

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«МОГИЛЕВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
им. А.А. КУЛЕШОВА»

В.В. СТАРОСТЕНКО

**СВОБОДА СОВЕСТИ
В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОКУМЕНТАХ
О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА
И ЕЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ



Могилев 2005

УДК 2(075.8)
ББК 86Я73
С77

Рецензент

кандидат философских наук,
доцент О.В. Дьяченко

*Печатается по решению редакционно-издательского
и экспертного совета МГУ им. А.А. Кулешова*

Старостенко, В.В.

С77 Свобода совести в международных документах о правах человека и ее законодательное закрепление в Республике Беларусь : Метод. рекомендации / В.В. Старостенко. – Могилев: МГУ им. А.А. Кулешова, 2005. – 17 с.

Рассматривается законодательное закрепление принципа свободы совести в Республике Беларусь в контексте международных норм о правах и свободах человека.

Предназначено для студентов высших учебных заведений, системы идеологической и воспитательной работы.

**УДК 2(075.8)
ББК 86Я73**

Редактор *М.И. Вишневский*
Технический редактор *А.Н. Глузун*
Компьютерная верстка *В.С. Цумарева*
Корректор *И.Г. Коржова*

Лицензия ЛИ №2330/278 от 30.04.2004 г.

Сдано в набор 10.01.05. Подписано в печать **2.03.05**. Формат 60x84¹/₁₆.

Бумага офсетная №1. Гарнитура Times New Roman. Усл.-печ. л. 0,9.

Уч.-изд. л. 1,0. Тираж 60 экз. Заказ № **99**.

Могилевский государственный университет
им. А.А. Кулешова, 212022, Могилев, Космонавтов, 1.

Напечатано на ризографе полиграфического отдела
МГУ им. А.А. Кулешова. 212022, Могилев, Космонавтов, 1.

© Старостенко В.В., 2005

© МГУ им. А.А. Кулешова, 2005

ПОНЯТИЕ СВОБОДЫ СОВЕСТИ

Среди важнейших цивилизационных понятий и характеристик уровня развития духовности общества, его самосознания, общественно-политической и культурной зрелости, соблюдения прав и свобод человека особое место занимает свобода совести. Она может быть охарактеризована, как свобода человека самостоятельно определять свое отношение к религии, осуществлять выбор между мировоззренческими альтернативами – быть последователем какой-либо религии либо отвергать религиозную веру, вести религиозный либо безрелигиозный образ жизни, а также свободно выражать и распространять данные убеждения. Свобода совести реализуется также в равенстве в гражданских правах и перед законом независимо от отношения к религии, в отсутствии принуждения, преимуществ либо ограничений в связи с исповеданием или неисповеданием религии. Формами выражения свободы совести являются, таким образом, свобода вероисповеданий и свобода атеизма.

Свобода вероисповеданий включает в свое содержание право граждан на свободу религиозного самоопределения и смену конфессиональной ориентации, равенство в гражданских правах независимо от конфессиональной принадлежности, свободу распространения религиозных убеждений, равенство религиозных организаций перед законом. Условием свободы вероисповеданий выступает религиозная терпимость (или веротерпимость, толерантность) – допущение разнорелигиозности. Принцип толерантности наиболее актуален для конфессионально многоплановых государств, среди которых и Республика Беларусь. Свобода атеизма («безбожия») подразумевает право граждан на безрелигиозную жизнь, безрелигиозные убеждения и их пропаганду.

Свобода совести гарантируется взаимным невмешательством религиозных организаций и государства в дела друг друга, отделением государственной системы образования от церкви. Реализация свободы совести является важным аспектом обеспечения в обществе таких демократических прав и свобод, которые гарантируют личности свободу убеждений и возможность их проявления в действиях и поступках, но не в ущерб другим людям и обществу в целом. Поскольку соблюдение прав и свобод граждан является первейшей задачей государства, на нем лежит обязанность контролировать деятельность религиозных организаций и при необходимости пресекать нарушения норм свободы совести.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ АКТЫ О СВОБОДЕ СОВЕСТИ

В международных правовых и политических актах свобода совести рассматривается в контексте важнейших прав и свобод человека. Устав Организации Объединенных Наций (1945) одной из целей международного сотрудничества в области прав человека провозглашает поощрение и развитие «уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии» (ст. 1). Всеобщая декларация прав человека, провозглашенная резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года, утверждает, что «каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии». Это право включает «свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных обрядов» (ст. 18). При осуществлении своих прав и свобод «каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе» (ст. 29.2). Схожие положения образуют девятую статью Декларации о защите прав человека и основных свобод, принятой Советом Европы 4 ноября 1950 года.

