

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ: ПОЛИТОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ АНАЛИЗА

Формирование политологического подхода к анализу местного самоуправления в Беларуси и постсоветских государствах носит сложный характер. В белорусской политологии исследования местного самоуправления концентрируются на анализе процессов становления местного самоуправления, проблем его совершенствования, муниципального опыта зарубежных стран (А.П. Мельников, В.В. Подкопаев, В.В. Ровдо, В.В. Шинкарев). В исследованиях российских политологов (В.Я. Гельман, С.И. Рыженков, Д.А. Тихонов, А.Н. Широков и др.) намечены общие принципы политологического анализа местного самоуправления, рассматриваются процессы институционализации местного самоуправления в контексте политического транзита. В рамках российской политологии разрабатываются два подхода к исследованию местного самоуправления – концепт местной автономии и концепт локальной политической системы.

Разработка концепта местной автономии применительно к России осуществляется В.Я. Гельманом и С.И. Рыженковым [1]. Развитие местного самоуправления с позиции данного подхода рассматривается как два взаимосвязанных процесса: институциональное строительство (формирование политических институтов местного самоуправления) и институциональные эффекты (воздействие институтов самоуправления на поведение значимых акторов).

Институциональное строительство анализируется как политический цикл, развитие которого определяет динамика двух факторов: 1) констелляция акто-

ров, их действия и взаимодействия в ходе реформ на основе определенных идеологий, интересов, информации; 2) структура политических возможностей — комплекс условий, ресурсов, влияющих на вероятность возникновения институтов, практик, форм и результатов их деятельности (включая «наследие» предшествующий опыт общества, различные внутриполитические и внешнеполитические факторы).

Становление автономии местного самоуправления происходит в процессе институционального строительства под воздействием четырех факторов: 1) политических возможностей; 2) акторов, выступающих в роли сторонников (агентов) местной автономии и обладающих достаточными ресурсами для влияния на институциональное строительство; 3) стратегии агентов и их политических последствий; 4) институционального регулирования местного самоуправления. Формирование местной автономии определяется благоприятными политическими возможностями, наличием устойчивых агентов автономии, которые осуществляют успешные стратегии при условии эффективного институционального регулирования [1, с. 149].

Представляется, что исследования местного самоуправления с позиции изучения местной автономии могут быть расширены за счет включения в сферу политологического анализа таких проблем, как взаимосвязь местной автономии с эффективностью местного самоуправления; роль политических партий и других институтов политического представительства в становлении автономии местного самоуправления; взаимодействие в процессе институциональных изменений формальных и неформальных институтов.

Концепт локальной политической системы связан с развитием в политологии системного подхода. Применительно к анализу местного самоуправления и локальных политических процессов американские исследователи ввели в 1950-е гг. понятие «локальная политическая система». В политической науке в постсоветских государствах этот концепт развивается в работах М.Ю. Мартынова и Р.Ф. Туровского.

Р.Ф. Туровский рассматривает локальную политическую систему в рамках разрабатываемой им концепции территориально-политических систем (ТПС) [3]. Различая государство (национальную политическую систему), региональные и локальные политические системы (субсистемы), Р.Ф. Туровский концентрируется на изучении политических отношений между Центром и региональными ТПС. Самостоятельным предметом исследования локальные политические системы не выступают, однако возможно расширение проблематики концепции территориально-политических систем, включение анализа ТПС как отдельных политических единиц. М.Ю. Мартынов анализирует собственно локальные политические системы, которые сложились в России в результате процессов децентрализации 1990-х гг. [2].

Концепты местной автономии и локальной политической системы, уже применяемые для анализа различных проблем институционализации местного

самоуправления, выступают в роли предварительных аналитических схем. Проверка их эффективности, возможностей адаптации и совершенствования применительно к условиям постсоветского политического пространства требует проведения крупномасштабных исследований и широкой эмпирической базы.

Литература

1. Автономия или контроль? / В. Гельман [и др.]. – СПб.: Европ. ун-т в Санкт-Петербурге. – М.: Лет. сад, 2002. – 376 с.
2. **Мартынов, М.Ю.** Местное самоуправление в политической системе России: Теоретико-прикладной анализ: дис. ... д-ра полит. наук: 23.00.02. / М.Ю. Мартынов. – Сургут, 2003. – 437 с.
3. **Туровский, Р.Ф.** Центр и регионы: проблемы политических отношений: монография / Р.Ф. Туровский; Гос. ун-т – Высшая школа экономики. – М.: Изд. дом ГУВШЭ, 2006. – 399 с.