

Правовое закрепление требований, направленных на охрану недр и их рациональное использование

Ключевые слова: *недра, охрана недр, природные ресурсы, рациональное использование.*

Статья посвящена анализу доктринального и нормативного закрепления требований направленных на охрану недр и их рациональное использование Автор приходит к выводам о необходимости определения, в качестве важнейшей задачи повышения эффективности и действенности охраны недр, совершенствование законодательства о недрах.

Результативное человеческое общества на определенном этапе привело его к противоречиям с ресурсовоспроизводящими и жизнеобеспечивающими возможностями природы. Совершенствование научно-технического прогресса и усиление антропогенного воздействия на окружающую среду, обусловило обострение

экологической ситуации, а в частности: ухудшение состояния здоровья людей, истощение запасов минеральных ресурсов, сокращение численности, а зачастую и исчезновение некоторых видов животных и растений, загрязнение окружающей среды, – зачастую, необратимые процессы, дальнейшее развитие которых в масштабах всей планеты порождает глобальный экологический кризис. В результате чего, в настоящее время человечеством осознана объективная необходимость не только эксплуатировать, но и надлежаще обеспечивать сохранение и воспроизводство окружающей природной среды. Меры по защите окружающей среды должны составлять неотъемлемую часть процесса развития общества и не могут рассматриваться отдельно от него.

Так, В. С. Комиссаренко отмечает, что в процессе взаимодействия с природой люди вступают в особые общественные отношения по поводу использования природных ресурсов и охраны окружающей среды. Эти отношения носят волевой характер¹.

В деле охраны недр, важную роль играют предусмотренные законодательством требования и меры, направленные на их охрану. Это обусловлено тем, что исполнение этих самых требований надлежащим образом, свидетельствует о состоянии защищенности недр. Являясь компонентом природной среды, недра подпадают под распространение на них требований, направленных на охрану окружающей среды в целом.

В юридической литературе под экологическим требованием принято понимать предусмотренное нормой права правило, устанавливающее меру должного поведения субъектов правоотношения относительно природопользования и охраны окружающей среды.

Экологические требования подразделяются на общие и специальные. Например, С.А. Боголюбовым общие экологические требования рассматриваются как важная часть эколого-правового механизма охраны окружающей среды, специальные – как конкретные показатели и требования экологической безопасности и охраны здоровья населения, имущества граждан, охраны и оздоровления окружающей среды².

В свою очередь А.И. Перчик рассматривает экологические требования, как установленные природоохранным законодательством, включающие правила и условия воздействия на окружающую природную среду, порядок проведения экологического контроля, порядок определения фонового уровня загрязнения порчи, повреждения, истощения, разрушения объектов окружающей природной среды, а также нормы, применяемые при организации и ведении хозяйственной

1 Комиссаренко, В.С. Правовое регулирование охраны недр и окружающей среды при освоении месторождений нефти и газа: автореф. дисс. ...канд. юрид. наук : 12.00.06 / В.С. Комиссаренко [Министерство образования и науки Российской Федерации «Российский Государственный Университет нефти и газа имени И.М. Губкина»]. – Москва, 2004. – С.17.

2 Экология: Юридический энциклопедический словарь / Под ред. С.А. Боголюбова. – М.: Норма, 2001. – С.379-380.

и иной деятельности, которая связана с воздействием на окружающую среду¹.

Так, В.Е. Лизгаро отмечает, что для обеспечения охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и рационального использования природных ресурсов существенное значение имеет наличие закрепленных в законодательстве средств, при помощи которых достигается результативное воздействие на общественные отношения².

В Республике Беларусь, направленные на охрану окружающей среды в целом экологические требования установлены природоохранным законодательством. Основным нормативным правовым актом, регламентирующим отношения по охране окружающей среды, является Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды»³ (далее – Закон «Об охране окружающей среды»). В данном Законе даются определения основных понятий и терминов, устанавливаются требования и правовые меры охраны окружающей среды.

Так, в соответствии со ст. 1 Закона «Об охране окружающей среды», требования в области охраны окружающей среды (природоохранные требования, требования экологической безопасности) – это предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, в том числе техническими нормативными правовыми актами в области охраны окружающей среды, нормативами в области охраны окружающей среды.

Применительно к охране недр как компоненту природной среды, помимо требований, установленных природоохранным законодательством и направленных на охрану окружающей среды в целом, непосредственно относятся и требования, установленные природоресурсным законодательством. Такие требования, специально направлены на охрану недр, они обуславливают специфику недр как компонента природной среды и устанавливаются законодательством о недрах. Следовательно, к требованиям, направленным на охрану недр следует относить всю совокупность требований, предусмотренных как природоохранным (направленных на охрану окружающей среды в целом), так и природоресурсным (направленных непосредственно на охрану недр) законодательством.