Согласно Международному пакту о гражданских и политических правах, принятому резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 года и вступившему в силу 23 марта 1976 года, «каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору и свободу исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учении» (ст. 18.1). При этом «никто не должен подвергаться принуждению, умаляющему его свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору» (ст. 18.2). Свобода исповедовать религию или убеждения «подлежит лишь ограничениям, установленным законом и необходимым для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как

и основных прав и свобод других лиц» (ст. 18.3). Участвующие в пакте государства «обязуются уважать свободу родителей и в соответствующих случаях законных опекунов, обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями» (ст. 18.4). Пакт предусматривает также равенство всех людей перед законом и отсутствие дискриминации в правах по признаку религии (ст. 26), право религиозных меньшинств «пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды...» (ст. 27).

Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, принятый 1 августа 1975 года, в декларации принципов взаимных отношений государств устанавливает, что «государства-участники будут уважать права человека и основные свободы, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений, для всех, без различия расы, пола, языка и религии», а также «признавать и уважать свободу личности исповедовать, единолично или совместно с другими, религию или веру, действуя согласно велению собственной совести».

25 ноября 1981 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений. Под нетерпимостью и дискриминацией в данной области здесь понимается «любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на религии или убеждениях и имеющее целью или следствием уничтожение или умаление признания, пользования или осуществления на основе равенства прав человека и основных свобод» (ст. 2.2). В документе утверждается право каждого человека «на свободу мысли, совести и религии», трактуемое как «свободу иметь религию или убеждения любого рода по своему выбору и свободу исповедовать свою религию и выражать убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учении». Заявляется, что «никто не должен подвергаться принуждению, умаляющему его свободу иметь религию или убеждения по своему выбору», что «свобода исповедовать религию или выражать убеждения подлежит лишь ограничениям, установленным законом и необходимым для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц» (ст. 1). «Никто не должен подвергаться дискриминации на основе религии или убеждений со стороны любого го-

сударства, учреждения, группы лиц или отдельных лиц» (ст. 2.1), и все государства обязаны принимать «эффективные меры» по недопущению подобной практики (ст. 4).

Особое внимание Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений уделяет правам ребенка (ст. 5). Так, нравственное воспитание детей определяют родители или опекуны «в соответствии со своей религией или убеждениями» (ст. 5.1), при этом соответствующее воспитание «не должно наносить ущерб ни его физическому или умственному здоровью, ни его полному развитию» (ст. 5.5). В соответствии с желаниями родителей ребенок имеет право на доступ к образованию в области религии или убеждений, и не побуждается к обучению в данных областях вопреки желаниям его родителей (ст. 5.2). Ребенок должен воспитываться «в духе понимания, терпимости, дружбы между народами... уважения к свободе религии или убеждений других людей» (ст. 5.3). Элементами свободы мысли, совести, религии и убеждений Декларация рассматривает свободы:

- a) «отправлять культы или собираться в связи с религией или убеждениями и создавать и содержать места для этих целей;
- b) создавать и содержать соответствующие благотворительные или гуманитарные учреждения;
- c) производить, приобретать и использовать в соответствующем объеме необходимые предметы и материалы, связанные с религиозными обрядами или обычаями или убеждениями;
- d) писать, выпускать и распространять соответствующие публикации в этих областях;
- e) вести преподавание по вопросам религии или убеждений в местах, подходящих для этой цели;
- f) испрашивать и получать от отдельных лиц и организаций добровольные финансовые и иные пожертвования;
- g) готовить, назначать, избирать или назначать по праву наследования соответствующих руководителей согласно потребностям и нормам той или иной религии или убеждений;
- h) соблюдать дни отдыха и отмечать праздники и отправлять обряды в соответствии с предписаниями религии и убеждениями;
- i) устанавливать и поддерживать связи с отдельными лицами и общинами в области религии и убеждений на национальном и международном уровнях».

