

ПУБЛИЧНЫЕ И ЧАСТНЫЕ ИНТЕРЕСЫ ПРИ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА БИЗНЕС-СРЕДУ

Арушаньянц Анна Николаевна,

Академия управления при Президенте Республики Беларусь

(г. Минск, Беларусь)

В статье рассматривается проблема соотношения публичных и частных интересов в правовом регулировании предпринимательской деятельности с использованием оценки регулирующего воздействия, как нового инструмента, способствующего развитию предпринимательской активности населения и повышению качества нормотворчества.

Современный этап развития белорусской экономики характеризуется возрастанием роли предпринимательского сектора в обеспечении экономического роста и улучшении качества жизни населения. Первостепенную роль в данном процессе играет эффективное законодательное регулирование, обеспечивающее достижение положительного экономического результата с наименьшими затратами субъектов экономической деятельности – государства, бизнеса и граждан. Это возможно за счет использования современных технологий и методов правового регулирования, одним из которых является оценка регулирующего воздействия.

Оценка регулирующего воздействия (англ. Regulatory Impact Assessment, Regulatory Impact Analysis) представляет собой использование государственными органами при формировании государственной экономической политики системы специальных аналитических процедур, направленных на выявление и оценку возможных выгод, издержек и результатов от нового или существующего государственного регулирования [1, с. 78].

Главной целью оценки является достижение положительных результатов и эффектов от принимаемых нормативных правовых актов, что выражается в исключении излишнего и необдуманного государственного регулирования, выявлении избыточных административных и иных ограничений и барьеров для экономических субъектов, устранении их необоснованных расходов. Современное понимание оценки регулирующего воздействия ставит во главу угла устойчивое экономическое развитие, при котором должны учитываться

не только интересы бизнеса, но и другие экономические интересы, интересы социальной сферы, а также охраны окружающей среды.

Оценка регулирующего воздействия получила широкое применение в зарубежных странах, а также у наших ближайших соседей (Российская Федерация, Украина, Казахстан и др.). В указанных странах определены правовые, организационные основы оценки, порядок и методика проведения оценки.

С недавних пор проведение оценки регулирующего воздействия предусмотрено на уровне Указа Президента Республики Беларусь [2]. Однако пока этот инструмент не получил должного, определенного на законодательном уровне понимания и порядка проведения. В связи с этим важной задачей является выбор, разработка и внедрение таких элементов и методологии оценки регулирующего воздействия, которые в наилучшей степени могут быть адаптированы к существующему в Республике Беларусь нормотворческому процессу в сфере регулирования предпринимательской деятельности.

Одним из условий успешности проведения оценки регулирующего воздействия является правильное определение проблемы, возникшей в обществе и подлежащей решению, выявление частных и публичных интересов, которые будут затронуты в случае принятия нормативного правового акта. При этом надлежит решить вопрос о соотношении интересов и определении их значимости, так как зачастую они являются взаимоисключающими.

Понятие «интерес» многогранно и существует множество его определений. В основе философской трактовки интерес понимается как нечто, относящееся к человеческому сознанию. Другие считают интерес проявлением общественных связей и экономических отношений между людьми. Сочетание первых двух подходов поддерживается третьей группой исследователей, по мнению которых интерес имеет материальные основы (объективно существующие потребности), а также отражается в сознании в виде определенных целей.

Сходным образом понятие «интерес» раскрывается в праве. Интерес – социально обусловленная конкретной потребностью субъекта возможность обладать или пользоваться определенными благами (объектами и явлениями окружающей действительности), составляющая главный компонент механизма его деятельности [3, с. 68].

Интересы могут быть классифицированы на различные группы по множеству критериев. Однако в рамках обозначенной темы наиболее актуальной является классификация интересов по субъекту (носителям прав) на частные и публичные. Частный интерес служит цели удовлетворения потребностей личности, публичный интерес – цели обеспечения существования общества в целом. Первую группу интересов составляют интересы отдельных граждан и юридических лиц. Публичный интерес – интерес общества в целом.

