

УДК 34.096

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГРАЖДАНАМИ БЕСПИЛОТНЫХ ЛЕТАТЕЛЬНЫХ АППАРАТОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

**А. Ф. Свиб**

кандидат юридических наук, доцент

Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова

**А. Ю. Рыжанков**

преподаватель

Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова

*В статье проводится правовой анализ норм, касающихся порядка использования гражданами беспилотных летательных аппаратов в Республике Беларусь. Авторы выделяют особенности закрепления законодателем терминов “авиамодел” и “беспилотный летательный аппарат”, выдвигает рекомендации по изменению их формулировок, а также проводит выводы об особенностях Правил использования авиамоделей в Республике Беларусь.*

**Ключевые слова:** беспилотный летательный аппарат, дрон, авиамодел, правила использования воздушного пространства.

### Введение

Технический прогресс каждый день берет новые рубежи в повседневной жизни. Все новые технические диковинки, казалось только вчера мелькавшие в фантастических фильмах, уже сегодня прочно заняли свое место на полках магазинов. Автомобили с электронным водителем, видеотелефония, а также дроны – летающие дистанционно-управляемые устройства. Последние часто используются для эффектных съемок массовых мероприятий и лишь относительно недавно нашли свое юридическое отражение в нормативно-правовых актах Республики Беларусь. Надо ли регистрировать такие устройства? Где им можно летать, а где нельзя? Необходимо ли как-то пометать эти радиоуправляемые модели? Ответы на все эти вопросы должен знать каждый добросовестный приобретатель беспилотных летательных аппаратов.

### Основная часть

Дроны, квадрокоптеры, беспилотники – все это для обычного гражданина слова-синонимы, между которыми нет принципиальной разницы. Но определенное различие между этими терминами существует и его необходимо пояснить. Прежде всего, разберемся с названием “дрон”, которое происходит от англ. *drone* – жужжание, трутень. В узком смысле слова, дрон – это беспилотный летательный аппарат (БПЛА) [1].

Впервые термин “дрон” применяется в 1935 г. в отношении беспилотных бипланов (самолетов с двумя несущими поверхностями, подобных “кукурузнику”), которые использовали в Англии для отработки стрельбы королевского флота. В настоящее время это определение, в широком смысле, стало применяться для

© Свиб А. Ф., 2017

© Рыжанков А. Ю., 2017

любой дистанционно-управляемой техники независимо от способа ее передвижения. Управляемые на расстоянии машины-погрузчики, автоматические устройства для глубоководной съемки, летающие видеокамеры – все это дроны [2].

Однако само понятие БПЛА нуждается в некоторой расшифровке. Согласно принятой еще с советского времени трактовке, беспилотный летательный аппарат – это летательный аппарат без экипажа на его борту, предназначенный для управляемых или неуправляемых полетов. Управление движением такого аппарата осуществляется с помощью бортовых программных устройств или дистанционно по радио – дискретно или непрерывно [3, с. 108].

В дальнейшем, авторы будут отталкиваться от понятия “дрон” в узком смысле, так как термин “беспилотный летательный аппарат” уже предусмотрен белорусским законодательством, но между ним и общепринятым пониманием беспилотного летательного аппарата существуют значимые расхождения.

Квадрокоптеры – это беспилотные летательные аппараты, построенные по вертолетной схеме с четырьмя несущими винтами [4]. Этот тип БПЛА наиболее популярен у граждан, так как обладает следующим: наличием в продаже обилия моделей, созданных по данной схеме; хорошей управляемостью; высокой грузоподъемностью (в среднем около 5-6 кг).

Определившись с существующей общепринятой терминологией, следует перейти к установленному законодательством порядку использования дронов. Представителями государственных органов не раз указывалось, что дроны являются авиамodelями [5].

Соответственно, чтобы в предусмотренном законом порядке осуществлять полеты дронов необходимо соблюдать порядок использования авиамodelей в Республике Беларусь. На сегодняшний день для законного использования, например, квадрокоптера, гражданину необходимо ознакомиться со следующими нормативно-правовыми актами:

- Указ Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2016 г. № 81 “Об использовании авиамodelей” (далее Указ № 81);
- Правила использования авиамodelей в Республике Беларусь, утвержденные Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 августа 2016 г. № 363 “О некоторых вопросах использования авиамodelей в Республике Беларусь” (Далее Правила использования авиамodelей);
- Постановление Министерства обороны от 22 августа 2016 г. № 18 “Об установлении перечня зон, запрещенных для использования авиамodelей в Республике Беларусь” [6].