Таким образом, указанные требования установлены, с одной стороны, Законом «Об охране окружающей среды», иными нормативными правовыми актами, с другой – непосредственно законодательством о недрах.

Предъявляемые экологические требования, традиционно выделяются в зависимости от стадии осуществления хозяйственной деятельности (проектиро-

1 Перчик А.И. Горное право: Учебник. – М.: Издательский дом «Филология три», 2002. – С.422.

2 Вишневенко, С.А. Экологическое право : учебник / С.А. Балащенко, Т.И. Макарова, И.В. Лизгаро. – Минск : Вышэйшая школа, 2016. – С.171.

3 Об охране окружающей среды : Закон Респ. Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17 июля 2017 г. № 51-3 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

вание, размещение, строительство, ввод в эксплуатацию и т.д.). На наш взгляд, такое разделение правомерно. Предоставляя участки недр в пользование, при проектировании работ право направлено регулировать возможное поведение недропользователя по отношению к окружающей среде. Законодательство о недрах содержит в себе направленные на охрану недр требования как общего характера, так и требования, которые реализуются при выполнении определенных видов и на отдельных стадиях работ с недрами.

Так, в главе 13 Кодекса Республики Беларусь о недрах¹, который был принят 14 июля 2008 г. (далее – КоН) закреплены правовые нормы, направленные на обеспечение рационального использования и охрану недр, а также нормы и правила рационального использования и охраны недр (ст.65 – ст. 69-1). Отметим, что Законом Республики Беларусь от 18.07.2016 г. № 400-3, в КоН введено новое понятие «Нормы и правила рационального использования и охраны недр», представляющее собой технические нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования экологической безопасности в области использования и охраны недр (п.28-1 ст. 1; ст. 69-1 КоН).

В случае нарушения установленных законодательством о недрах требований право недропользования может быть приостановлено или прекращено специально уполномоченными государственными органами в соответствии с законодательством о недрах. Неукоснительное соблюдение установленных законодательством требований направленных на охрану недр вменяется ст. 16 КоН в обязанности недропользователя.

Таким образом, на основании проведенного анализа доктринального и нормативного определения требований направленных на охрану недр и их рациональное использование, на наш взгляд, необходимо определить в качестве важнейшей задачи повышения эффективности и действенности охраны недр, совершенствование законодательства о недрах. Проведенное выше исследование, показывая о необходимости работы в данном направлении с привлечением специалистов различных областей, практиков и ученых. Развитие правового инструментария в законодательстве о недрах следует рассматривать как приоритетную задачу надлежащем обеспечении правовой охраны недр.

Литература

1. Балашенко, С.А. Экологическое право : учебник / С.А. Балашенко, Т.И. Макарова, В.Е. Лизгаро. – Минск : Вышэйшая школа, 2016. – 383 с.
2. Комиссаренко, В.С. Правовое регулирование охраны недр и окружающей среды при освоении месторождений нефти и газа: автореф. дисс. ... канд

¹ Кодекс Республики Беларусь о недрах [Электронный ресурс] : 14 июля 2008 г., № 406-3 : принята палатой представителей 10 июня 2008 г. : одобр. Советом Респ. 20 июня 2008 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.07.2016 г. № 400-3 // Эталон – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

- юрид. наук : 12.00.06 / В.С. Комиссаренко; [Министерство образования и науки Российской Федерации «Российский Государственный Университет нефти и газа имени И.М. Губкина»]. – Москва, 2004. – 25 с.
3. Перчик А.И. Горное право: Учебник / А.И. Перчик – Москва: Издательский дом «Филология три», 2002. – 525 с.
 4. Экология: Юридический энциклопедический словарь / Под ред. С.А. Боголюбова. – Москва: Норма, 2001. – 488 с.

Slepsov Andrey, master of law, lecturer of Mogilev state University names of A. A. Kuleshova

Legal fixing of the requirements directed to protection of a subsoil and their rational use

Key words: *bowels of the earth, mineral wealth conservation, natural resources, rational use of a subsoil*

Article is devoted to the analysis of doctrinal and standard fixing of requirements of the subsoil directed to protection and their rational use the Author comes to conclusions about need of definition, as the most important problem of increase in efficiency and effectiveness of protection of a subsoil, improvement of the legislation on a subsoil.