

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ВЫНУЖДЕННЫХ МИГРАНТОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В статье рассматриваются правовые аспекты социальной защиты вынужденных мигрантов в Республике Беларусь в связи с изменениями национального законодательства и международной миграционной политики.

Ключевые слова: вынужденные мигранты, статус беженца, социальная защита, убежище, временная защита.

Levsky L. A., A. I. Makshtareva

Mogilev state University named A. A. Kuleshov, Mogilev, Belarus

LEGAL BASIS OF SOCIAL PROTECTION OF FORCED MIGRANTS IN THE REPUBLIC OF BELARUS

The article discusses the legal aspects of social protection of forced migrants in the Republic of Belarus in connection with changes in national legislation and international migration policy.

Keywords: forced migrants, refugee status, social protection, asylum, temporary protection.

Исторический опыт свидетельствует, что люди не могут жить без конфликтов. Жизнь в мире для мирового сообщества является скорее исключением, чем правилом. А следовательно человечество неизбежно сталкивается с периодически обостряющейся проблемой беженцев. В этой ситуации многие страны, руководствуясь принципом гуманизма, стремятся оказывать помощь людям, попавшим в беду. Со временем в сфере предоставления убежища стали приниматься соответствующие законы и формироваться международные стандарты.

Вопрос о правовом регулировании миграционных процессов встал и перед Республикой Беларусь, ставшей после распада СССР суверенным государством. Однако, несмотря на понимание важности сотрудничества с международными организациями, белорусское руководство не торопилось с присоединением к Конвенции о статусе беженцев. Это было связано с тем, что в данном документе закреплялись обязанности принимающего государства предоставлять беженцам постоянное место жительства, гарантировать им право на трудоустройство, социальное обеспечение, защиту здоровья и т.д. А низкий уровень социально-экономического развития Республики Беларусь не позволял в то время обеспечить достойное существование даже для своих граждан. По этой же причине до середины 1998 г. наше государство по многим положениям не в состоянии было реализовывать первый белорусский Закон «О беженцах», принятый в 1995 г. К Конвенции о статусе беженцев 1951 г. и Протоколу 1967 г. Беларусь смогла присоединиться лишь в мае 2001 г.

Перед молодым белорусским государством стояла задача не только разработки законодательства в области вынужденной миграции, но и поиска оптимальной модели организации Государственной миграционной службы. Первоначально (в 1992 г.) она была сформирована при Государственном Комитете по труду и социальной защите населения Республики Беларусь. В 1997 г. ее преобразуют в Комитет по миграции, а в 2001 г. – в Департамент по миграции Министерства труда и социальной защиты, что свидетельствовало о значимости в миграционной политике белорусского государства социально-экономических прав беженцев и их гарантированности. Однако, интенсивность процессов миграции, необходимость регулирования миграционных потоков требовали не только обеспечения прав мигрантов, но и создания эффективно работающей системы учета находящихся на территории страны иностранцев, контроля за их въездом, выездом, пребыванием и транзитным проездом через Республику Беларусь. Данные же вопросы находились в ведении Министерства внутренних дел. Поэтому в декабре 2003 г. на базе Департамента по миграции Министерства труда и социальной защиты и паспортно-визовой службы МВД был образован Департамент по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь. Но вместе с этим в законодательстве отдельно закрепляются полномочия в сфере вынужденной миграции министерств здравоохранения, образования, труда и социальной защиты.

Беларусь гарантирует всем нуждающимся в защите иностранцам ряд социально-экономических прав. Прежде всего прибывших в нашу страну вынужденных мигрантов следует обеспечить жильем. В период рассмотрения ходатайства о защите они могут жить либо в одном из пунктов временного поселения в Бресте, Витебске или Гомеле, либо искать место проживания самостоятельно. Во втором случае государство выделяет им деньги для оплаты жилья (на рубеже 2015 – 2016 гг. максимальная сумма составляла 1 млн. 800 тыс. рублей, т.е. 10 базовых величин) [2]. Беженцы или лица, получившие дополнительную защиту либо убежище, имеют право на проживание в семьях белорусских граждан или иностранцев, постоянно проживающих в Республике Беларусь. При отсутствии возможности самостоятельно поселиться на территории Беларуси им предоставляется возможность до оформления разрешения на постоянное проживание поселиться в местах временного поселения (но не более одного года) или при наличии свободных мест временно проживать в специальных жилых помещениях, предназначенных для данных категорий иностранцев.

