

К ПРОБЛЕМЕ ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В отечественной литературе воздействие государства на местное самоуправление, вопросы его реформирования рассматриваются в рамках государственной региональной политики (В.С. Фатеев, В.В. Шинкарев). Дальнейшее совершенствование местного самоуправления Беларуси актуализирует задачу разработки государственной политики развития местного самоуправления, что связано со следующими факторами.

Во-первых, политика развития местного самоуправления как самостоятельное направление деятельности белорусского государства должна способствовать признанию местного самоуправления как одного из важнейших объектов государственного регулирования.

Во-вторых, в процессе становления местных сообществ как социально-политических единиц будет происходить кристаллизация интересов местных сообществ, формирование механизмов их защиты и реализации, что потребует согласования и обеспечения взаимодействия интересов государства, регионов и местных сообществ.

В-третьих, местное самоуправление как политический институт создает возможности для непосредственного участия граждан

в осуществлении власти, институционализации их социально-политической активности. Поэтому в ряду социальных, экономических и других задач, стоящих перед государством в ходе формирования и реализации политики в отношении местных сообществ, особое место занимает создание условий для включения граждан в политический процесс, развития местного самоуправления не только как субъекта политического управления, но и института гражданского общества.

Целью государственной политики развития местного самоуправления в Республике Беларусь выступает создание политических, правовых, социально-экономических, организационных и других условий, обеспечивающих сбалансированное развитие местных сообществ на основе Конституции и Законов Республики Беларусь, сочетания общегосударственных интересов и интересов местных сообществ.

Система основных задач государственной политики развития местного самоуправления включает: законодательное обеспечение функционирования местного самоуправления и государственной политики в этой области; содействие социально-экономическому развитию муниципальных образований; создание условий, обеспечивающих реализацию конституционных прав граждан на участие в местном самоуправлении, а также стимулирование и поддержка социальной самоорганизации населения для осуществления собственных инициатив и решения вопросов местного значения; защита социальных прав и интересов граждан на основе внедрения единой системы минимальных социальных стандартов и равного доступа к системе социального обеспечения; осуществление информационной, научной, методической поддержки развития местного самоуправления; содействие сотрудничеству и координации деятельности местного самоуправления, поддержка объединения органов местного самоуправления на региональном и общенациональном уровнях; обеспечение государственных гарантий защиты прав и интересов местного самоуправления.

Формирование государственной политики развития местного самоуправления предполагает разработку ее концептуальной основы, которая станет политико-идеологической базой совершенство-

вания действующих и разработки новых законодательных актов. В систематизированном виде цели, приоритеты, принципы государственной политики в этой области могут быть оформлены в виде «Концепции государственной политики развития местного самоуправления в Республике Беларусь».

Разработка и утверждение Концепции позволит: 1) провести диагностику текущего состояния системы местного самоуправления и выявить проблемы и противоречия в его развитии, их причины; 2) с учетом основных тенденций политического и социально-экономического развития белорусского общества раскрыть систему политических, экономических, социальных целей и базовые приоритеты государственной политики развития местного самоуправления; 3) определить основные государственные и политические институты, являющиеся субъектами формирования и реализации государственной политики, их роль и полномочия; 4) сформировать механизм государственной политики развития местного самоуправления.

В настоящее время ведущую роль в определении политики в отношении местного самоуправления в Беларуси играют высшие органы государственной власти и управления. Однако полноценное формирование и реализация государственной политики невозможны без создания механизма представительства и защиты интересов местных сообществ, привлечения к определению приоритетов политики государства органов местного самоуправления, структур гражданского общества. Таким образом, уже на этапе определения задач и конкретных направлений государственной политики возможен учет интересов местных сообществ, оценка органами самоуправления возможностей реализации решений, а в дальнейшем задействуется механизм обратной связи, позволяющий оценить эффективность выполнения принятых решений, обеспечить контроль за их исполнением. Практическое решение этой задачи возможно путем создания координирующих структур, занимающихся вопросами развития местного самоуправления, и законодательного закрепления права органов местного самоуправления на создание объединений и ассоциаций.