

**ПЯТЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ
ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ:
АНАЛИЗ ПОЛИТИКО-ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ
THE FIFTH NATIONAL ACTION PLAN FOR GENDER EQUALITY IN
THE REPUBLIC OF BELARUS: THE ANALYSIS OF POLITICAL AND
LEGAL IMPLEMENTATION MECHANISM**

Д.А. Роговцов, О.Н. Меркулова
*Могилевский государственный университет
им. А.А. Кулешова, Республика Беларусь*
D.A. Rogovtsov, O.N. Merkulova
Mogilev State A.A. Kuleshov University, Balarus

Анализируется политико-правовой механизм реализации пятого Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь, а также основные достижения белорусского государства и общества в области реализации основных направлений гендерной политики.

The article analyses political and legal mechanism of implementing the Fifth National Action Plan for Gender Equality in the Republic of Belarus, as well as the main achievements of the Belarusian state and society in the implementation of the main directions of gender policy.

Ключевые слова: гендерное равенство, Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства, Национальный совет по гендерной политике, государственная политика

Keywords: National Action Plan for Gender Equality, National Council on Gender Policy, gender equality, state gender policy

В современном обществе рассмотрение любой социальной проблемы невозможно без учета гендерной составляющей. Не является исключением и государственная политика, в рамках которой гендерная проблематика является одной из важнейших социальных детерминант. Осуществление государственной гендерной политики направлено на достижение гендерного равенства во всех сферах жизнедеятельности общества. Когда мы говорим о гендерном равенстве, то, имеем в виду, что женщины и мужчины обладают равным статусом, имеют равные условия для того, чтобы вносить свой вклад в

политическое, экономическое, социокультурное развитие страны и пользоваться его результатами. Государственная политика Республики Беларусь направлена на создание предпосылок и необходимых социальных условий для наиболее полной реализации природных способностей женщин и мужчин в сфере трудовой, общественной и личной жизни.

В основе гендерной политики белорусского государства лежат общепризнанные международные нормы, зафиксированные во Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о политических правах женщин, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Платформе действий Четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Декларации тысячелетия. Эффективность реализации международных норм по защите прав женщин зависит от степени действенности механизма их реализации во внутригосударственном законодательстве.

Сегодня Республика Беларусь является активной участницей Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, поддерживает Пекинскую платформу действий. В рамках принятия данных документов были взяты конкретные обязательства по принятию мер практического осуществления политики гендерного равенства. Гендерная проблематика учитывается при разработке нормативно-правовых актов, национальных стратегий и программ государственного развития.

В 1995 г. в Беларуси было принято решение каждые четыре года разрабатывать и реализовывать Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства. Последовательная реализация национальных планов и мероприятий, ими предусмотренных, позволила белорусскому обществу существенно продвинуться в решении вопросов равных прав и возможностей не только внутри страны, но и за ее пределами.

Республика Беларусь достигла Целей развития тысячелетия, связанных с искоренением нищеты и голода, снижением материнской и детской смертности, обеспечением начального образования, достижением равенства мужчин и женщин. Это обеспечивается в рамках государственной социальной политики, для которой характерен высокий уровень бюджетных ассигнований на субсидирование системы социальной защиты, образования и здравоохранения. Осуществляющиеся в Беларуси социально-экономические изменения расширили возможности самореализации женщин, обеспечили многообразие форм их участия в социально-трудовой, политической и общественной жизни. В рамках Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2020 г. одним из принципов ее реализации признано обеспечение равноправия мужчин и женщин и провозглашено гендерное равенство [1, с. 20].

По данным доклада о человеческом развитии 2015 г., Беларусь вошла в число 15 стран мира, где индекс человеческого развития женщин равен или превосходит такой же показатель среди мужчин. По индексу гендерного неравенства мы находимся на 31 месте из 155 стран мира. Согласно докладу о глобальном гендерном разрыве 2016 г., Беларусь занимает 30-е место из 144 государств [2].

