

ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

Слепцов А. В. (Учреждение образования «Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова», кафедра гражданского и хозяйственного права)

Аннотация. В статье затронуты проблемы совершенствования и эффективной реализации экологического законодательства в Республике Беларусь.

Проблема охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и рационального использования природных ресурсов стала наиболее актуальной еще со второй половины XX столетия и является стратегическим направлением внутренней и внешней политики Республики Беларусь. К правовому регулированию отношений в сфере окружающей среды, которые реализуются в рамках экологического права как самостоятельной отрасли в правовой системе государства, современные условия предъявляют новые требования. Комплексным характером правового регулирования экологических отношений и влиянием международных процессов на его развитие обусловлены особенности экологического права как науки, отрасли права и отрасли законодательства. Комплексный характер экологического права не подлежит сомнению (достаточно лишь взглянуть на круг общественных отношений, лежащих в сфере его правового воздействия). Предмет правового регулирования экологического права – это весь комплекс общественных отношений, возникающих по поводу окружающей среды.

Экологическую окраску в настоящее время имеют многие правовые институты: институт права собственности, аренды и иные в гражданском праве; институты контроля и надзора, административной ответственности и управления в области охраны окружающей среды – в административном праве; институт прав человека – в конституционном праве; экологическое налогообложение – в налоговом; финансирование природоохранных мероприятий – в финансовом праве и т. д. Таким образом, расширяя границы правового регулирования сферы взаимодействия общества с окружающей средой, «экологизация» законодательства позволяет эффективно использовать все имеющиеся в законодательстве правовые формы и механизмы с целью достижения благоприятной для человека окружающей среды [1, с. 47].

Экологическое законодательство Республики Беларусь является в достаточной степени развитым и разветвленным. Анализ состояния современного экологического законодательства позволяет выделить определенные результаты и тенденции в его развитии. К таким тенденциям, по мнению И.П. Манкевича, можно отнести:

- устранение пробелов в экологическом законодательстве. Представляется целесообразным разработать и принять нормативные правовые акты, касающиеся отдельных механизмов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

- внедрение частно-правовых начал в экологическое право и экологическое законодательство. Данная тенденция подтверждается тем, что в предмет экологического права входят в настоящее время «правоотношения собственности на компоненты природной среды; различные виды природопользования; гражданско-правовые способы защиты экологических прав» [2].

Проблема систематизации как для отрасли правовой науки, так и для отрасли законодательства – вопрос не столько теоретический, представляющий интерес для узкого круга специалистов, сколько практический, определяющий обязательность нормативных правовых актов, входящих в систему, применение их к соответствующим общественным отношениям, а также их соподчиненность. Наличие большого объема нормативных правовых актов эколого-правового содержания подводит к мысли о необходимости единого акта, устанавливающего общие принципы и подходы в регулировании экологических отношений. Роль такого нормативного акта, называемого иначе головным или базовым, традиционно отводится Закону Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. «Об охране окружающей среды» (в ред. от 18.07.2016 г. № 399-3) (далее – Закон об охране окружающей среды).

Для признания за Законом об охране окружающей среды характера головного закона важно видеть, что он своим правовым воздействием охватывает весь комплекс общественных отношений, возникающих по поводу окружающей среды. В силу круга регулируемых данным законом отношений, он является актом, консолидирующим систему экологического законодательства. Однако в настоящее время Закон «Об охране окружающей среды» выполняет свою консолидирующую функцию не в полном объеме в силу того, что Закон Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» от 10 января 2000 г. № 361-3 (в ред. от 02 июля 2009 г. № 31-3) (далее – Закон о нормативных правовых актах) устанавливает большую юридическую силу кодекса «по отношению к другим законам». Это положение лишает Закон об охране окружающей среды его особого статуса, поскольку в системе экологического законодательства присутствуют четыре природоресурсных кодифицированных акта (Кодекс Республики Беларусь о земле, Кодекс Республики Беларусь о недрах, Водный и Лесной кодексы). Имеющее место системное противоречие между ролью Закона об охране окружающей среды как нормативного правового акта, который определяет в наиболее общем виде круг общественных отношений, регулируемых

экологическим правом, и устанавливает общие принципы и механизмы обеспечения экологической безопасности, и местом, которое он занимает в иерархии источников права согласно Закону о нормативных правовых актах, не позволяющим рассматривать его в качестве головного закона в отрасли, предполагается разрешить принятием Экологического кодекса, работа над которым рассматривается как одно из перспективных стратегических направлений экологической политики нашего государства.

В научной литературе эколого-правового содержания предлагается и иной способ консолидации системы экологического законодательства. Так, например, Т.И. Макарова предлагает наделить Закон об охране окружающей среды юридической силой программного закона [1, с. 51], принимаемого в установленном Конституцией Республики Беларусь порядке и по определенным ею вопросам, и занимающего третью позицию в иерархии нормативных правовых актов.

Таким образом, задачи совершенствования и эффективной реализации экологического законодательства требуют обновления концепции его развития, переосмысления накопленного опыта науки экологического права, учета факторов, влияющих на его содержание, структуру, формы правотворчества. На наш взгляд, в настоящее время созрели объективно-обусловленные предпосылки принципиально новой, надлежащей систематизации экологического законодательства. В связи с этим, появляется не только перспектива, но и очевидная необходимость надлежащей систематизации (кодификации) отрасли экологического права, путем разработки и принятия Экологического кодекса, призванного консолидировать систему экологического законодательства Республики Беларусь.

Литература

1. Балащенко, С. А. Экологическое право : учебник / С. А. Балащенко, Т. И. Макарова, В. Е. Лизгаро. – Минск : Вышэйшая школа, 2016. – 383 с.
2. Манкевич, И. П. Тенденции развития науки экологического права и экологического законодательства / И. П. Манкевич [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://center.gov.by/old/articleMankevichIP2.html>. – Дата доступа: 12.01.2017.
3. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.07.2016 г. № 399-З // ЭТАЛОН – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
4. О нормативных правовых актах Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 10 января 2000 г. № 361-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 02 июля 2009 г. № 31-З // ЭТАЛОН – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.