сложные вопросы». В 1996 г. в г. Минске во Дворце спорта собирались почти 5 тыс. делегатов ВНС. Из них 24,7 %

составляли женщины. Молодежь до 30 лет среди участников первого собрания составляла 4,5 %, а 6,8 % делегатов собрания были пенсионерами. Около 50 % его делегатов были депутаты в возрасте 41-50 лет (как высшего представительного и законодательного органа того времени, так и местных советов различных уровней) [1].

Документы и материалы первого ВНС фактически определяли совокупность принципиальных идей об особенностях белорусского пути общественного развития. В этой модели было представлено мнение белорусского народа о целях развития белорусского общества и государства, а также средствах и путях их достижения. Президентом Республики Беларусь на постоянно действующем семинаре руководящих работников республиканских и местных органов власти, который состоялся в марте 2003 г. на базе Академии управления, данная совокупность идей была названа идеологией государства. Вклад института ВНС в разработку особенностей белорусской модели общественного развития трудно переоценить, поскольку уже на первом Всебелорусском собрании нашему обществу и государству была предложена определенная модель развития. Также указаны пути и средства ее реализации в виде основных направлений социально-экономического, духовного развития страны на ближайшее пятилетие. Неудивительно, что и через многие годы после 1996 г. определенные на первом ВНС цели и ориентиры развития нашей страны не утратили своей актуальности и значимости. По вопросу юридической силы решений ВНС Г. А. Василевич отмечает, что «ВНС является не только высшим коллегиальным представительным, но и высшим нормотворческим органом, так как его акты по юридической силе выше даже законов» [2, с. 22]. Подтверждается данная позиция при обращении к ст. 107 Конституции, согласно которой правительство «обеспечивает исполнение Конституции, решений ВНС, законов, актов Президента». Подобные конституционные формулировки традиционно истолковываются с применением метода грамматического толкования, позволяющего с учетом знаков препинания отделить правовые акты в зависимости от их юридической значимости для системы права. Так, использование в рассматриваемом случае текстуального подхода к толкованию конституционных положений имеет вспомогательный характер для определения иерархии источников конституционного права. Здесь обоснованно согласиться с С. П. Чигриновым в том, что для понимания истинного смысла конституционной нормы «толкователь вынужден обратиться к контексту правового акта, т. е. его смысловым связям с другими источниками права и даже иными явлениями социальной действительности» [3]. Так, с включением в национальную систему права решений ВНС актуализируется потребность определения их правовой природы и места в устоявшейся

системе источников внутригосударственного права. В данном случае следует обратить внимание на то, что вопросы, по которым ВНС в соответствии с Конституцией уполномочено принимать решения нормативного характера, в настоящее время составляют предмет правового регулирования программных законов и указов Президента. С учетом того, что после формирования ВНС предусматривается не переформатирование предмета правового регулирования, а изменение внешней формы выражения правовых норм, посредством которых обеспечивается регулирование соответствующих отношений общегосударственного значения, считаем возможным высказать мнение о том, что решения ВНС нормативного характера по своей правовой природе могут рассматриваться в качестве законодательных актов. Такой вывод обосновывается, во-первых, конституционно установленной юридической силой решений ВНС по указанному перечню вопросов. Во-вторых, предметом правового регулирования, в качестве которого выступают наиболее важные общественные отношения. При этом обеспечение преемственности правового развития страны, на наш взгляд, не позволяет после формирования ВНС понизить уровень его (предмета) регулирования незаконодательными актами. В-третьих, конституционным статусом ВНС, обуславливающим наличие права принимать акты стратегического характера, что, по мнению О. И. Чуприс, свидетельствует о наделении ВНС функциями органа законодательной власти [4, с. 6]. В-четвертых, существующей практикой нормативного признания возможности издания (принятия) законодательных актов различными органами. Так, согласно ст. 2 Закона о ВНС к законодательным актам относятся Конституция; законы, принимаемые Парламентом; декреты и указы Президента [5].

В заключение можно сказать, что Всебелорусское народное собрание – высший представительный орган народовластия Республики Беларусь, определяющий стратегические направления развития общества и государства, обеспечивающий незыблемость конституционного строя, преемственность поколений и гражданское согласие. Всебелорусское народное собрание – это важнейший институт в структуре белорусской модели демократии и стержневой механизм народовластия. Он занимает определённое место в системе сдержек и противовесов.

#### **Список использованных источников**

1. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2023/october/75671/> (дата обращения: 10.11.2023).
2. Василевич, Г. А. Правительство республики Беларусь в новой системе сдержек и противовесов / Г. А. Василевич, С. Г. Василевич // Право.ру. – 2022. – № 5 (79). – С. 16–23.

3. Чигринов, С. П. Толкование Конституции: теория и практика конституционного контроля / С. П. Чигринов // Веси. Канстытуц. Суда Рэсн. Беларусь. – 2023. – № 2. – С. 27–47.
4. Чунрис О. И. Изменения и дополнения Конституции Республики Беларусь: олицетворение самобытности Основного Закона и обновлённой государственности / О. И. Чунрис // Право.ру. – 2022. – № 2 (76). – С. 5–13.
5. О Всебелорусском народном собрании : Зак. Респ. Беларусь, 7 февр. 2023 г., № 248-З // Эталон. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информации Беларусь. – Минск, 2023.