

ОСНОВАНИЯ ОГРАНИЧЕНИЯ ДЕЕСПОСОБНОСТИ ГРАЖДАНИНА

BASIS OF LIMITATION CAPABLE CITIZEN

Аннотация. В статье исследуется проблема ограничения дееспособности гражданина. Особое внимание уделяется основаниям признания гражданина ограниченно дееспособным. Выявлена и обоснована необходимость расширения оснований ограничения дееспособности граждан.

Summary. This article examines the problem of limited legal capacity. Particular attention is paid to the recognition of a citizen grounds limited capacity. Identified and justified the need to expand the grounds incapacitation citizens.

Ключевые слова: правоспособность, дееспособность, ограничение, гражданин, попечительство, злоупотребление.

Keywords: competence, capacity, limitation, citizen, guardianship.

Каждый субъект правоотношений должен обладать право- и дееспособностью. Применительно к гражданам (физическим лицам) правоспособность определена как способность иметь гражданские права и нести гражданские обязанности [1, ст. 16]. Правоспособность присуща

каждому человеку, она возникает с момента рождения и прекращается со смертью.

Дееспособность признается за совершеннолетними гражданами, т. е. гражданами, достигшими 18-летнего возраста. Эта категория наряду с правоспособностью определяет гражданско-правовое положение личности. Юридическое понятие гражданской дееспособности дается в ст. 20 Гражданского кодекса (далее – ГК) Республики Беларусь. Это способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их. Именно для защиты интересов граждан закон и вводит такую категорию, как «дееспособность».

Разрешая или запрещая гражданам самим приобретать гражданские права и обязанности, закон исходит из того, что не все граждане из-за возраста, психического или морального состояния могут рассудительно вести свои дела, охранять свои интересы и интересы окружающих, могут предвидеть последствия своих поступков. Именно для защиты интересов граждан закон и вводит такую категорию, как «дееспособность».

Статья 21 ГК Республики Беларусь содержит положение о недопустимости ограничения правоспособности и дееспособности. Однако существуют такие возможности, когда правоспособность и дееспособность гражданина могут быть ограничены. Такие ограничения по гражданскому законодательству Республики Беларусь совершаются лишь в случае и порядке, которые установлены законом. Так, например, правоспособность может быть ограничена в качестве наказания за совершенное преступление.

Что касается дееспособности, то ст. 30 ГК Республики Беларусь устанавливает исчерпывающий перечень оснований, при наличии которых гражданин может быть ограничен в гражданской дееспособности. В качестве таких оснований закон предусматривает факт злоупотребления гражданином спиртными напитками, наркотическими средствами либо психотропными веществами, в результате чего тот ставит свою семью в тяжелое материальное положение.

Таким образом, в качестве основания ограничения дееспособности гражданина закон предусматривает сложный юридический состав: 1) злоупотребление им спиртными напитками, наркотическими средствами либо психотропными веществами; 2) поставление своей семьи в тяжелое материальное положение. Наличие заработка и иных доходов у других членов семьи само по себе не может являться основанием для отказа в удовлетворении заявленных требований [2, п. 2].

В рассматриваемом случае ограничение дееспособности гражданина выражается в том, что в соответствии с решением суда над таким лицом устанавливается попечительство и в силу ограничения в дееспособности гражданин без согласия попечителя не вправе, в частности, продавать, дарить, обменивать, покупать имущество, совершать другие сделки по распоряжению имуществом, за исключением мелких бытовых, а также сам

получать заработную плату, пенсию и другие виды доходов (авторский гонорар, вознаграждение за изобретения, суммы, причитающиеся за выполнение работ по договору подряда, всякого рода пособия и т. п.).

Перечень оснований ограничения дееспособности граждан, предусмотренный ст. 30 ГК Республики Беларусь, является исчерпывающим. Однако, на наш взгляд, данный перечень подлежит расширению, т. к. законом охвачены не все ситуации, когда к гражданину могут быть применены меры государственного воздействия в виде ограничения гражданской дееспособности. Поставить в тяжелое материальное положение семью можно не только в результате злоупотребления спиртными напитками, наркотическими средствами либо психотропными веществами, но и чрезмерным увлечением азартными играми и систематическим в них участием. К сожалению, на сегодняшний день названное нами пристрастие к азартным играм не может повлечь ограничения дееспособности гражданина, даже если оно стало причиной материальных затруднений его семьи.

Азартные игры появились на заре цивилизации. Механизм их социального регулирования в различные времена и в различных государствах варьировался от морального воздействия до уголовно-правового запрета. Однако чаще всего они запрещались [3, с. 19].

Что касается современного периода, то в начале 90-х гг. XX в. появился новый вид предпринимательской деятельности, связанный с извлечением прибыли от эксплуатации игровых автоматов с денежным, вещевым выигрышем и без выигрыша, проведением различных лотерей. Существующие в законодательстве запреты на азартные игры не смогли противостоять открытию казино и других игорных заведений. Игорный бизнес развивается. При этом количество игровых автоматов, игровых клубов, казино непрерывно возрастает.

