

ЭВОЛЮЦИЯ КОЛЛЕКТИВНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ В СОВЕТСКОЙ МИЛИЦИИ

В статье рассказывается о возникновении в советской милиции коллективных правоотношений в форме товарищеских судов. Исследуются причины, которые привели к созданию общественного регулятора в милицмейской среде. Рассматривается, в каких условиях происходила эволюция товарищеских судов и коллективных отношений в советской милиции. Особое внимание уделено порядку рассмотрения проступков сотрудников ОВД товарищеским судом. В конце статьи выводится значение товарищеских судов в правоохранительной системе и описывается их влияние на милицмейскую среду.

Ключевые слова: товарищеский суд, милиция, коллективные отношения, дисциплинарный устав, СССР.

The article describes the emergence of collective legal relations in the form of friendly courts in the Soviet police. The reasons that led to the creation of a public regulator in the police environment are investigated. It is considered in what conditions there was an evolution of friendly courts and collective relations in the Soviet militia. Special attention is paid to the procedure of consideration of misconduct of police officers by a friendly court. At the end of the article the importance of friendly courts in law enforcement system is deduced and their influence on a militia environment is described.

Keywords: a friendly court, the police, collective relations, disciplinary regulations, USSR.

Обращаясь к деятельности товарищеских судов, как органа коллективного мнения и воздействия, необходимо понимать, что в той или иной форме товарищеские суды существовали достаточно давно.

Так, один из современников Наполеона пишет, что во время боя солдаты не видели двух своих сослуживцев. Они явились к концу боя и попытались как-то оправдать свое отсутствие. Однако рота, убежденная, что виновные просто спрятались со страха, сейчас же выбрала трех судей из солдат, которые выслушав обвиняемых, приговорили их к смертной казни и тут же расстреляли. Офицерский состав не должен был участвовать в суде и знать о произошедшем расстреле [1, с. 145–146].

Наиболее ярко, отвечая веяниям времени и идеям социализма, система товарищеских судов нашла свое отражение в советское время. Товарищеские суды в советских коллективных отношениях «...это выборные общественные органы, призванные активно содействовать воспитанию граждан в духе коммунистического отношения к труду, бережного отношения

к социалистической собственности, соблюдения правил социалистического общежития, развития у них чувства коллективизма и товарищеской взаимопомощи, уважения достоинства и чести советских людей. Главное в работе товарищеских судов – предупреждение правонарушений, воспитание граждан путем убеждения и общественного воздействия, создания обстановки нетерпимости к нарушениям трудовой дисциплины, к любым антиобщественным поступкам...» [2, с. 3].

В.И. Ленин в своих трудах указывал «...Для нас важно привлечение к управлению государством поголовно всех трудящихся. Это – гигантски трудная задача. Но социализма не может ввести меньшинство – партия. Его могут ввести десятки миллионов, когда они научатся это делать сами...» [3, с. 53].

О размахе деятельности товарищеских судов свидетельствует то, что в СССР их насчитывалась свыше 300 тыс., а членами этих судов избрано более 1,5 млн. человек. На необходимость повышения роли товарищеских судов обращалось внимание в Программе КПСС, в ряде постановлений ЦК КПСС, в Постановлении Президиума Верховного Совета СССР от 8 февраля 1977 года «О дальнейшем совершенствовании деятельности товарищеских судов» [4, с. 2].

Правовой институт товарищеских судов (судов чести) рядового и начальствующего состава советской милиции в систему дисциплинарных отношений был введен Дисциплинарным уставом милиции, объявленным приказом МВД СССР № 269 от 7 июля 1948 года. В отличие от предыдущей версии Дисциплинарного устава советской милиции 1931 года издания, в нем была введена специальная глава 16 «О судах чести начальствующего состава милиции», которая регламентировала деятельность товарищеских судов (судов чести), но не всех категорий личного состава, а только среднего и старшего начальствующего состава.

Введение данной главы в текст Дисциплинарного устава милиции 1948 года, обуславливалось правовыми реалиями послевоенных лет. Как известно, в этот период в систему МВД СССР наряду с органами милиции, учреждениями отбывания наказания, пожарными частями входили подразделения государственной безопасности, местной противовоздушной обороны, внутренние войска. И если в первых трех организационных структурах Министерства служили лица рядового и начальствующего состава, то в остальных – рядовые и сержанты срочной службы и офицерский состав, на которых в полном объеме распространялись уставы, наставления и положения Советской Армии, в том числе и воинский дисциплинарный устав. Последний регламентировал деятельность офицерских судов чести.