Указ № 81 определяет, что авиамodelь – это летательный аппарат без человека на борту, управление полетом которого возможно только при условии визуального контакта с ним, а также неуправляемый свободнолетающий аппарат [7, пп. 1.1].

Такая формулировка порождает сложности для отнесения ряда конструкций дронов к авиамodelям. Следуя логике, можно сделать вывод, что летательный аппарат, управление которым возможно только при условии визуального контакта с ним – это такое устройство, которое не имеет систем позиционирования себя в пространстве и потому эта функция выполняется человеком. Соответственно к классу авиамodelей не могут быть отнесены устройства с функцией локального позиционирования (радиолокационного, ультразвуковые, оптические и т. д.), а также летательные аппараты, снабженные камерами, передающими пользователю авиамodelи видео в реальном времени, что позволит управлять моделью даже при отсутствии визуального контакта с ней.

Множество современных моделей дронов изначально обладают встроенной камерой, либо имеют крепления для ее установки, так как съемка с высоты является одной из основных функций для данного типа устройств. Соответственно, как авиамодели использовать дроны такой конструкции для полетов в Республике Беларусь незаконно.

В настоящее время отсутствуют факты привлечения граждан к ответственности за использование дронов, которые по конструкции не подпадают под определение “авиамодель”. Государственные органы фактически закрывают глаза на несоответствие моделей беспилотных летательных аппаратов, которые используются гражданами, и формулировкой термина “авиамодель”, установленной законодательством.

Тем не менее, отсутствие фактов привлечения граждан за незаконное использование авиамodelей, не означает, что так будет продолжаться какой-либо длительный срок. Любой, кто сегодня использует дроны ненадлежащей конструкции, потенциально подлежит привлечению к административной ответственности по ст. 18.41 Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь (“Нарушения правил использования воздушного пространства Республики Беларусь”) [8, ст. 18.41].

Вторым важным аспектом, определенным Указом № 81, является отсутствие необходимости получать разрешения органов Единой системы организации воздушного движения для использования авиамodelей в воздушном пространстве Республики Беларусь [7, пп. 1.2].

Необходимо отметить, что эти положения являются довольно демократичными, так как не во всех странах разрешено свободное использование дронов. Например, в Таиланде запрещено использовать БПЛА в личных целях, а их использование для съемки спортивных мероприятий, обучения или научных исследований возможно только при получении разрешения и предварительного согласования плана полета с Министерством транспорта Таиланда. В Турции разрешены только полеты беспилотных летательных аппаратов, принадлежащих государственным организациям [9].

Также в Республике Беларусь не предусмотрена необходимость регистрировать авиамodelи или получать лицензию на право управления ими, или же уплачивать пошлину за право пользования авиамodelью [10, п. 3].

В США же, например, регистрации на специальном сайте подлежат все дроны весом более 250 грамм. Зарегистрированные беспилотные летательные аппараты допускаются к полетам без получения специальных разрешений, только если их масса составляет менее 25 килограмм. Дроны с большим весом допускаются только после получения разрешения, а также прохождение его оператором специального обучения [11].

В Перу для законного использования дрона необходимо получить разрешение Министерства транспорта и уплатить пошлину в размере 20% от стоимости дрона [9].

Указом № 81 не определены конкретные правила использования авиамodelей в Республике Беларусь. Эти нормы содержатся в Правилах использования авиамodelей в Республике Беларусь, утвержденных Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 16.08.2016 № 636. Самых правил немного и заключаются они в следующем:

В целях обеспечения безопасности полетов запрещается осуществлять полеты авиамodelей на высоте свыше 100 метров [10, п. 5]. Следует отметить, что по всему миру установлена максимальная высота использования дронов для пре-

дотворачения их попадания в лопасти двигателей низколетящих самолетов: в Португалии максимальная высота составляет 120 метров, в США установлен предел в 122 метра [11].

Однако авиамодели можно запускать не везде: существуют зоны, запрещенные для использования авиамodelей, без согласования с государственными организациями. Перечень таких зон установлен вышеуказанным Постановлением Министерства обороны № 18 от 22 августа 2016 г.

Также пользователям авиамodelей следует обращать внимание на полосу радиочастот, на которой работают модели, а также и на максимальную мощность. Перечень радиочастот и мощностей, в которых могут работать авиамodelи, утвержден решениями Государственной комиссии по радиочастотам при Совете Безопасности Республики Беларусь. Ввоз и использование радиоуправляемых моделей, работающих вне разрешенных полос радиочастот, либо же с превышением максимальной допустимой мощности запрещен [12].