Аналогичные и схожие нормы свободы совести содержат Итоговый документ Венской встречи СБСЕ (1989), Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ (1990), Венская декларация и программа действий (1993) и другие документы. В Декларации «На пути к подлинному партнерству в новую эпоху» Будапештской встречи СБСЕ на высшем уровне 6 декабря 1994 года вновь было подтверждено обязательство членов организации «обеспечивать свободу совести и религии и способствовать созданию климата взаимной терпимости и уважения между верующими различных общин, а также между верующими и неверующими», а также выражена «озабоченность в связи с использованием религии в агрессивных националистических целях»¹.

Следует заметить, что в национальных законодательствах стран Европы и Америки при признании общих норм международного права о «свободе мысли, совести, религии и убеждений» сложились неоднозначные подходы к строительству государственно-конфессиональных взаимоотношений. В этой области выделяются, в частности, западноевропейская и американская модели. В американской модели реализуются идеи формального отделения церкви и равной удаленности религий от государства. Законодательство основывается на невмешательстве государства в конфессиональные процессы и принципе равенства религий между собой. В самих США формально нет государственной религии, законодательно закреплена свобода выбора вероисповедания. Однако на практике государство поддерживает религию, в государственных учреждениях и судебных органах приносятся религиозные клятвы и присяга, а национальный девиз страны гласит: «Мы надеемся на Бога». Деятельность религиозных организаций регулируют около двух тысяч различных законов. Существуют нормы, позволяющие применять меры административного воздействия против членов религиозных культов, отказывающихся по причине своих религиозных убеждений подчиняться законным требованиям властей. При регистрации религиозных организаций требуется сообщать о своих социальных и религиозных связях, описывать форму культа или вероучения и т.п. Отдельные нормы законодательства носят явный дискриминационный характер. Так, согласно конституции штата Арканзас, «Никто, отрицающий существование Бога, не может занимать должность в

¹ Права человека: Сборник международно-правовых документов. – Мн., 1999.

учреждениях штата и не может допускаться к свидетельствованию в суде».

Западноевропейской модели свойственна дифференциация статусов религиозных организаций, выделение исторически традиционных конфессий, с которыми устанавливаются особые отношения. Признание первенства традиционных религий присутствует в законодательстве многих стран. Более того, в конституциях более двадцати государств предусмотрено избрание главой страны последователя господствующей религии. Существует практика заключения между государством и ведущими церквями специальных соглашений. Во многих странах Европы и Латинской Америки те или иные христианские вероисповедания признаны государственными. В Германии это римо-католицизм и лютеранство, в Дании, Исландии, Норвегии и Швеции – лютеранство. В Ирландии и Польше особое положение имеет римо-католическая церковь, в Англии – англиканская, в Греции и Болгарии – православная церковь и т.п. Государственные религии нередко получают денежные субсидии из бюджета страны. В Бельгии таким образом финансируются 6 официально признанных конфессий. В более чем шестидесяти странах полностью либо частично ограничена зарубежная миссионерская деятельность.

В отечественной истории XX века своеобразное понимание свободы совести наблюдалось в периоды царской России (до октября 1917 года), советской истории (1917 – рубеж 1980-90-х годов) и суверенной Республики Беларусь (с 1990-х годов XX века). В период царской России религия не являлась частным делом граждан, внеконфессиональное состояние не допускалось. Существовала законодательная дифференциация религиозных организаций. Роль государственной религии принадлежала православию, для иных вероисповеданий и их последователей существовал широкий круг ограничений и запретов. РПЦ была теснейшим образом интегрирована в систему государственной власти, выполняла ряд важных государственных функций. Свобода совести была, таким образом, сужена до свободы вероисповедания, которая, в свою очередь, в полной мере предоставлялась лишь православной конфессии. В период советской истории утвердилось принципиально новое понимание свободы совести, основанное на отделении церкви от государства и школы от церкви, признании религии частным делом и права граждан исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, отправлять

