

## СЕКЦИЯ 6 ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ СФЕРЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

УДК 346

### ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**Василевич Елизавета Дмитриевна, Карчевская Алина Викторовна,**  
Белорусский государственный университет  
(г. Минск, Республика Беларусь)

*В работе рассматривается действующая лицензионная модель регулирования предпринимательской деятельности в Республике Беларусь. На основе опыта Европейского союза и Республики Казахстан предлагается рассмотреть возможность внедрения риск-ориентированного подхода и перевода низкорисковых видов деятельности на уведомительный порядок, что позволит снизить административные барьеры и повысить эффективность регулирования.*

Современная модель государственного регулирования предпринимательской деятельности в Республике Беларусь в значительной степени опирается на классический разрешительный подход, при котором лицензия выступает необходимым условием допуска на рынок и основным инструментом контроля. Данная модель традиционно обосновывается необходимостью обеспечения безопасности и качества предоставляемых услуг. Однако особенностью такой модели является большое количество лицензионных требований и административных процедур.

В условиях динамично развивающихся рынков услуг существующая модель уже не полностью соответствует потребностям рынка, что формирует ключевую проблематику: лицензирование используется даже в тех сферах, где уровень риска минимален, а административная нагрузка приводит к барьерам в доступе на рынок, ограничению конкуренции и, соответственно, снижению эффективности национальной экономики.

Европейская тенденция показывает, что чрезмерное регулирование сектора услуг препятствует развитию малого и среднего бизнеса и снижает уровень конкуренции. Поэтому в Европейском союзе была принята Директива 2006/123/ЕС от 12 декабря 2006 г. «Об услугах на внутреннем рынке» (далее – Директива), направленная на устранение барьеров, препятствующих свободному предоставлению услуг.

Директива исходит из предположения, что любое разрешение требует строгого обоснования по трем критериям: недискриминация, необходимость и пропорциональность. Документ устанавливает обязательность «смягчения» административных процедур и внедрения механизмов, обеспечивающих свободный доступ к деятельности [3].

В соответствии с подходом, закрепленным в Директиве, если деятельность не связана с повышенным риском для публичных интересов, предварительное лицензирование следует рассматривать как непропорциональное вмешательство, препятствующее развитию рынка услуг. Вследствие этого уведомительный порядок признается обоснованной альтернативой лицензированию во многих европейских правовых системах.

Уведомительная модель предполагает, что субъект хозяйствования самостоятельно оценивает готовность к началу деятельности и направляет уведомление в уполномоченный орган, после чего может сразу приступить к работе. Государственный контроль осуществляется уже после начала деятельности, что позволяет проверять соблюдение установленных требований в процессе ее осуществления. При наличии эффективного мониторинга такой порядок остается безопасным для публичных интересов и способствует развитию конкуренции и экономической активности.

Аналогичная тенденция наблюдается в государстве-члене ЕАЭС – Казахстане. Так, в Законе Республики Казахстан от 16 мая 2014 г. № 202-V «О разрешениях и уведомлениях», действует система дифференциации требований в зависимости от характера и уровня риска конкретной деятельности: разрешительный режим (лицензии) применяется к видам деятельности с «высоким уровнем опасности» (разрешения первой категории), разрешения второй категории – к среднерисковым видам, тогда как для низкорисковых видов введен механизм уведомлений, предусматривающий начало деятельности после направления соответствующего уведомления с последующим режимом контроля [2].

На практике в Казахстане к уведомительной процедуре отнесен широкий круг видов деятельности, которые в ряде юрисдикций лицензируются. В перечне уведомлений закреплены, в частности, уведомления о начале предпринимательской деятельности в области ветеринарии, о начале строительно-монтажных работ, о начале монтажа, наладки и технического обслуживания средств охранной сигнализации, о начале деятельности в качестве перевозчика такси [2]. Эти примеры иллюстрируют, что казахстанская модель дифференцирует требования по уровню риска – сохранение лицензирования при высоких рисках и перевод ряда хозяйственных операций с низким риском в режим уведомлений.

В Беларуси модель лицензирования остается разрешительной. Закон Республики Беларусь «О лицензировании» от 14 октября 2022 г. № 213-З (далее – Закон) закрепил лицензируемые виды деятельности, сохранив для

многих сфер лицензионный режим. В Приложении к Закону в числе лицензируемых видов фигурируют, в частности, ветеринарная деятельность, деятельность в области автомобильного транспорта, деятельность по обеспечению пожарной и охранной безопасности, полиграфическая деятельность и др. [1] В Беларуси значительная доля операций, которые в Казахстане рассматриваются как низкорисковые и оформляются уведомлением, в настоящее время подлежат обязательному лицензированию.

Действующая белорусская модель характеризуется меньшей гибкостью. В ней сохраняется высокая формализация, при этом часть сфер с низким риском остается зависимой от лицензирования и представляет неоправданную административную нагрузку на субъекты хозяйствования.

Исходя из сопоставления перечней, для Беларуси представляется целесообразным перевод отдельных подвидов из статуса лицензионных в статус уведомительных. В частности: отдельные виды ветеринарных услуг (профилактическая и амбулаторная лечебно-профилактическая деятельность, мобильные бригады, услуги по дезинфекции/дератизации); монтаж, наладка и техническое обслуживание охранных и тревожных систем; перевозки пассажиров в форме индивидуальной предпринимательской деятельности (такси); отдельные полиграфические услуги и распространение печатной продукции в части, не затрагивающей вопросы безопасности или государственной тайны.

Для каждой из перечисленных категорий перевод к уведомительному порядку может сочетаться с усилением последующего контроля (инспекции, выборочные проверки, требования к отчетности).

В заключение представляется целесообразным внедрение в Республике Беларусь подхода, при котором лицензирование сохраняется для видов деятельности, объективно связанных с повышенными рисками, а низкорисковые виды деятельности переводятся в уведомительный порядок. В частности, ветеринарные услуги, техническое обслуживание охранных систем и отдельные полиграфические работы, что позволит снизить избыточные требования и повысить эффективность функционирования рынка услуг.

### **Список использованных источников**

1. О лицензировании : Закон Респ. Беларусь от 14 окт. 2022 г. № 213-3 : в ред. от 29.11.2024 № 39-3 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 20.11.2025).
2. О разрешениях и уведомлениях : Закон Респ. Казахстан от 16 мая 2014 г. № 202-V : в ред. от 20 ноября 2025 № 231-VIII // Информационно-правовая система «Әділет» (дата обращения: 19.11.2025).
3. Directive 2006/123/EC on services in the internal market : adopted by the European Parliament and the Council of the European Union on 12 December 2006 // European Union. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32006L0123> (date of access: 19.11.2025).