В Республике Беларусь модели дронов с общей массой более 0,5 килограмма должны обязательно быть промаркированы [10, п. 6]. Маркировка авиамodelей осуществляется путем нанесения сведений о владельце (Ф.И.О. физического лица, адрес его места жительства; наименование юридического лица и его место нахождения) на видимые части конструкции авиамodelи или на скрытые части, к которым возможен доступ без использования инструментов [10, п. 8].

При использовании авиамodelи лицо должно придерживаться вышеуказанных правил, соблюдать требования эксплуатации авиамodelи, а также принимать необходимые меры в случае возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью или имуществу [10, п. 9].

Следует отметить, что Правила использования авиамodelей не добавляют ничего к определению “авиамodelь”, утвержденному Указом № 81, и не решают вопросы по отнесению отдельных моделей дронов, в силу их конструктивных особенностей, к авиамodelям.

Если летательные устройства нельзя отнести к авиамodelям, то порядок их применения регулируется нормами Воздушного кодекса Республики Беларусь [13, ст. 3].

В его действующей редакции содержатся несколько определений, под которые могут подпадать дроны. Первое определение “авиамodelь”, содержащееся в Воздушном кодексе Республики Беларусь, аналогично по своему содержанию такому же термину из Указа № 81. Второй термин “беспилотный летательный аппарат” включает в себя следующее понятие: беспилотный летательный аппарат – это воздушное судно, предназначенное для выполнения полета без экипажа на борту [13, ст. 1].

Поверхностно подходя к сравнению двух указанных определений, можно прийти к выводу, что продающиеся сегодня повсеместно радиоуправляемые модели можно относить в обе категории: как к авиамodelям, так беспилотным летательным аппаратам.

В попытках определить, к чему же относится приобретенный им квадрокоптер, гражданин столкнется со сложностями. Оторванность от реальности термина “авиамodelь” мы рассмотрели выше, теперь же следует выделить особенности содержания термина “беспилотный летательный аппарат”. Они следующие:

- 1) Беспилотный летательный аппарат – это воздушное судно.
- 2) Это судно предназначено для выполнения полетов.
- 3) Полеты этого аппарата осуществляются без экипажа.

Согласно, ст. 1 Воздушного кодекса Республике Беларусь, воздушное судно – это летательный аппарат, поддерживаемый в атмосфере за счет взаимодействия с воздухом, отличного от взаимодействия с воздухом, отраженным от поверхности земли или воды, и подлежащий государственной регистрации в случаях, предусмотренных законодательством. То есть фактически юридическая особенность воздушного судна по сравнению с остальными летательными аппаратами, в том числе и авиамоделями, состоит в необходимости его государственной регистрации.

В Воздушном кодексе нет иных определений полета, кроме полета воздушного судна – перемещение или зависание воздушного судна в воздушном пространстве [13, ст. 1].

Наконец, основная конструктивная черта беспилотных летательных аппаратов, отличающая их от большинства остальных летательных аппаратов, но не от авиамodelей – это движение без экипажа. Однако без экипажа еще не значит неуправляемое. Полетом беспилотного летательного аппарата управляет оператор беспилотного летательного аппарата – лицо нелетного авиационного персонала, осуществляющее управление беспилотным летательным аппаратом с помощью технических средств [13, ст. 1].

К авиационному персоналу относят граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих специальную подготовку и осуществляющих деятельность по обеспечению безопасности полетов воздушных судов и авиационной безопасности, по организации, выполнению, а также обеспечению и обслуживанию полетов воздушных судов, воздушных перевозок и авиационных работ, организации, обслуживанию воздушного движения и управлению полетами [13, ст. 1].

Также в Воздушном кодексе Республики Беларусь, указано, что оператором беспилотного летательного аппарата может быть лицо, имеющее в предусмотренных законодательством случаях сертификат (свидетельство) на право самостоятельного управления беспилотным летательным аппаратом определенного типа [13, ст. 42].

Соответственно, исходя из вышеуказанных определений, управлять беспилотным летательным аппаратом может лишь специально-обученное лицо, в чьи служебные обязанности входят функции по организации, обеспечению, выполнению полетов воздушных судов. Следовательно, согласно законодательству Республики Беларусь, беспилотный летательный аппарат – это не любой летательный аппарат, а только зарегистрированный в установленном законом порядке, которым может управлять только лицо, принадлежащее к авиационному персоналу.