религиозные культы или вести атеистическую пропаганду. Однако законодательно декларируемое право самоопределения в отношении религии в условиях официальной идеологии атеизма носило формальный характер, в реальной социальной практике бытовали ограничения, препятствовавшие практическому осуществлению свободы совести. Свобода совести, по существу, в полной мере реализовывалась лишь в части атеистического самовыражения. В отдельные периоды, главным образом обострения внутривластной обстановки, имели место жесткие формы борьбы с религией, которая рассматривалась препятствием на пути социалистического преобразования общества.

В период суверенной Республики Беларусь в условиях идейной трансформации постсоветского общества, становления политического и идеологического плюрализма, государство отказалось от курса атеизации, прекратило практику администрирования в конфессиональной сфере, предоставило гражданам реальные свободы в области самоопределения в отношении религии. В развитии современных государственно-конфессиональных отношений и понимания свободы совести выделяется два этапа, водоразделом которых является середина 1990-х годов. Законодательное закрепление свободы совести первой половины 90-х годов исходило из либеральной, американской модели, которая предусматривала равенство религий, их беспрепятственную деятельность при практически полном отказе государства от регулирования конфессиональных процессов и вероисповедной ситуации. Кроме того, само название Закона («О свободе вероисповеданий и религиозных организациях», 1992) не соответствовало в должной мере научному пониманию свободы совести. Оно фиксировало лишь одну из сторон данного понятия, формально игнорируя свободу атеизма. Во второй половине 90-х годов утверждается более прагматичная, западноевропейская модель. Она предусматривает сохранение равенства религий перед законом, но учитывает их исторически сложившийся общественный статус, создает правовые основания для усиления влияния государства на конфессиональные процессы.

СОВРЕМЕННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ О СВОБОДЕ СОВЕСТИ И РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

Современное правовое обеспечение свободы совести в Республике Беларусь основывается на Конституции и Законе «О свободе совести и религиозных организациях» (2002)². Конституция Республики Беларусь отводит свободе совести важное место в системе гражданских прав и свобод человека. Согласно основному закону страны, и в соответствии с практикой светских государств, идеология религиозных организаций не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан (ст. 4). Запрещается деятельность общественных объединений, ведущих пропаганду религиозной вражды (ст. 5). Статья 16 Конституции устанавливает, что «религии и вероисповедания равны перед законом», а «взаимоотношения государства и религиозных организаций регулируются законом с учетом их влияния на формирование духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа». Запрещению подлежит лишь такая деятельность религиозных организаций, которая направлена против суверенитета Республики Беларусь, ее конституционного строя и гражданского согласия либо сопряжена с нарушением прав и свобод граждан, а также препятствует исполнению гражданами их государственных, общественных, семейных обязанностей или наносит вред их здоровью и нравственности.

Конституционный принцип свободы совести сформулирован следующим образом: «Каждый имеет право самостоятельно определять свое отношение к религии, единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов, не запрещенных законом» (ст. 31). Свобода совести, таким образом, формулируется в своей понятийной полноте – как единство свободы религиозного и нерелигиозного (атеистического) самоопределения, хотя сам концепт атеизма в Конституции не употребляется. Ряд положений, связанных со свободой совести, заявлен и в иных

² Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями). Принята на республиканском референдуме 24 листопада 1996 года (на белоруской, руской мовах). – Мн., 1997; Закон Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях». – Мн., 2003.

статьях Конституции. Согласно статье 33, «каждому гарантируется свобода мнений, убеждений и их свободное выражение», и «никто не может быть принужден к выражению своих убеждений или к отказу от них».