У начальствующего состава милиции подобного правового института (судов чести) не существовало. Восполнить данный пробел была призвана глава о судах чести начальствующего состава милиции в новом Дисциплинарном уставе милиции 1948 года [5, с. 37].

Сами органы общественной самодеятельности получили название «суды чести» в соответствии с целевыми и программными установками. Хотя не исключена определенная историческая связь с учрежденными в 1863 году судами общества (части) офицеров в Российской империи.

Согласно нормативным актам МВД, регламентирующим деятельность товарищеских судов, суды чести среднего и старшего начальствующего состава советской милиции ежегодно тайным голосованием избирались во всех органах внутренних дел при наличии не менее 30 человек среднего и 20 человек старшего начальствующего состава (при малочисленности личного состава они могли быть едиными для нескольких подразделений); их организация и руководство деятельностью возлагалось на первого руководителя подразделения. Количественный состав суда нормативно устанавливался в пять или семь человек, которые из своего состава избирали председателя и заместителя председателя суда.

Следующим этапом развития системы товарищеских судов (судов чести) в органах советской милиции явилось письмо начальника Главного управления милиции МВД СССР – комиссара милиции Барсукова министру внутренних дел СССР от 7 апреля 1957 года, в котором он просит «...установить единый порядок создания судов чести старшего и среднего начальствующего состава...». Результатом рассмотрения данного письма явилось издание приказа МВД СССР № 620 от 26 сентября 1958 года,

которым было объявлено «Положение о товарищеских судах чести среднего и старшего начальствующего состава» [5, с. 38–39].

При этом постепенно ликвидировались правовые основания применения воинских дисциплинарных норм в отношении лиц начальствующего состава МВД СССР. Однако отголоски многолетней военизации дисциплинарных отношений в милиции продолжали иметь место в последующих правовых актах.

Также важно рассмотреть вопрос отличия товарищеских судов в системе МВД от товарищеских судов, работавших в так называемых гражданских организациях:

– руководство деятельностью товарищеских судов рядового и начальствующего состава возлагалось на начальника учреждения (подразделения) внутренних дел, в котором создан суд. Во втором случае их деятельностью руководили фабрично-заводские местные комитеты профсоюзной организации. Данный подход вполне объясним, так как в органах внутренних дел в тот период времени профсоюзные организации рядового и начальствующего состава не существовали, а правовые акты о прохождении службы сотрудниками не предусматривали возможности их создания;

– в органах внутренних дел создавали суды для трех категорий сотрудников:

- а) рядового и младшего начальствующего состава;
- б) среднего начальствующего состава;
- в) старшего начальствующего состава.

В гражданских организациях подобного разделения работающих не предусматривалось. На заседании товарищеского суда одновременно могли разбираться и лица руководящего состава (мастер, начальник смены, участка, цеха), и рабочий, служащий. С формальной правовой точки зрения данный суд мог рассматривать даже проступок первого руководителя организации, так как оговорки в Положении по этому случаю не имелось;

– жалоба на решение товарищеского суда в органах внутренних дел подавалась непосредственно начальнику управления (подразделения), в котором создан суд, в течение трех дней со дня объявления решения. В гражданских организациях подобную жалобу рассматривал фабрично-заводской местный комитет профсоюзной организации, который мог отменить данное решение, прекратить производство по делу либо направить материалы в тот же суд на повторное разбирательство.

В системе советской милиции в 50–60-е годы XX века подача жалоб на решение товарищеского суда чести по существу не допускалась. Опротестовать можно было лишь нарушения процессуальных норм при проведении заседаний суда.

Необходимо отметить ряд отличий товарищеских судов рядового и младшего начальствующего состава и судов так называемого «офицерского состава». Суды рядового и младшего начальствующего состава предназначались для содействия воспитанию личного состава в духе сознательного соблюдения служебной дисциплины, точного и своевременного исполнения приказов и распоряжений начальников, высокой ответственности за порученное дело, а также сознательного соблюдения правил социалистического общежития. Товарищеские суды чести среднего и старшего начальствующего состава занимались разбором проступков, роняющих честь и достоинство этих лиц, т.е. рассмотрением проступков аморальных и безразличных. Возможно, что это и проявилось в названиях судов: один – «товарищеский суд», другой – «товарищеский суд чести».

Следовательно, в системе МВД СССР в одно и то же время существовало три совершенно различных подхода к определению целевых установок товарищеских судов, способов формирования их состава и сроков деятельности.

Для рядового и младшего начальствующего состава товарищеские суды выполняли роль одного из субъектов дисциплинарных отношений в коллективе. Состав судов избирался открытым голосованием сроком два года.