Отсюда следует вывод о наличии разницы между принятым в обыденной практике термином “беспилотный летательный аппарат” и формулировкой, закрепленной белорусским законодателем.

Исходя только из определений, летательные аппараты законодателем делятся на авиамodelи и беспилотные летательные аппараты, при этом эти аппараты не отличаются функционально или конструкционной схемой, а лишь необходимостью государственной регистрации и фактом управления авиационным персоналом. Соответственно, один и тот же дрон может относиться как авиамodelям, так и беспилотным летательным аппаратам, если он принадлежит специализированной авиационной организации, выполняющей с его помощью какие-либо функции.

Важность правильного отнесения летательных устройств к одной из указанных категорий заключается в том, что авиамodelи не регистрируются и должны осуществлять полеты по Правилам использования авиамodelей в Республике Беларусь, а беспилотные летательные аппараты подлежат регистрации и их полеты регулируются Правилами использования воздушного пространства Республики Беларусь.

Также существует пробел в правовом регулировании для значительного пласта летательных аппаратов. Дроны, передающие в реальном времени видеоизображение на планшет или смартфон, с которого они управляются, не могут относиться к авиамodelям по причинам, указанным выше. К беспилотным летательным аппаратам их также нельзя отнести, ведь нигде не указано, что такие устройства необходимо регистрировать как БПЛА, а правом их управления наделен какой-либо ограниченный круг лиц.

Однако сказать, что устройства такого типа находятся вне правового поля и их можно свободно использовать, будет неверно. Наоборот, любое использование воздушного пространства, т. е. полеты воздушных судов и иных летательных аппаратов, за исключением авиамodelей, в воздушном пространстве Республики Беларусь, а также любая деятельность, представляющая угрозу для безопасности этих полетов (проведение стрельб, взрывных работ и т. п.) осуществляется только на основании разрешения органов Единой системы организации воздушного движения [13, ст. 13]. Соответственно, для осуществления полета таких устройств пользователю необходимо подать заявку на использование воздушного пространства в центр Единой системы организации воздушного движения Республики Беларусь.

### Заключение

Такое популярное явление, как дроны в Республике Беларусь было оперативно включено в правовое поле и стало объектом правового регулирования. Существуют действующие правила, которые позволяют людям использовать дроны в их повседневной жизни. Однако существующие нормативно-правовые акты, регулирующие порядок использования беспилотных летательных аппаратов в Республике Беларусь требуют некоторой доработки и приведения между собой во взаимное соответствие.

Существуют различные способы устранения противоречий между правовыми актами и существующими реалиями. Например, вернутся к формулировке “авиамodelь”, указанному в Правилах использования воздушного пространства Республики Беларусь: авиамodelь – летательный аппарат тяжелее воздуха без человека на борту, который используется для спортивных соревнований или развлечений [12, п. 1]. Возврат к такой формулировке уберет противоречия между содержанием понятия “авиамodelь” и реально применяющимися моделями дронов в стране.

Другим подходом является изменение формулировки термина “беспилотный летательный аппарат” и внесение в его содержание указания на необходимость регистрации беспилотных летательных аппаратов и управления специальным персоналом.

Однако такие подходы не устраняют проблемы того, что не все беспилотные летательные аппараты фактически признаются таковыми с точки зрения законодательства. Ведь любая авиамodelь, по своей сути, является беспилотным летательным аппаратом и потому существующее их разделение на авиамodelи и

БПЛА является излишним. Термин “авиамодель” можно признать атавизмом, который необходимо заменить термином “беспилотный летательный аппарат” в его современной мировой трактовке.

Соответственно, для непротиворечивого регулирования, по мнению авторов более разумным является выделение двух классов беспилотных летательных аппаратов:

1) Беспилотный летательный аппарат гражданского назначения – это летательный аппарат, в том числе авиамодель, предназначенный для осуществления полетов без экипажа на борту и не подлежащий государственной регистрации в качестве воздушного судна.

2) Беспилотный летательный аппарат специального назначения – это летательный аппарат, предназначенный для осуществления полетов без экипажа на борту и подлежащий государственной регистрации в качестве воздушного судна.

Соответственно, перечень беспилотных летательных аппаратов, подлежащих регистрации в качестве воздушного судна, может устанавливаться по характеристикам конкретных моделей (вес, скорость, высота подъема и т. д.).