Конституционные нормы получили развитие и конкретизацию в Законе Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях», принятом 31 октября 2002 г. Назначение Закона, как отмечается в его преамбуле, – регулирование правоотношений в области прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания, а также определение правовых основ создания и деятельности религиозных организаций. Исходными принципами правоотношений в данной области Закон провозглашает право каждого гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания, а также на равенство перед законом независимо от отношения к религии; равенство религий перед законом; содействие достижению взаимного понимания, терпимости и уважения религиозных чувств граждан в вопросах свободы совести и вероисповедания. Одновременно в преамбулу введено положение о признании «определяющей роли Православной церкви в историческом становлении и развитии духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа; духовной, культурной и исторической роли Католической церкви на территории Беларуси; неотделимости от общей истории народа Беларуси Евангелическо-лютеранской церкви, иудаизма и ислама». Тем самым в Законе определен круг религий, которые официально признаются традиционными вероисповеданиями республики.

Задачами Закона объявлено обеспечение и гарантирование права граждан на «свободу совести и свободу вероисповедания, на социальную справедливость, равенство, защиту прав и интересов независимо от отношения к религии и религиозной принадлежности, на свободу объединения в религиозные организации» (ст. 1). Подтверждаются конституционные нормы о равенстве религий и вероисповеданий перед законом, и что идеология религиозных организаций не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан (ст. 6). Наряду с равноправием религий формулируется также идея равноправия граждан. Граждане равны перед законом независимо от их отношения к религии. В официальных документах отношение гражданина к религии не указывается, кроме случаев, когда этого желает сам гражданин. Воспрепятствование осуществлению прав на свобо-

ду совести и вероисповедания, а также установление каких-либо преимуществ либо ограничений прав граждан в зависимости от их отношения к религии не допускаются и преследуются по закону. Никто не может по мотивам своих религиозных убеждений уклоняться от исполнения установленных законом обязанностей (ст. 7).

Особенностью Закона является разведение понятий «свобода совести» и «свобода вероисповедания». Под правом на свободу совести понимается право каждого «на свободу выбора атеистических или религиозных убеждений, а именно: самостоятельно определять свое отношение к религии, единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой» (ст. 4). Таким образом, впервые в постсоветском законодательстве Республики Беларусь появился правовой концепт атеизма. Право на свободу вероисповедания включает право граждан свободно выбирать, иметь, менять, выражать и распространять религиозные убеждения и действовать в соответствии с ними, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов, не запрещенных законом. Закон исключает какое-либо принуждение при определении своего отношения к религии, к исповеданию той или иной религии, к участию или неучастию в деятельности религиозных организаций. Определено также, что «никто не обязан сообщать о своем отношении к религии» (ст. 5).

Закон содержит нормы, регламентирующие взаимоотношения государства и религии (ст. 8). На религиозные организации не возлагается выполнение каких-либо государственных функций. Государство не вмешивается в их деятельность, если она не противоречит законодательству Республики Беларусь. Религиозные организации вправе участвовать в общественной жизни, а также использовать государственные средства массовой информации. В то же время они не участвуют в деятельности политических партий и других общественных объединений, преследующих политические цели, и не оказывают им финансовой и иной поддержки. В местах богослужений не допускаются использование государственной символики, проведение собраний, митингов, предвыборной агитации и других мероприятий политического характера, а также выступления, призывы, оскорбляющие представителей органов государственной власти, должностных лиц и отдельных граждан. На государство возложена обязанность способствовать установлению отношений терпимости и уважения между гражданами

ми, исповедующими и не исповедующими религию, религиозными организациями различных вероисповеданий.

В соответствии с нормой Конституции (ст. 16) Закон определяет построение взаимоотношений между государством и религиозными организациями с учетом их влияния на формирование духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа. Объявлено, что эти взаимоотношения могут реализовываться путем заключения с религиозными объединениями соглашений в соответствии с гражданским законодательством Республики Беларусь (ст. 8). На основе данной законодательной нормы между Республикой Беларусь и Белорусской православной церковью 12 июня 2003 года было подписано «Соглашение о сотрудничестве». Оно носит рамочный характер, определяет принципы и основные направления сотрудничества, приоритетными из которых признаны общественная нравственность, воспитание и образование, культура и творческая деятельность, охрана, восстановление и развитие исторического и культурного наследия, здравоохранение, социальное обеспечение, милосердие, благотворительность, поддержка института семьи, материнства и детства, попечение о лицах, находящихся в местах лишения свободы, воспитательная, социальная и психологическая работа с военнослужащими, охрана окружающей среды. В Соглашении подчеркивается, что оно заключается «во имя общественного блага и не имеет целью ущемление в правах каких-либо конфессий или граждан». Соответствующие соглашения церковь заключила также с рядом министерств и ведомств, территориальными органами власти.³