В Беларуси активно принимались и принимаются правовые, организационные, административные меры, направленные на повышение статуса женщин, защиту их прав и интересов. Пятый по счету Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2017-2020 гг. был принят Постановлением Совета Министров 17 февраля 2017 г. Координация и контроль за ходом его реализации возложена на Министерство труда и социальной защиты. Целью его является развитие механизмов внедрения гендерного подхода в процесс разработки и реализации мер государственной политики в различных сферах жизнедеятельности белорусского общества [2].

Административно-правовые и организационные основы государственной гендерной политики продолжают процесс непрерывного совершенствования. Чтобы обеспечить дальнейшее развитие национального механизма реализации гендерной политики в регионах, созданы и действуют экспертные группы по этим вопросам. При Совете Министров Республике Беларусь существует постоянно действующий орган – Национальный совет по гендерной политике. В его состав вошли представители органов законодательной и исполнительной власти, общественных объединений, известные ученые.

Проведенная ранее Национальным центром законодательства и правовых исследований гендерная экспертиза определила, что белорусское законодательство можно назвать гендерно нейтральным и в нем нет норм, которые дискриминировали бы женщин [2]. Для более эффективного проведения гендерной политики потребуется повышение уровня компетентности специалистов в сфере гендерной экспертизы и гендерного бюджетирования, укрепление потенциала Национального совета по гендерной политике. Планируется провести проработку вопроса о возможности присоединения Республики Беларусь к Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием от 11 мая 2011 г.

Для расширения экономических возможностей женщин и мужчин в Закон «О занятости населения Республики Беларусь» внесено изменение, в котором предусмотрено, что граждане, осуществляющие уход за ребенком до 3 лет (а это в основном женщины), могут быть направлены на профессиональную подготовку, переподготовку и повышения квалификации на курсы за счет

средств государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения. Имело место сокращение до 182 позиций списка тяжелых работ и работ с вредными и опасными условиями, на которых запрещено привлечение к труду женщин для расширения возможностей трудоустройства.

Проблемными остаются вопросы разрыва в заработной плате между мужчинами и женщинами и развитие женского бизнеса. Актуальными направлениями работы государственных органов станет содействие безработным женщинам в организации предпринимательской деятельности путем оказания консультативной, методической и правовой помощи. Предлагается организовывать прямые телефонные линии, конференции по вопросам женской занятости.

В рамках гендерно ориентированной охраны здоровья населения была создана служба планирования семьи на базе РНПЦ «Мать и дитя». С 2014 г. введена норма о проведении обязательного преабортного консультирования женщин, что позволило значительно сократить количество абортов. Комплексно реализуются мероприятия по использованию новых репродуктивных технологий. В будущем для ликвидации гендерного разрыва в средней продолжительности жизни планируется организовать службу охраны мужского здоровья.

Достижение гендерного равенства в сфере семейных отношений связано с дальнейшим совершенствованием государственной семейной политики. Здесь предусмотрено внесение в национальное законодательство норм, предоставляющих равные права мужчинам и женщинам в связи с воспитанием детей. Предлагается на официальном уровне в качестве праздничного дня установить День Отца. Будет развернута информационно-просветительская кампания по вопросу заключения брачных договоров и соглашений о детях. Планируется совершенствование законодательства о предупреждении насилия в семье и развитие национальной системы реабилитации жертв насилия.

Реализация пятого Национального плана по обеспечению гендерного равенства основана на применении комплексного подхода, внедрение которого должно осуществляться как на общенациональном, так и местном уровнях. Это подразумевает предварительный расчет принимаемых на уровне власти решений с точки зрения гендерной перспективы.

Список литературы

1. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года / Нац. Комис. по устойчивому развитию Респ. Беларусь; редкол.: Я.М. Александрович и др. Минск: Юнипак, 2004. 202 с.

2. Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2017-2020 гг. в Республике Беларусь // Совет Министров Республики Беларусь 2017 [Эл. ресурс]. Режим доступа: **Ошибка! Недопустимый объект гиперссылки.** (дата обращения: 26.06.2017).

Электронный архив библиотеки МГУ имени А.А. Кулешова