

РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В РАМКАХ ЕАЭС

Агарелик Екатерина Дмитриевна, Гудман Аня Адамовна,
Белорусский государственный университет
(г. Минск, Беларусь)

В статье анализируется развитие правового регулирования государственных закупок в рамках ЕАЭС. Особое внимание уделяется реформам законодательства Республики Беларусь, гармонизации с правом ЕАЭС и внедрению некоторых заимствований из практики ЕАЭС. Рассматриваются различия в национальных подходах к госзакупкам среди стран ЕАЭС, компенсируемые ролью ЕЭК в контроле за конкуренцией и пресечении монопольно высоких цен. Подчеркивается значимость дальнейшей координации и унификации законодательств для укрепления интеграции и эффективности закупочных процедур в ЕАЭС.

Реализация целей Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) тесно связана с формированием общих рынков в различных сферах экономического сотрудничества. Одной из таких сфер являются государственные закупки, способные оказать существенное влияние на взаимную торговлю между государствами на внутреннем рынке ЕАЭС. Необходимым условием формирования единого рынка государственных закупок является ликвидация существующих проблем в законодательствах государств – членов ЕАЭС, завершение процесса построения единого рынка услуг, дальнейшее сближение разрешительных систем, гармонизация обязательных правил и требований в государствах ЕАЭС [1, с. 26].

В 2024 г. в Республике Беларусь произошло множество реформ в сфере законодательства о госзакупках, в том числе под влиянием права ЕАЭС. Законом Республики Беларусь от 31.01.2024 № 354-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» был предусмотрен ряд нововведений: замена «ориентировочной стоимости» на «предельную стоимость», расширение обязанностей организатора закупок, изменение правил описания предмета закупки, уточне-

ние требований к гарантийным срокам [3]. Было введено новое понятие «договора жизненного цикла» – соглашения, в котором исполнитель принимает на себя обязательства по проектированию, созданию, обслуживанию, эксплуатации, а в отдельных случаях и утилизации некоторого объекта в течение всего времени его эксплуатации, а заказчик обязуется оплачивать результаты работы исполнителя [4]. Особенности и преимущества контракта жизненного цикла посредством проведения госзакупок определены в п. 24, 25, 40 приложения 25 к Договору о ЕАЭС [5]. Выделение такого вида договора на законодательном уровне свидетельствует о стремлении и эффективности трансформации законодательства Республики Беларусь «в духе» права ЕАЭС. Аналогично в Российской Федерации понятие «договора жизненного цикла» было внесено в отдельный пункт (п. 8.2 ст. 3) Федеральным законом от 27.12.2019 № 449-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В Республике Казахстан понятие нашло свое отражение в п. 18 ст. 1 Закона Республики Казахстан от 31.10.2015 № 379-V ЗРК «О государственно-частном партнерстве». Тем не менее в Кыргызской Республике, а также в Республике Армения законодательство о госзакупках не предусматривают какого-либо выделения процедур по контракту жизненного цикла [4].

Такая дифференциация подходов к правовому регулированию в рамках одного и того же вопроса среди стран – членов ЕАЭС может быть обусловлена проблемой соотношения национальных интересов государств-членов ЕАЭС и целей интеграции. Если сравнить национальные законы и Протокол о порядке регулирования закупок, можно увидеть ряд несоответствий. Например, правом ЕАЭС не предусмотрены случаи невключения в реестр недобросовестных поставщиков. Тем не менее, в абз. 2 ч. 1 ст. 17 Закона Республики Беларусь от 13.07.2012 № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» установлено: если на уровне БелТПП подтверждено, что субъект хозяйствования ненадлежаще исполнил договор ввиду обстоятельств непреодолимой силы, такого субъекта не включают в список поставщиков, временно не допускаемых к участию в процедурах госзакупок [6]. В Российской Федерации данному вопросу посвящено Письмо Федеральной Антимонопольной службы Российской Федерации от 29.09.2020 «По вопросам ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Важным в вопросе регулирования госзакупок на уровне ЕАЭС стало Консультативное заключение Большой коллегии Суда ЕАЭС от 13.11.2024 о разъяснении положений Договора ЕАЭС. Суд подтвердил, что ЕЭК обладает полномочиями по пресечению нарушений в сфере конкуренции, вклю-

чая установление и поддержание монополюсн высокой или низкой цены на трансграничных товарных рынках, независимо от того, осуществляется приобретение через закупки или иным способом. Это означает, что ЕЭК может пресекать нарушения правил конкуренции на рынках товаров, где происходит приобретение через закупки, включая закупки из одного источника или у единственного поставщика [7].

Рассмотренная практика и законодательные инициативы способствуют углублению интеграции в сфере госзакупок в ЕАЭС, отражая стремление к гармонизации и единообразному применению норм. Введение института «договора жизненного цикла» показывает сближение национальных систем с правом ЕАЭС и способствует решению социальных и экономических задач, а различия в регулировании указывают на необходимость дальнейшей координации и унификации. Суд ЕАЭС подтвердил важность комплексного надзора, охватывающего госзакупки. В перспективе важно продолжить гармонизацию законодательства о госзакупках на уровне всех стран ЕАЭС, усиливая взаимное признание и координацию, а также развивать институциональные механизмы совместного контроля и разрешения спорных вопросов.

Список использованных источников

1. Бапанова, С. А. Проблемы реформирования государственных закупок в рамках ЕАЭС / С. А. Бапанова, О. В. Протасова, Л. А. Горковенко // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. – 2018. – № 3 (29). – С. 26–33.
2. Об изменении Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»: Закон Респ. Беларусь от 31 янв. 2024 г. № 354-3 // Национальный правовой Интернет-портал Респ. Беларусь (дата обращения: 19.11.2025).
3. Богданович, Н. А. Договор (контракт) жизненного цикла в закупках в ЕАЭС / Н. А. Богданович // iLex : информ. правовая система (дата обращения: 19.11.2025).
4. Договор о Евразийском экономическом союзе : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. : в ред. от 25 мая 2023 г. : с изм. и доп., вступ. в силу с 24 июня 2024 г. // Консультант-Плюс, Россия : справ. правовая система (дата обращения: 19.11.2025).
5. О государственных закупках товаров (работ, услуг) : Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-3 : в ред. от 31 янв. 2024 г. № 354-3 // iLex : информ. правовая система (дата обращения: 19.11.2025).
6. Консультативное заключение от 13 ноября 2024 г. // Суд Евразийского экономического союза. – Судебные документы. – Карточка дела P-3/24. – URL: https://courteurasian.org/court_cases/eaeu/P-3.24/ (дата обращения: 19.11.2025).