Особое внимание Закон уделит принципам взаимоотношений образования и религии. Устанавливается, что национальная система образования в Республике Беларусь носит светский характер и не ставит цели формирования того или иного отношения к религии. Подтверждается право граждан на равные возможности доступа к национальной системе образования независимо от их отношения к религии. При этом в учреждениях образования не допускаются создание и анонимная или иная противоречащая законодательству деятельность религиозных организаций». Акцентируется внимание на допустимость взаимодействия учреждений образования в вопросах воспитательной деятельности и во внеучебное время с зарегистри-

³ Информационный портал Белорусской православной церкви (www.Church.by).

рованными религиозными организациями, с учетом их влияния на формирование духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа. Основанием для этого служат письменные заявления родителей или лиц, их заменяющих (самих совершеннолетних обучающихся). Порядок, условия, содержание и формы такого взаимодействия определяются Советом Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь (ст. 9). Идея светскости системы образования и воспитания заложена и в статье 3 «Принципы государственной политики в сфере образования» Закона «Об образовании в Республике Беларусь».

Законодательные установки в области государственно-конфессионального взаимодействия находят отражение в деятельности Министерства образования Республики Беларусь. В ряде инструктивных писем, адресованных руководителям структурных подразделений системы образования, обращается внимание на необходимость соблюдения принципа светскости образования, использование в учебно-воспитательном процессе только тех религиозоведческих программ, которые прошли экспертизу и установленный порядок утверждения. Указывается на недопустимость противозаконной деятельности в оздоровительных лагерях иностранных проповедников, миссионеров и др. Значительное внимание уделяется противодействию влиянию деструктивных культов.⁴

В связи с принципом равенства религий перед законом и запретом устанавливать обязательную для граждан религию родители или лица, их заменяющие, по взаимному согласию вправе воспитывать своих детей в соответствии со своим собственным отношением к религии. Государство не может вмешиваться в воспитание ребенка, основанное на определенном религиозном мировоззрении родителей или лиц, их заменяющих, за исключением случаев, когда побуждение к религиозным действиям угрожает непосредственно жизни или здоровью ребенка, нарушает его законные права (ст. 5). Аналогичная норма содержится и в статье 20 «Ребенок и религия» Закона Республики Беларусь «О правах ребенка».

Одновременно Закон подтверждает право зарегистрированных религиозных организаций в соответствии со своими уставами созда-

⁴ О взаимоотношениях государственных учебно-воспитательных учреждений с религиозными организациями и противодействии деятельности деструктивных сект в учреждениях образования Республики Беларусь / Министерство образования Республики Беларусь. – Мн., 1999.

вать для религиозного просвещения детей и взрослых учебные группы и воскресные религиозные школы, используя для этого принадлежащие и предоставляемые им в пользование помещения, кроме помещений, принадлежащих государственным учреждениям образования (ст. 9). Кроме того, за религиозными объединениями признается право создавать духовные учебные заведения для профессиональной подготовки священнослужителей, теологов и церковного персонала. Обучающиеся в них граждане пользуются правами и льготами, установленными для студентов государственных учебных заведений (ст. 27).

Значительное внимание Закон уделяет определению общественного статуса и форм деятельности религиозных организаций. Религиозными организациями признаются добровольные объединения граждан (религиозные общины) или религиозных общин (религиозные объединения), создаваемые для удовлетворения религиозных потребностей, а также монастыри и монашеские общины, религиозные братства и сестричества, религиозные миссии, духовные учебные заведения. Возглавлять религиозные организации могут только граждане Республики Беларусь (ст. 13). Религиозные общины могут образовываться по инициативе не менее двадцати граждан Республики Беларусь единого вероисповедания, достигших восемнадцатилетнего возраста и постоянно проживающих в одном или нескольких населенных пунктах, имеющих смежные территориальные пределы. Деятельность общин ограничивается территорией проживания их членов (ст. 14). Образование религиозных объединений предусмотрено при наличии не менее десяти религиозных общин единого вероисповедания, из которых хотя бы одна осуществляет свою деятельность на территории Республики Беларусь не менее двадцати лет. Религиозные объединения действуют через свои органы управления, в зависимости от территории своей деятельности подразделяются на республиканские и местные. Республиканским признается объединение, образованное из религиозных общин, действующих в большинстве областей Республики Беларусь. Местное религиозное объединение создается республиканским из общин, действующих в одной или нескольких областях. Деятельность религиозных объединений распространяется на территорию деятельности входящих в них общин. Религиозные объединения имеют право создавать монастыри и монашеские общины, религиозные братства и сестричества, религиозные миссии, духовные учебные заведения (ст. 15).

