

В.В. СТАРОСТЕНКО,

*кандидат философских наук, доцент,
проректор по научной работе,*

*Могилевский государственный университет имени А.А. Кулешова
(г. Могилев, Республика Беларусь)*

СВЕТСКОЕ ГОСУДАРСТВО И ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СВОБОДЫ СОВЕСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Взаимоотношения власти и религии имеют в социокультурной практике Беларуси более чем тысячелетнюю письменную историю, являясь сложным и противоречивым процессом поиска оптимальных форм сочетания религиозных (церковных), государственных, общественных и личных интересов. Эти взаимоотношения формировались под воздействием наличных конкретно-исторических факторов: социально-экономических, политических, духовно-культурных. С точки зрения социальной гуманитаристики важнейшим аспектом исторического процесса взаимоотношения власти и религии выступает эволюция осознания значимости такой цивилизационной ценности, как свобода совести. Поступательное формирование этой ценности общественной жизни в XX в. было теснейшим образом связано с процессом европейской секуляризации, социально-политическим продуктом которой стало появление и развитие института светских государств.

Лишь в политико-правовых условиях светского государства возможна полноценная реализация свободы совести как неотъемлемого компонента системы обеспечения прав и свобод человека, являющихся «высшей ценностью и целью общества и государства» (Конституции Республики Беларусь, статья 2).

В качестве важнейших можно выделить следующие атрибуты практики функционирования развитого светского государства:

- равенство в гражданских правах и равенство граждан перед законом независимо от их отношения к религии;
- отношение государства к религии как частному делу граждан;
- отсутствие принуждения, преимуществ либо ограничений в связи с конфессиональной принадлежностью, и в целом с отношением к религии;
- отделение религиозных организаций от государства;
- равенство религиозных организаций и вероисповеданий перед законом;
- взаимное невмешательство религиозных организаций и государства в сферы их суверенной компетенции;
- запрет на установление религиозной или атеистической идеологии в качестве обязательной для граждан;
- государственная политика мировоззренчески нейтральна в отношении религиозного или атеистического самоопределения граждан, не определяется идеями религиозного или атеистического характера;
- государство руководствуется определенной системой моральных ценностей, которые являются общими для граждан, придерживающихся различных мировоззренческих убеждений;
- представители государства при выполнении своих служебных обязанностей занимают нейтральную религиозно-мировоззренческую позицию;
- светский характер государственной системы образования при обеспечении права религиозных организаций создавать конфессиональные учебные заведения;
- обеспечение общественной практики толерантности в отношении религиозного и нерелигиозного мировоззрения.

Необходимые предпосылки для формирования современного светского государства в Беларуси были созданы в условиях идейной трансформации постсоветского общества начала 1990-х гг., когда государство отказалось от официальной идеологии атеизма, прекратило прежнюю практику администрирования в конфессиональной сфере, предоставило гражданам широкую вероисповедную свободу.

В развитии государственно-конфессиональных отношений и понимания свободы совести в современной Беларуси выделяются два этапа, водоразделом которых является середина 1990-х гг.

Первый национальный правовой акт о свободе совести – Закон «О свободе вероисповеданий и религиозных организациях» – был принят 17 декаб-

ря 1992 г.¹ Закон создал либеральные условия для религиозной деятельности. Конфессиональные организации и их миссионерские центры получили практически неограниченную и неконтролируемую возможность осуществления культовой и внекультовой деятельности, с момента регистрации устава религиозная община признавалась юридически лицом. В 1994 г. основные нормы свободы совести были включены в Конституцию Республики Беларусь². Статья 16 Конституции, подобно статье 6 Закона 1992 г., устанавливала, что «все религии и вероисповедания равны перед законом», а «установление каких-либо преимуществ или ограничений одной религии или вероисповедания по отношению к другим не допускается». В целом законодательство Беларуси первой половины 1990-х гг., испытавшее влияние Закона СССР 1990 г. «О свободе совести и религиозных организациях», тяготело к сепарационной модели государственно-конфессиональных отношений.

