

К ВОПРОСУ О СРОКАХ ПОДАЧИ ГРАЖДАНАМИ ЖАЛОБЫ В КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Скороход Игорь Георгиевич,

Белорусский государственный экономический университет
(г. Минск, Беларусь)

В статье рассматривается проблема, связанная с установлением законодателем срока для обращения граждан в Конституционный Суд с жалобой. Отмечается, что данное ограничение может негативно сказываться на реализации права граждан на защиту своих конституционных прав и свобод. Предлагается рассмотреть возможность временного отказа от годичного срока для подачи гражданами конституционной жалобы.

По результатам конституционного референдума, проведенного в Республике Беларусь 27 февраля 2022 г., у граждан страны появилась возможность на равных вступить в спор с государством, если он обоснованно считает, что примененным в конкретном деле законом нарушены его гарантированные Конституцией права.

Право гражданина обратиться с жалобой в Конституционный Суд является основой его существования.

Однако право на справедливое судебное разбирательство в Конституционном Суде Республики Беларусь ограничено различными условиями, одним из которых является срок обращения в суд с жалобой.

В данной работе мы попытаемся показать, что установление в Законе Республики Беларусь «О конституционном судопроизводстве» от 17 июля 2023 г. № 284-З (далее – Закон «О конституционном судопроизводстве») пресекающего годичного срока для обращения граждан в Конституционный Суд с жалобой является преждевременным.

В соответствии с п. 1.2 ст. 153 Закона «О конституционном судопроизводстве» конституционная жалоба может быть подана в срок не позднее од-

ного года со дня принятия судебного постановления, которым исчерпываются все другие средства судебной защиты по соответствующей категории дел. Как отмечается в юридической литературе, «сроки подачи конституционной жалобы служат правовой определённости, поскольку обеспечивают неоспоримость акта по истечении некоторого промежутка времени» [1, с. 41].

Не будем углубляться в дискуссию о правовой определённости. По нашему мнению, вопрос заключается в другом. Установление пресекательного срока для обращения в Конституционный Суд с целью защиты гражданином своих нарушенных законом прав и свобод представляется преждевременным.

Во-первых, мы не оспариваем право Парламента устанавливать сроки подачи конституционных жалоб. Более того, требование о подаче заявления в определенный срок установлено различными международными документами в области прав человека. Также подобная практика существует и в других странах. Например, в Испании достаточным и соразмерным сроком подачи конституционной жалобы считается 20 дней, в Германии и Хорватии – один месяц, в Чехии, Венгрии, Словении – 60 дней, в Республике Армения – 6 месяцев, а в Российской Федерации – один год.

Однако длительность таких процессуальных сроков зависит от уровня демократичности государства, от того, как в нём обеспечиваются, соблюдаются и защищаются права человека, от реального воплощения в жизнь принципов верховенства права, равенства всех перед законом и судом, многопартийности и других демократических институтов. Чем больше в стране демократии, тем больше у индивидов способов и возможностей защитить своё нарушенное право. Соответственно, срок для обращения с конституционной жалобой меньше. Практика европейских стран это отчетливо показывает.

Поскольку в Республике Беларусь в настоящее время традиции и ценности демократии ещё не полностью внедрены в общество и государство, то и устанавливать какие-либо сроки для обращения граждан в Конституционный Суд с жалобой преждевременно.

Во-вторых, ограничения по каким-либо срокам в отношении обращений в Конституционный суд субъектов публичного права, перечисленных в ст. 116¹ Конституции Республики Беларусь (Президент, Президиум Всебелорусского народного собрания, палаты Парламента, Верховный Суд и Совет Министров), не предусмотрены. Поэтому норма Закона «О конституционном судопроизводстве», устанавливающая правило о том, что конституционная жалоба допустима, если подана в срок не позднее одного года со дня принятия судебного постановления, дискриминирует граждан в сравнении с субъектами права, установленными в ст. 116¹ Конституции.

Ведь в ст. 22 Основного Закона Беларуси прямо заявлено: все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов.

Конечно, субъекты публичного права могут обращаться в Конституционный Суд для осуществления абстрактного конституционного контроля норм закона. Для такой модели законодателем срок для обращения в Конституционный Суд не установлен.

Однако и упомянутые в ст. 116¹ Конституции субъекты публичного права, и граждане обращаются в Конституционный Суд за проверкой именно конституционности законов с той лишь разницей, что поводом для обращения гражданина является нарушение лично его прав.

Несмотря на то что гражданин и перечисленные в ст. 116¹ Конституции субъекты публичного права не находятся в равных и сравнимых обстоятельствах, в Конституционном Суде вместе с правами конкретного гражданина защищаются и публичные интересы.

Поэтому конституционная жалоба имеет не индивидуальный, а общий характер. Ведь если Конституционный Суд признает жалобу гражданина обоснованной и вынесет по этому поводу соответствующее решение, то оно коснется не только данного гражданина-заявителя, но и других заинтересованных публичных лиц: Парламента, Президента, судов, субъекта права законодательной инициативы и др.

В том случае, когда по поставленному в конституционной жалобе вопросу Конституционным Судом будет принято соответствующее решение, то в последующем в возбуждении производства по жалобе другого гражданина на те же нормы закона будет отказано.

Прошло более года с того момента (1 октября 2023 г.), как обрели юридическую силу нормы новой редакции Закона «О конституционном судопроизводстве» в части порядка осуществления конституционного судопроизводства по конституционным жалобам граждан. Однако ни одного дела в суде за это время возбуждено не было. Хотя на встрече Президента Республики Беларусь с судьями Конституционного Суда 18 июля 2024 г. отмечалось, что «данный правовой институт востребован гражданами»: с 1 октября 2023 г. по 28 июня 2024 г. в Конституционный Суд поступило 314 обращений [2].

Различные подходы в вопросах срока подачи конституционной жалобы гражданином и обращения субъектов публичного права в Конституционный Суд нарушают принцип равенства всех перед законом и судом. В этой связи пресекательный годичный срок для обращения граждан в Конституционный Суд необходимо временно отменить.

Список использованных источников

1. Рябцев, В. Н. Институт конституционной жалобы: организационно-правовые особенности ее рассмотрения / В. Н. Рябцев // Вести. Конституционного Суда Респ. Беларусь. – 2023. – № 3. С. 29–50.
2. Встреча с судьями Конституционного Суда: Президент Республики Беларусь. – URL: <https://president.gov.by/ru/events/vstreca-s-sud-ami-konstitucionnogo-suda?openVideo=true> (дата обращения: 22.07.2024).