Правовым основанием для деятельности религиозных организаций является их обязательная регистрация, с того момента они приобретают статус юридического лица. Регистрацию религиозных общин осуществляют областные, Минский городской исполнительные комитеты, других религиозных организаций – республиканский орган государственного управления по делам религий, согласно установленной Законом процедуры (ст. 16-19). Религиозные организации регистрируются и действуют на основании своих уставов (ст. 20). Особый порядок предусмотрен для регистрации общин, которые исповедуют вероучения, ранее неизвестные в Республике Беларусь. Представляемые ими документы (сведения об основах вероучения и культовой практики, в том числе об истории возникновения религии, исповедуемой данной общиной, о формах и методах ее деятельности, об отношении к браку и семье, образованию, исполнению государственных обязанностей, получению медицинской помощи последователями данной религии, а также иные значимые сведения) проходят государственную религиоведческую экспертизу (ст. 17). На основаниях, предусмотренных Законом, религиозной организации может быть отказано в государственной регистрации (ст. 21). Ликвидация религиозной организации может быть осуществлена по решению ее учредителей и по решению суда в случаях неоднократного и грубого нарушения законодательства (ст. 23).

Закон содержит перечень прав религиозных организаций, определяет условия их деятельности. Религиозные организации могут беспрепятственно проводить богослужения, религиозные обряды, ритуалы и церемонии в культовых зданиях, сооружениях и на относящихся к ним территориях, в иных местах, предоставленных религиозным организациям для этих целей, в местах паломничества, на кладбищах и в крематориях. Религиозные обряды, ритуалы и церемонии при необходимости могут проводиться по месту жительства граждан по их просьбе, если они не носят массового и систематического характера, а также в организациях здравоохранения, местах предварительного заключения и отбывания наказания по просьбам находящихся в них граждан в помещениях, специально выделяемых администрацией для этих целей. Лица, находящиеся в этих учреждениях, могут иметь, получать, приобретать и пользоваться религиозной литературой и предметами культа, если это не причиняет вреда их здоровью, не ущемляет права и законные интересы других лиц (ст. 25).

Религиозные организации вправе производить, приобретать, вывозить из Республики Беларусь, ввозить в Республику Беларусь и рас-

пространять религиозную литературу, а также другие предметы религиозного назначения. Их ввоз в Республику Беларусь сопровождается проведением государственной религиозно-ведческой экспертизы. Экспертиза может проводиться и при распространении предметов религиозного назначения, при поступлении религиозной литературы в библиотечные фонды, она является обязательной. При осуществлении своей деятельности религиозные организации обязаны указывать свое полное наименование и конфессиональную принадлежность, распространение ими материалов религиозного содержания может осуществляться в принадлежащих им на праве собственности или иных законных основаниях помещениях, а также местах, выделяемых для этих целей местными исполнительными и распорядительными органами (ст. 26). Религиозные организации могут также осуществлять благотворительную деятельность, создавать средства массовой информации, духовные учебные заведения (ст. 27-28). Они вправе устанавливать и поддерживать международные связи и контакты, в том числе в целях паломничества, участия в религиозных мероприятиях, получения религиозного образования, а также приглашать для этих целей на определенный законом срок иностранных граждан (ст. 29).

