

Л.Г. Полякова (Могилев)

ВЗАИМОУСЛОВЛЕННОСТЬ НАПРАВЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ И СИСТЕМЫ ОРГАНОВ ЕГО ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ

В современных условиях не утрачивает своей актуальности проблема формирования четкой, целостной, взаимосогласованной и действенной системы финансового контроля, все элементы которой подчинены реализации единой цели – обеспечения режима законности,

обоснованности, целесообразности и эффективности действий в области образования, распределения и использования централизованных и децентрализованных денежных фондов.

Финансовый контроль, осуществляемый государственными органами, является важной составляющей содержания финансовой деятельности государства. Современная теория финансов рассматривает финансовый контроль как форму реализации контрольной функции финансов, определяя его как "совокупность действий и операций по проверке финансовых и связанных с ними вопросов деятельности субъектов хозяйствования и управления с применением специфических форм и методов его организации" [1, с. 16].

Эффективность и действенность государственного финансового контроля, выполнение стоящих перед ним целей и задач возможно лишь при условии функционирования в государстве системы органов государственного финансового контроля. Обычно под системой понимается некоторое множество (совокупность) разнообразных институтов (элементов), которые находятся во взаимодействии и образуют определенную целостность, единство [2, с. 427].

Следует заметить, что финансовый контроль в той или иной степени осуществляют все органы государства, что, на наш взгляд, обусловлено не только особой значимостью данной сферы общественных отношений, но и тем, что в финансовой системе взаимодействует неограниченное количество субъектов. Однако систему органов государственного финансового контроля образуют только те органы, которые специально созданы для осуществления исключительно контрольных функций и органы, для которых контрольная функция в сфере финансов является важной составляющей их полномочий. При этом важно, чтобы это было не просто совокупность государственных органов наделенных властными полномочиями в сфере государственного финансового контроля, а именно система, т.е. структурированная совокупность, объединенная общими целями и функциями.

Анализ действующего законодательства и сложившейся в Республике Беларусь практики осуществления финансового контроля, позволяют сделать вывод, что систему органов государственного финансового контроля в Республике Беларусь в настоящее время

образуют: Комитет государственного контроля, Министерство финансов, Министерство по налогам и сборам, Национальный банк, Государственный таможенный комитет. Данные органы образуют систему контролирующих органов, осуществляющих государственный вневедомственный финансовый контроль. Особенностью данного вида финансового контроля является то, что он осуществляется государственными органами за определенными сферами деятельности не подчиненных им организаций, независимо от формы их собственности и независимо от ведомственной подчиненности подконтрольных им объектов.

Особую роль в системе органов государственного финансового контроля занимает Комитет государственного контроля – высший специализированный орган финансового контроля, который наделен полномочиями по осуществлению контроля за соблюдением законодательства практически во всех сферах финансовой деятельности государства: бюджетной, налоговой, контроль за соблюдением законодательства при осуществлении валютных операций, законодательства регулирующего использование кредитных средств и др.

Министерство финансов наделено широкими полномочиями в сфере финансовой деятельности государства и охватывает своим воздействием все звенья финансовой системы. Однако контрольными полномочиями Министерство финансов наделено, прежде всего, в бюджетной сфере. Данный орган осуществляет систематический контроль за исполнением бюджета, за своевременным поступлением доходов и их эффективным расходованием по целевому назначению, т.е. осуществляет бюджетный контроль.

Важное место в системе органов государственного финансового контроля занимает Министерство по налогам и сборам и его налоговые инспекции. Контрольные полномочия данного органа являются основной составляющей его компетенции, иными словами данное министерство было специально создано для того, чтобы осуществлять контрольную функцию в сфере налогообложения (налоговый контроль).

Осуществление финансового контроля за соблюдением налогового законодательства и норм валютного законодательства в связи с перемещением товаров через таможенную границу Республики

Беларусь, возложено на таможенные органы (Государственный таможенный комитет и таможни).

Значительный объем контрольных полномочий присутствует в деятельности Национального банка Республики Беларусь. Контрольная деятельность Национального банка, прежде всего, связана с обеспечением законности в банковской сфере. В рамках контрольных полномочий Национального банка можно обозначить два самостоятельных направления финансового контроля. Первое – осуществление финансового контроля за деятельностью кредитных организаций (банков); второе – осуществление контрольной деятельности в отношении физических и юридических лиц, не являющихся кредитными организациями, при организации денежного обращения и системы платежей.

Очевидно, что все направления государственного финансового контроля имеют свои конкретные цели, задачи и объекты контроля. Кроме того, обладают определенной спецификой и методы, используемые в каждом из направлений. Однако для всех органов государственного финансового контроля характерна общая цель - содействие успешной реализации финансовой политики государства, обеспечение эффективности процесса формирования, распределения и использования финансовых ресурсов во всех сферах и звеньях экономики страны.

Таким образом, для эффективного решения задач, стоящих перед государственным финансовым контролем, построение системы органов его осуществляющих базируется на выделении в его рамках отдельных относительно обособленных направлений, в соответствии с которыми предлагается рассматривать следующие виды финансового контроля: бюджетный, налоговый, валютный контроль, контроль в области страховой деятельности и контроль в сфере денежного обращения и кредита.

Анализ системы органов государственного финансового контроля и направлений его осуществления, позволяет заключить следующие: при формировании системы субъектов государственного финансового контроля и определении их полномочий, необходимо учитывать специфику каждого из направлений финансового контроля, и на этой основе определять какими именно контрольными

полномочиями следует наделять тот или иной контролирующий орган. Данный подход, с одной стороны, позволит обеспечить эффективность и действенность финансового контроля, а с другой - позволит исключить дублирование контрольных полномочий ряда органов его осуществляющих.

Литература

1. *Родионова, В.М.* Финансовый контроль: учебник / В.М. Родионова. – М.: ИД ФБК-ПРЕСС, 2002. – 320 с.
2. *Философский словарь* / под ред. И.Т. Фролова. – 5-е изд. – Москва: Политиздат, 1987. – 590 с.