Вынужденные мигранты имеют также право на денежную помощь, порядок и размеры которой определяются Советом Министров. Так, в 2015 – 2016 гг. иностранцы, ходатайствующие о защите, сначала получали единовременную финансовую помощь в размере 180 тыс. рублей (одна базовая величина). Кроме того, пока рассматривалось их ходатайство, они могли получать дополнительную помощь на питание (900 тыс. рублей) и одежду (720 тыс. рублей). А уже после получения статуса беженца им выдавалось еще одно единовременное пособие в размере 180 тыс. [2]. Затем сумма выплат увеличилась, т.к. базовая величина возросла до 21 руб. (210 тыс. до денационации), а с 1 января 2017 г. она уже стала составлять 23 руб. (53 евро). В то же время в Законе «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без

гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь» в июле 2016 г. появилась новелла об обязанности предоставления сведений о наличии у иностранца денежных средств на момент его обращения с ходатайством о защите или полученных суммах в период рассмотрения ходатайства [14, ст.35]. Данная информация позволяет дифференцированно подходить к определению объема материальной помощи в каждом конкретном случае.

Чтобы вынужденные мигранты в последующем могли материально обеспечить себя и членов своей семьи, на Министерство труда и социальной защиты Законом возлагается полномочие содействовать в трудоустройстве лиц, ходатайствующих о защите и получивших дополнительную защиту. Для иностранцев, которым был предоставлен статус беженца или убежища, оно должно обеспечить еще и организацию профессиональной подготовки, а также (с принятием новой редакции Закона в 2016 г.) прохождение переподготовки и повышения квалификации (для этого требуется лишь регистрация данных лиц в качестве безработных). Все эти меры обусловлены как существующими трудностями в трудоустройстве мигрантов, не обладающих должной профессиональной подготовкой, так и потребностью государства в квалифицированных работниках по тем или иным специальностям. По той же причине были внесены изменения и дополнения в 15 статью Закона. Теперь иностранцы, не достигшие возраста 18 лет, но получившие статус беженцев, дополнительную защиту или убежище, либо только ходатайствующие об их предоставлении, приобрели наравне с несовершеннолетними гражданами Республики Беларусь не только доступ к дошкольному, общему среднему, но и специальному образованию, что позволяет им в дальнейшем устраиваться на работу в соответствии с полученной специальностью [1]. Все это призвано способствовать не только обеспечению права на труд, свободный выбор работы, но и улучшению материального обеспечения вынужденных мигрантов, а также их быстрой адаптации в белорусском обществе.

В механизме гарантий социальных прав нуждающихся в защите иностранцев задействовано и Министерство здравоохранения. На него возлагаются такие полномочия как оказание бесплатной скорой медицинской помощи; медицинское обслуживание иностранцев, не достигших возраста 18 лет, наравне с несовершеннолетними гражданами Республики Беларусь; оказание иностранцам, которым уже был предоставлен статус беженца, дополнительная защита или убежище, медицинской помощи по месту их временного пребывания, временного проживания или месту жительства наряду с белорусскими гражданами (иностранцами гражданами, постоянно проживающими в Республике Беларусь) [1, ст.14].

В заключении следует отметить, что белорусский народ всегда готов протянуть руку помощи тем, кто в этом нуждается, а наше государство в свою очередь много делает для обеспечения защиты прав вынужденных мигрантов, в том числе и на правовом уровне.

Список литературы:

1. О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь, от 23 июня 2003 №354-З: в ред. от 20.07.2016 N 414-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000. – Минск, 2017.
2. Справка о миграционной обстановке в Республике Беларусь за 2016 г. [Электронный ресурс] URL:<http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=9871/> (дата обращения: 01.11.2017).