В философском понимании выделение указанных групп интересов связано с единством общего и особенного в человеке. Общее предполагает связь

индивида с исторически данной совокупностью общественных отношений, социальной группой. Особенное есть индивидуальность, неповторимое в проявлении всего общего, что отличает одного индивида от другого. В данном подходе отмечается противоположность частных и публичных интересов, так как коллективность предполагает сочетание, сплочение, а индивидуальность есть выделение, отличие одного индивида от другого. При этом различия в интересах имеет место не только в отношении частный интерес – публичный интерес, но и в отношении частный интерес – частный интерес. Это подтверждается и на практике. Так, например продавцы предпочитают максимизировать свою прибыль и устанавливают высокие цены, потребители заинтересованы в более низких ценах.

В тоже время частные и публичные интересы предполагают друг друга, связаны неразрывным единством и являются взаимными. Например, если частный интерес состоит в обеспечении самостоятельности и свободы отдельных личностей, их объединений и организаций, то удовлетворение таких интересов одновременно выгодно и для государства, так как тем самым обеспечивается экономическая сила и мощь государства. Такое взаимодействие и взаимовлияние зависит от ряда факторов: от самого общества, уровня его развития, способности воздействия государства на его институты. Главное правило в этом – учет и баланс интересов личности, общества и государства, что является необходимым условием существования такого общества, в противном случае это привело бы к постоянному конфликту государства и общества, а также его отдельных членов [4, с. 79].

Проблеме согласования частных и публичных интересов уделено немало внимания. Взгляды на указанную проблему при этом формировались в зависимости от социально-экономического устройства государства и господствующей формы собственности: от признания авторитета общего интереса перед индивидуальным (римские философы), их отождествлением (древнегреческие философы), до абсолютного характера государственной власти по отношению к индивиду (естественно-правовая школа).

Современные теоретики и практики, принимая во внимание наличие конкурирующих и даже конфликтующих ценностей и интересов, ведут речь не о полной гармонизации общественных отношений, а об определенной степени сбалансированности конкурирующих принципов, интересов и ценностей [4, с. 79].

Обеспечение баланса интересов – задача государства, поскольку на нем лежит ответственность за безопасность общества, а также за создание всех необходимых условий для достойного существования каждого человека в отдельности. Государство обязано стоять на страже безопасности и законных интересов каждого гражданина не в меньшей мере, чем своих собственных. При этом имеется в виду, что права человека – это не дар государства, они из-

начально принадлежат человеку, а роль государства сводится к обязательству гарантировать их соблюдение. В то же время права человека не могут существовать сами по себе, независимо от конкретного общества и государства. Наполнение прав и свобод определенным, конкретным содержанием, естественно, зависит от степени развития того или иного общества, того или иного политического режима власти.

Таким образом, в определении порядка и методологии проведения оценки регулирующего воздействия в Республике Беларусь измерению и оценке должны подлежать не только издержки и выгоды субъектов хозяйствования, но и учет интересов других субъектов (отдельных граждан и общества в целом), охрана окружающей среды и др., обеспечивающие реализацию естественных прав и свобод гражданина, повышение уровня и качества жизни. Соотношение интересов должно базироваться не на принципе подчинения одних интересов другим, а на принципе их взаимодействия и согласования. Такой подход будет способствовать формированию социально ориентированной рыночной экономики, при которой происходит отказ от доминирования экономических целей над социальными, и достигается их гармоничное сочетание с реальными условиями.

Список источников

1. **Глазкова, М. Е.** Оценка эффективности действия нормативных правовых актов: современные подходы // М. Е. Глазкова, С. Б. Нанба // Журнал российского права. – 2011. – № 9. – С. 73–80.
2. Об оптимизации администрации Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 13 февр. 2017 г., № 40 // Эталон. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
3. **Ворожцов, А. С.** Теоретико-правовые основы понятия законных интересов личности / А. С. Ворожцов // Актуальные вопросы науки и практики XXI в. : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Нижневартовск, 21–22 дек. 2015 г. / отв. редактор Е. С. Овечкина. – Нижневартовск : Издательский центр «Наука и практика» – 2016. – С. 67–69.
4. **Астафичев, П. А.** Баланс конкурирующих принципов, интересов и ценностей в конституционном праве России / П. А. Астафичев // Науч. ведомости Белгородского гос. ун-та. Сер. Философия. Социология. Право. – 2014. – № 30(193). – С. 79–85.