Во второй половине 1990-х гг. происходит трансформация стратегии государственной политики в конфессиональной сфере. Важным побудительным мотивом к этому послужил резкий рост поддерживаемой зарубежными миссионерскими центрами «нетрадиционной религиозности», прежде всего позднего протестантизма. Критики либерального характера закона 1992 г. апеллировали к проблеме угрозы национальной безопасности, опасности распространения т.н. «деструктивных сект», указывали, что закон не учитывал интересов православия как «культурнообразующей» религии. С середины 1990-х гг. посредством правительственных нормативных документов предпринимались меры по нейтрализации тенденций в конфессиональной сфере, признанных «негативными». В дальнейшем противодействие «нетрадиционной религиозности» стало одним из акцентов принятой в 2001 г. Концепции национальной безопасности Республики Беларусь.

Этапным правовым моментом становления обновленной модели государственно-конфессиональных отношений стало принятие в 1996 г. новой редакции Конституции Республики Беларусь³. Согласно статье 16 Конституции, «религии и вероисповедания равны перед законом», но «взаимоотношения государства и религиозных организаций регулируются законом с учетом их влияния на формирование духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа». Одновременно по сравнению с первой редакцией (1994) Конституции в статье 16 был снят прежний запрет на «установление каких-либо преимуществ или ограничений одной религии или вероисповедания по отношению к другим». В итоге было создано конституционное основание для дифференциации религиозных организаций и построения нетождественных отношений с ними со стороны государства.

¹ Закон Рэспублікі Беларусь «Аб свабодзе веравызнанняў і рэлігійных арганізацыях» // Народная газета. 1993. 13 студзеня. С. 4.

² Конституция Республики Беларусь. Минск : Полымя, 1994. 32 с.

³ Канстытуцыя Рэспублікі Беларусь 1994 г. (са змяненнямі і дапаўненнямі). Мінск : Беларусь, 1997. 94 с.

Современное базовое правовое обеспечение свободы совести в Республике Беларусь наряду с Конституцией основывается на Законе «О свободе совести и религиозных организациях» от 31 октября 2002 г.¹ Еще на этапе его подготовки проект закона был подвергнут критике со стороны некоторых религиозных организаций в Республике Беларусь и зарубежных экспертов. Негативные оценки ситуации в Беларуси неоднократно давали авторы докладов «О свободе вероисповедания в странах мира» Госдепартамента США, характеризующих официальную белорусскую сторону как носящие «преимущественно тенденциозный и противоречивый характер».²

Исходными принципами правоотношений в области религиозной жизни Закон 2002 г. провозглашает право граждан на «свободу совести и свободу вероисповедания», на равенство независимо от отношения к религии; равенство религий перед законом и др. Одновременно в его преамбулу, не без влияния более пространной формулировки Закона Российской Федерации «О свободе совести и о религиозных объединениях», было введено положение о признании «определяющей роли Православной церкви в историческом становлении и развитии духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа», о «духовной, культурной и исторической роли Католической церкви на территории Беларуси» и «неотделимости от общей истории народа Беларуси Евангелическо-лютеранской церкви, иудаизма и ислама». Тем самым фактически был определен круг религий, которые признаются в республике «традиционными». За границами последнего понятия, с учетом неоднородной структуры в Беларуси православия, католицизма и иудаизма, находятся 17 религиозных направлений из 26, имеющих государственную регистрацию.

Закон 2002 г. не содержит буквально-текстологического определения Республики Беларусь как светской страны, но фиксируемые в нем правовые нормы определенно указывают на светский характер государства. Так, в соответствии с конституционным положением статьи 4, «идеология религиозных организаций не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан» (статья 6 Закона 2002 г.). На религиозные организации не возлагается выполнение каких-либо государственных функций, государство не вмешивается в их законную деятельность. Религиозные организации вправе участвовать в общественной жизни, но не в деятельности политических партий, и др. (статья 8). Устанавливается, что государственная система образования носит «светский характер» и «не ставит цели формирования того или иного отношения к религии» (статья 9).

В Законе 2002 г. формально разводятся понятия «свобода совести» и «свобода вероисповедания». Под правом на свободу совести понимается

¹ Закон Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях». Минск : Право и экономика, 2003. 24 с.