Закон устанавливает широкие имущественные права религиозных организаций. Они обладают правом собственности на имущество, приобретенное или созданное за счет собственных средств, пожертвованное физическими или юридическими лицами, в т.ч. переданное им в собственность государством. Могут также использовать для своих нужд здания и другое имущество, предоставляемое им на условиях договоров с юридическими и физическими лицами. Религиозные организации имеют преимущественное право на передачу им государством культовых зданий с прилегающей территорией, за исключением используемых в качестве объектов культуры, физической культуры и спорта. Государство оказывает религиозным организациям помощь в реставрации культовых зданий, иных предметов, представляющих историко-культурную ценность, может предоставлять им налоговые и иные льготы. При этом религиозные организации являются некоммерческими организациями. Они вправе осуществлять предпринимательскую деятельность лишь для достижения целей, ради которых они созданы, а также соответствующую этим целям (ст. 30-33).

Контроль за исполнением законодательства о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях осуществляется рес-

публиканским органом государственного управления по делам религий (ныне – Комитет по делам религий и национальностей при Совете Министров Республики Беларусь). К сфере его компетенции относятся, среди прочего, проверка и контроль деятельности религиозных организаций в части исполнения ими собственных уставов и действующего законодательства, выдача предписаний об устранении выявленных нарушений, обращение в суд с заявлением о ликвидации зарегистрированной им религиозной организации, выдача по запросам органов государственного управления заключений по видам и формам религиозной деятельности, назначение государственной религиоведческой экспертизы, создание для ее проведения экспертного совета и др. (ст. 11). Контроль над исполнением законодательства на соответствующих территориях осуществляют местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы (ст. 36). Закон конкретизирует некоторые контрольные функции государственных структур. В частности, орган, зарегистрировавший религиозную организацию, в случае нарушения ей законодательства выносит письменное предупреждение. Если указанные нарушения не устранены в течение полугода либо имели место повторно в течение года, то регистрационный орган имеет право обратиться в суд с заявлением о ликвидации религиозной организации, а до вынесения судебного решения приостановить ее деятельность (ст. 37).

Закон регламентирует ответственность за нарушение правовых норм о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях. Предусмотрена ответственность за нарушения, проявившиеся в создании и деятельности религиозных организаций, их органов и представителей, направленной против суверенитета Республики Беларусь, ее конституционного строя и гражданского согласия либо сопряженной с нарушением прав и свобод граждан, а также препятствующей исполнению гражданами их государственных, общественных, семейных обязанностей или наносящей вред их здоровью и нравственности. Подлежит ответственности также создание религиозных организаций в государственных органах и учреждениях, воинских частях, образовательных учреждениях; вовлечение несовершеннолетних в религиозные организации, обучение несовершеннолетних религии вопреки их воле и без согласия их родителей или лиц, их заменяющих; осквернение почитаемых в религии предметов, культовых сооружений, мест паломничества и захоронений; на-

рушение тайны исповеди; возбуждение религиозной вражды или розни либо оскорбление граждан в связи с их религиозными убеждениями. Должностные лица и граждане, виновные в данных нарушениях, несут ответственность, установленную законодательством Республики Беларусь (ст. 39). В частности, Уголовный кодекс предусматривает ответственность за нарушение равноправия граждан в зависимости от отношения к религии и убеждений (ст. 190), за организацию либо руководство религиозным объединением, деятельность которого сопряжена с насилием над гражданами, или с иными посягательствами на их права, свободы и законные интересы (ст. 193), за воспрепятствование законной деятельности религиозных организаций или совершению религиозных обрядов, если они не нарушают общественный порядок и не сопровождаются посягательством на права, свободы и законные интересы граждан (ст. 195) и др.⁵

Современное законодательство Беларуси способно обеспечить демократическое понимание свободы совести, осуществление эффективного регулирования конфессиональных процессов с целью сохранения гражданского мира и согласия, отношений толерантности, соблюдения гражданских прав и свобод религиозного либо атеистического самоопределения.

⁵ Уголовный кодекс Республики Беларусь. – 2-е изд., доп. – Мн., 2001.

СОДЕРЖАНИЕ

Понятие свободы совести	1
Международные акты о свободе совести	2
Современное законодательство Республики Беларусь о свободе совести и религиозных организациях	8