Полеты беспилотных летательных аппаратов гражданского назначения должны регулироваться Правилами использования авиамodelей в Республике Беларусь. Беспилотные летательные аппарат специального назначения во всех отношениях признаются воздушными судами и их полеты подлежат регулированию в соответствии с нормами Воздушного кодекса Республики Беларусь. Такое правовое регулирование будет содействовать созданию непротиворечивой системы нормативно-правовых актов и в дальнейшем обеспечит возможность для оперативного внесения поправок в систему норм, касающихся порядка использования беспилотных летательных аппаратов в Республике Беларусь.

#### **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Разработка беспилотных летательных аппаратов для аэросъемки и мониторинга местности [Электронный ресурс] / Н. В. Чистяков, А. А. Силкин, Ю. А. Павлов // Научная электронная библиотека “КиберЛенинка”. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/razrabotka-bespilotnyh-letatelnyh-apparatov-dlya-aerofotosemki-i-monitoringa-mestnosti>. – Дата доступа: 03.02.2017.
2. A Brief History Of Drones [Electronic resource] // Imperial War Museum. – Mode of access: <http://www.iwm.org.uk/history/a-brief-history-of-drones>. – Date of access: 03.02.2017.
3. Авиация : энциклопедия / ред. Г. П. Свищев [и др.]. – Москва : Большая Российская энциклопедия, 1994. – 736 с.
4. Моделирования динамики полета квадрокоптера [Электронный ресурс] / Н. И. Попов, О. В. Емельянова, С. Ф. Яцун // Научная электронная библиотека “КиберЛенинка”. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/modelirovanie-dinamiki-poleta-kvadrokoptera>. – Дата доступа: 03.02.2017.
5. Поправки в Воздушный кодекс Республики Беларусь упростят использование авиамodelей [Электронный ресурс] // БЕЛТА – Новости Беларуси. – Режим доступа: <http://www.belta.by/society/view/novye-popravki-v-vozdushnyj-kodeks-belarusi-uprostat-ispolzovanie-grazhdanskih-aviadronov-198868-2016>. – Дата доступа: 27.01.2017.
6. По правилам воздушных магистралей // Белорусская военная газета. – Режим доступа: <http://vsr.mil.by/2016/09/01/po-pravilam-vozdushnyx-magistralej/>. – Дата доступа: 27.01.2017.
7. Об использовании авиамodelей [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 25 февр. 2016 г., № 81 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от

- 25.02.2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республике Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
8. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : 21 апр. 2003 г. № 194-З : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 апр. 2003 г. : в ред. от 19.07.2016 / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
  9. Города и страны, где дроны не летают // IGate. – Режим доступа: <http://igate.com.ua/news/12738-goroda-i-strany-gde-ne-letayut-drony>. – Дата доступа: 25.01.2017.
  10. О некоторых вопросах использования авиамodelей в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Пост. Совета Министров Респ. Беларусь, 16авг. 2016 г., № 363 : в ред. Постановления изменения с 16 авг. 2016 г. изм. и доп. не вносились // ЭТАЛОН. Законодательство Республике Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
  11. Beyond the Basic [Electronic resource] // Federal Aviation Administration. – Mode of access: [https://www.faa.gov/uas/beyond\\_the\\_basics/#55](https://www.faa.gov/uas/beyond_the_basics/#55). – Date of access: 01.02.2017.
  12. О выделении радиочастотного спектра для радиоэлектронных средств малого радиуса действия [Электронный ресурс] : Решение Гос. комиссии по радиочастотам при Совете Безопасности Респ. Беларусь, от 28 авг. 2012 г. № 12К/12 : в ред. от 22.09.2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республике Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
  13. Воздушный кодекс : 16 мая 2006 г. № 117-З : принят Палатой представителей 3 апр. 2006 г. : одобр. Советом Респ. 24 апр. 2006 г. : в ред. от 21.10.2016 / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

Поступила в редакцию 22.03.2017 г.

Контакты: [pravomsu@yandex.by](mailto:pravomsu@yandex.by) (Свиб Анжелика Феликсовна  
Рыжанков Арнольд Юрьевич)

**Svib A., Ryzhankov A. LEGAL BASIS OF THE USE OF UNMANNED AIRCRAFTS BY CITIZENS OF BELARUS.**

*In the article the analysis of the legal rules of drone use by the citizens of the Republic of Belarus is provided. The authors highlight the differences between the terms “model aircraft” and “unmanned aerial vehicle”, give recommendations to change their definitions and substantiate the peculiarities of the Rules of Model Aircraft Use in the Republic of Belarus.*

**Keywords:** unmanned aircraft, drone, model aircraft, terms of model use.