² Министерство иностранных дел Республики Беларусь. URL : http://www.mfa.gov.by/rus/index.php?id=1&d=press/statements&news_id=221

право каждого на «свободу выбора атеистических или религиозных убеждений, а именно: самостоятельно определять свое отношение к религии, единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой» (статья 4), под свободой вероисповедания – «право свободно выбирать, иметь, менять, выражать и распространять религиозные убеждения и действовать в соответствии с ними, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов, не запрещенных законом» (статья 5). Заметим, что такой подход к соотношению понятий «свобода совести» и «свобода вероисповедания» вызывает некоторые сомнения, так как свобода совести по определению включает в свое содержание свободу вероисповедания (диалектика общего и частного).

В соответствии со статьей 16 Конституции Закон 2002 г. регулирует взаимоотношения государства и религиозных организаций «с учетом их влияния на формирование духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа» (статья 8). Одновременно устранен прежний запрет (статья 7 Закона 1992 г.) на финансирование религиозных организаций государством. Объявлено, что государство может строить свои взаимоотношения с религиозными объединениями путем заключения с ними специальных соглашений (статья 8 Закона 2002 г.). На основе данной нормы 12 июня 2003 г. на правительственном уровне было подписано «Соглашение о сотрудничестве» между Республикой Беларусь и Белорусской православной церковью (БПЦ). Соглашение носит рамочный характер, определяет принципы и основные направления сотрудничества, но фактически в его сфере оказались все значимые формы общественной жизни, исключая собственно политическую деятельность. Соответствующие соглашения и программы сотрудничества БПЦ эксклюзивно заключила также с территориальными органами власти и наиболее значительными министерствами и ведомствами¹. Обращает на себя внимание и очевидный политический аспект Соглашения 2003 г.: оно играет роль свидетельства о «восточном векторе» внешней политики Республики Беларусь, при этом Русская православная церковь (и БПЦ как ее филиал в Республике Беларусь) выполняет функцию одного из символов белорусско-российской интеграции.

В 2000-х гг. готовится новое соглашение о сотрудничестве – Конкордат между Республикой Беларусь и Ватиканом, договоренность о чем была достигнута на состоявшейся 20 июня 2008 г. в г. Минске встрече Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко с государственным секретарем Ватикана². То, что отношения с Ватиканом стали частью «много-

¹ Сотрудничество государства и Белорусской Православной Церкви в Республике Беларусь. Сборник документов. Минск : Центр православного просвещения преподобной Евфросии Полоцкой, 2004. 88 с.

² Александр Лукашенко встретился с Государственным секретарем Государства Ватикан Тарчизио Бертоне // Официальный портал Президента Республики Беларусь. URL : <http://www.president.gov.by/press53692.html#doc>

векторной» внешней политики Беларуси, свидетельствует участие официальной белорусской делегации в церемонии интронизации нового понтифика в марте 2013 г. и приглашение Папы Римского Франциска посетить Беларусь.¹

Таким образом, современное законодательство Республики Беларусь о свободе совести и религиозных организациях является модернизацией правовой системы первой половины 1990-х гг., эволюционирует от либеральной, юридически последовательной сепарационной модели к более политически востребованной и идеологически мотивированной кооперационной модели государственно-конфессиональных отношений. Утверждение принципа свободы совести сосуществует с признанием влияния определенных конфессий на формирование духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа, что подразумевает возможность построения отношений с ними путем заключения специальных соглашений. Данная практика является новацией для Республики Беларусь, но традиционной для ряда стран Европы, соответствует одной из западно-европейских моделей государственно-конфессиональных отношений. В этой связи требует внимания специфика религиозности населения².

Современное законодательство Беларуси позволяет государству осуществлять эффективное регулирование конфессиональных процессов. Практическое воплощение правовых норм о свободе совести во многом зависит от конкретной деятельности органов государственного управления, в том числе на региональном и местном уровнях. И, разумеется, от степени осознания обществом значимости свободы совести в системе прав и свобод человека, национальной государственной идеологии.

¹ Папа Римский приглашен в Беларусь – глава Совета Республики // Информационное агентство «Интерфакс-Запад». URL : <http://www.interfax.by/news/belarus/127828/>

² Старостенко, В. В. Религиозность в современной Беларуси: мифы и действительность / В.В. Старостенко // Проблемы и перспективы становления гражданского общества : материалы Междунар. науч.-практич. конф., 20–21 мая 2010 г., Могилев / редкол. Ю.М. Бубнов (отв. ред.) [и др.]: В 2 ч. Могилев : УО «МГУП», 2010. Ч. 1. С. 334–337.