Для среднего и старшего начальствующего состава МВД СССР товарищеские суды чести выступали как коллективный самостоятельный орган, стоящий на страже соблюдения морально-этических норм начальствующим составом. Суд избирался тайным голосованием сроком на один год.

Следующим этапом в развитии системы товарищеских судов в органах внутренних дел явилось принятие Указом Президиума Верховного Совета СССР 30 марта 1971 года Положения о товарищеских судах рядового и начальствующего состава орга-

нов внутренних дел, объявленного приказом МВД СССР № 150 от 30 апреля 1971 года.

В принятом документе впервые деятельность товарищеских судов в органах внутренних дел регламентировалось законодательным, а не ведомственным нормативным актом.

Так, в Положении было введено содержание понятия «товарищеский суд»: это «выборный общественный орган». Ранее, в Положении о товарищеских судах чести среднего и старшего начальствующего состава МВД СССР 1958 года, они определялись как «органы общественности начальствующего состава».

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 3 мая 1984 года N 129-XI «О Положении о товарищеских судах рядового и начальствующего состава органов внутренних дел» определен перечень задач, возлагаемых на товарищеские суды. «... Товарищеские суды рядового и начальствующего состава органов внутренних дел являются выборными общественными органами. Они призваны охранять честь и достоинство звания рядового и начальствующего состава, оказывать активную помощь начальникам в воспитании личного состава в духе требований морального кодекса строителя коммунизма, строгого и точного соблюдения Конституции СССР, конституций союзных и автономных республик, советских законов, присяги, уставов и приказов...» [6]. На суды возлагалась также задача создавать обстановку нетерпимости к нарушителям дисциплины и антиобщественным поступкам.

Таким образом, в коллективах товарищеские суды должны были выступать в качестве, во-первых, одного из основных общественных институтов по укреплению сознательной служебной дисциплины, во-вторых, в роли активного проводника коммунистической идеологии и охранителя соблюдения норм коммунистического общежития; и, в-третьих, субъекта формирования общественного мнения коллектива, направленного на поддержание дисциплины, норм нравственности.

Расширялась компетенция товарищеского суда. Он должен был рассматривать на своих заседаниях не только проступки сотрудников, но и совершенные ими правонарушения, то есть отступления от норм закона, за которые законодателем были предусмотрены те или иные санкции. Одновременно расширялась сеть товарищеских судов. Теперь «...товарищеские суды создаются в органах внутренних дел, в которых проходят службу не менее 15 лиц рядового и младшего начальствующего состава, среднего начальствующего состава и старшего начальствующего состава. В учебных заведениях Министерства внутренних дел СССР для слушателей и курсантов создаются соответствующие товарищеские суды...» [6].

Таким образом, коллективная самоорганизация и правоотношения в советской милиции прошли четкий путь эволюции. Попытки советской власти начального периода построить иные отношения в милицеских коллективах не принесли положительного результата и как итог в той или иной форме была возвращена атрибутика и традиции, заложенные в офицерской среде еще в Российской империи.

Образовавшийся вакуум в части невозможности регуляции моральных отношений был занят товарищескими судами для лиц начальствующего состава, которые в полной мере отвечали требованиям эпохи и времени и, по сути, прошли в той или иной трансформации через всю советскую эпоху.

Литература:

1. Тарле, Е. В. Наполеон / Е. В. Тарле. – Москва : АСТ : Астрель, 2010. – 413 с.
2. Положение о товарищеских судах. – Минск: П 52 Беларусь, 1986. – 16 с.
3. Ленин, В. И. Полное собрание сочинений : в 55 т. / В. И. Ленин. – Москва : Издательство политической литературы, 1974. – 36 т. – 741 с.
4. Филиппов, Е. И. Проблемы правового регулирования общественно-товарищеского судопроизводства в СССР: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.03 / Е. И. Филиппов – Свердловск, 1981. – 33 с.
5. Маюров, Н. П. Правовые основы деятельности товарищеских судов (судов чести) рядового и начальствующего состава в советской милиции / Н. П. Маюров // Вестник Санкт-Петербургского ун-та МВД России. – 2005. – № 4. – С. 37–45.
6. Указ Президиума ВС СССР от 03.05.1984 N 129-XI «О Положении о товарищеских судах рядового и начальствующего состава органов внутренних дел» [Электронный ресурс] // Российский Правовой Портал. – Режим доступа: <http://ipravo.info/sssrl/law89/419.htm> – Дата доступа: 01.04.2018.