Сегодня наиболее доступными для граждан являются игровые автоматы, т. н. «однорукие бандиты», родиной которых является Америка. Изобрел эту остроумную машину для изъятия у публики лишних денег американский механик Чарлз Фей. Свой первый игровой автомат он сделал в 1895 г. и назвал его «Колокол независимости» [4, с. 53]. Любители азарта назвали машину «одноруким бандитом» из-за механического приспособления (рукоятки), запускающего автомат одной рукой. Тот же принцип игры сохранен и в современных игровых автоматах. Помимо игры на автоматах граждане участвуют в игре в казино, в карты и пр.

В настоящее время участие в азартных играх законодательно не запрещено, более того, запретить в них участвовать невозможно. Государство может лишь регулировать правоотношения, возникающие в результате участия в азартных играх, пари, лотереях посредством издания соответствующих нормативных актов. Так, в целях защиты физических лиц от игровой зависимости Указ Президента Республики Беларусь от 24 сентября 2012 г. № 416 «О внесении изменений и дополнений в указы

Президента Республики Беларусь от 10 января 2005 г. № 9 и от 19 ноября 2010 г. № 599» [5] предусматривает создание дополнительных условий по ограничению доступа в игорные заведения Республики Беларусь посредством использования механизма самоограничения участия в азартных играх. Физическое лицо сможет самостоятельно ограничить себя в посещении игорных заведений и участия в азартных играх. Срок ограничения может варьироваться от шести месяцев до трех лет. Ограничение в посещении игорного заведения и участия в азартных играх будет осуществляться путем подачи физическим лицом письменного заявления организатору азартных игр и (или) в Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь. Поданное заявление возврату не подлежит и будет расцениваться как подача заявления всем организаторам азартных игр на территории Республики Беларусь. Все данные о лицах, которые приняли решение о таком самоограничении, будут обобщаться в едином списке физических лиц, ограниченных в посещении игорных заведений и участия в азартных играх, порядок формирования и ведения которого будет определяться Советом Министров Республики Беларусь. Кроме того, Указом конкретизирована обязанность организаторов азартных игр в части обеспечения проверки документов, удостоверяющих личность, у всех посетителей игорных заведений. Введение данной нормы обусловлено необходимостью безусловной защиты несовершеннолетних лиц от занятия азартными играми, а также с целью недопущения граждан, ограниченных в посещении игорных заведений, в места проведения азартных игр.

Однако введение данной нормы не может, к сожалению, предотвратить склонность граждан к азартной игре, влекущую тяжелое материальное положение их семей. По нашему мнению, немаловажная роль в решении этой проблемы может быть отдана гражданско-правовым мерам воздействия в виде ограничения дееспособности лиц, чрезмерно увлекающихся азартными играми.

Из смысла ст. 30 ГК Республики Беларусь следует, что она принята в интересах семьи и лиц, находящихся на иждивении лица, злоупотребляющего спиртными напитками, наркотическими средствами либо психотропными веществами. Если семья не получает соответствующих средств от такого гражданина либо вынуждена его содержать, он может быть ограничен в дееспособности, даже если другие члены семьи имеют свой самостоятельный заработок. Представляется, что аналогичные признаки имеют место и в результате злоупотребления азартными играми. Чрезмерное увлечение гражданина азартными играми и систематическое участие в них ведет к большим материальным расходам (тратится заработная плата, проигрываются квартиры, машины и другое имущество и т. п.) и, соответственно, приводит семью в тяжелое материальное положение. Представляется, что данное основание может также служить поводом к ограничению такого гражданина в гражданской дееспособности. Все последствия такого ограничения аналогичны происшествным,

предусмотренным ГК Республики Беларусь, в отношении лиц, ограниченных в дееспособности в результате злоупотребления спиртными напитками, наркотическими средствами либо психотропными веществами.

Полагаем, что назрела необходимость расширения перечня оснований ограничения дееспособности граждан путем внесения дополнений в ст. 30 ГК Республики Беларусь, указав одним из оснований ограничения дееспособности граждан чрезмерное увлечение азартными играми и систематическое в них участие, в результате чего гражданин ставит свою семью в тяжелое материальное положение.

Таким образом, внесение указанных изменений позволит создать условия для снижения количества лиц, имеющих «болезненное» пристрастие к азартным играм, а также защитить имущество и права членов семей граждан, склонных к расточительству по причине игромании.

Библиографический список

1. Гражданский кодекс Республики Беларусь : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г.: одобрен Советом Республики 19 нояб. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 28.08.2012 г. № 428-3 // Консультант Плюс : Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

2. О практике рассмотрения судами дел о признании гражданина ограниченно дееспособным или недееспособным, а также о признании гражданина дееспособным либо об отмене ограничения дееспособности : постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь, 16 дек. 2004 г., № 13 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.

3. Леготкин, В.Д. Правовое регулирование азартных игр : учеб. пособие / В.Д. Леготкин, Е.М. Букатов. – Омск : Омский юридический институт МВД России, 1996. – 55 с.

4. Вайкс, А. Энциклопедия азартных игр : пер. с англ. / А. Вайкс. – М. : Ефрат, 1994. – 240 с.

5. О внесении изменений и дополнений в указы Президента Республики Беларусь от 10 января 2005 года № 9 и от 19 ноября 2010 года № 599 : Указ Президента Респ. Беларусь, 24 сент. 2012 г., № 416 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.