

Л.Г. Полякова (Могилев)

РОЛЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ НАЦИОНАЛЬНОГО БАНКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗАКОННОСТИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Территориальные подразделения важный структурный элемент Национального банка Республики Беларусь (далее – Национального банка), участвующий в реализации на местах государственной денежно-кредитной политики, направленной на защиту и обеспечение устойчивости белорусского рубля, развитие и укрепление банковской системы Республики Беларусь.

Территориальными подразделениями Национального банка являются его главные управления по областям (далее – главные управления). Главные уп-

правления – это обособленные подразделения, входящие в единую централизованную систему Национального банка и осуществляющие на региональном уровне часть его функций. Структура и функции территориальных подразделений в определенной степени повторяют структуру и функции центрального аппарата Национального банка. Но имеется и существенные различия, которые связаны, прежде всего, с объемом компетенции, который у территориальных подразделений значительно меньше. Такие полномочия, как регистрация банков, лицензирование их деятельности, принятие нормативных правовых актов, не входят в компетенцию территориальных подразделений.

Главные управления осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Республики Беларусь, Уставом Национального банка и действуют на основании Положения о главном управлении. Следует обратить внимание, что подобно филиалам банков, положения о главном управлении утверждаются руководящим органом, в данном случае – Правлением Национального банка. Заметим, что в отличие от банков второго уровня, Национальный банк является государственным органом, наделенным властными полномочиями, и главные управления реализуют часть этих полномочий на региональном уровне, что на наш взгляд, вызывает необходимость законодательного закрепления основ правового положения территориальных подразделений Национального банка.

Отмечая роль территориальных подразделений в обеспечении законности на региональном уровне, прежде всего, следует рассматривать вопросы, связанные с реализацией государственно-властных полномочий в отношении филиалов (отделений) республиканских банков, действующих на территории региона. В соответствии с принципом разграничения полномочий центрального аппарата Национального банка и его главных управлений, центральный аппарат осуществляет свои полномочия в отношении всех действующих и вновь создаваемых банков, главные управления осуществляют функции контроля и регулирования банковской деятельности в отношении филиалов (отделений) республиканских банков.

Контрольные полномочия территориальных подразделений устанавливаются в пределах компетенции, определенной нормативными правовыми актами. Анализ норм действующего законодательства, определяющего основы контрольной деятельности в Республике Беларусь, в частности, Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 № 510 (ред. от 09.03.2010) «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь», позволяет заключить, что главные управления Национального банка по своим функциональным обязанностям подпадают под категорию контролирующих органов. В соответствии с нормами вышеназванного указа, главные управления в пределах предоставленной компетенции могут проводить внеплановые и плановые тематические проверки.

Для реализации контрольной функции главные управления наделены полномочиями запрашивать информацию о деятельности филиалов республикан-

ских банков, требовать разъяснений по полученной информации; осуществлять контроль за соблюдением филиалами банков требований законодательства Республики Беларусь, нормативов безопасного функционирования и иных пруденциальных норм банковского регулирования.

Важной составляющей контрольных полномочий главных управлений является осуществление валютного контроля. При осуществлении валютного контроля, в пределах полномочий, предоставленных Национальным банком, главные управления выдают резидентам и нерезидентам разрешения на совершение валютных операций, связанных с движением капитала, осуществляют контроль за проведением филиалами банков, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями валютных операций и соблюдением ими валютного законодательства Республики Беларусь. В компетенцию главных управлений входит и организация в регионе операций по покупке и продаже иностранной валюты и выдача документов, разрешающих вывоз наличной иностранной валюты из Республики Беларусь.

Важной стороной законности является режим взаимоотношений граждан и организаций с субъектами власти, который способствует обеспечению прав и законных интересов личности, формированию и развитию гражданского общества, успешной деятельности государственного механизма. Одной из форм таких взаимоотношений следует рассматривать работу должностных лиц главных управлений с обращениями, запросами граждан, организаций и подготовка ответов на них. Данная форма позволяет поддерживать режим законности в области предоставляемых банковских услуг. Этому в определенной степени способствует и осуществление мониторинга проводимой филиалами банков работы по привлечению денежных средств населения, условий кредитования граждан и субъектов хозяйствования.

В настоящее время отмечается сохранение проблемы информационной прозрачности в деятельности банков. Недостаточный объем операционной информации в публичном доступе, существование «непрозрачной информации», например, относительно полной процентной ставки по кредитам, все это влияет на уровень доверия к банковской системе в целом. В целях поддержания финансовой дисциплины, а также повышения доверия к банкам Национальный банк обязал банки второго уровня регулярно публиковать определенный объем информации о предлагаемых услугах.

При реализации функций контроля территориальные подразделения наряду с позитивно-управленческими процедурами реализуют и юрисдикционные, связанные с применением принудительных мер воздействия к субъектам и участникам банковских правоотношений. В соответствии со статьей 3.16 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от 20.12.2006 №194-З, начальникам главных управлений Национального банка, их заместителям предоставлено право рассматривать дела об административных правонарушениях, в частности, предусмат-

ривающие ответственность за незаконное принятие иностранной валюты в качестве платежного средства, за осуществление валютной операции, связанной с движением капитала, без разрешения, когда в соответствии с законодательством такое разрешение требуется.

В заключении следует отметить, что закрепленные за главными управлениями полномочия дают им возможность эффективно осуществлять задачи и функции Национального банка на региональном уровне, обеспечивать режим законности в процессе реализации денежно-кредитной политики государства на территории определенной области.

Контроль, осуществляемый главными управлениями, имеет государственные и общественно значимые цели, связанные с обеспечением стабильности функционирования банковской системы Республики Беларусь, что в свою очередь является необходимой предпосылкой надлежащего функционирования экономики страны.

Оптимизация контроля в банковской сфере в современных условиях предусматривает внедрение новых форм взаимодействия территориальных подразделений Национального банка с местными органами государственной власти, с территориальными контролирующими и правоохранительными органами по вопросам денежно-кредитной политики, а также переход к преимущественному использованию профилактических мер, направленных на предотвращение правонарушений при осуществлении банковской деятельности.