УДК [336+94](476)«1947»

ГОД СУРОВЫХ РЕШЕНИЙ ДЛЯ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ БЕЛАРУСИ

Нестерович Николай Борисович
ведущий научный сотрудник Института истории НАН Беларуси;
кандидат исторических наук
(г. Минск, Беларусь)

В статье на примере Министерства финансов Белорусской ССР и его местных органов показана существовавшая в 1947 г. система контроля организации и деятельности государственных органов республики.

Электронный архив библиотеки МГУ имени А.А. Кулешова

Уже в ходе освобождения территории Беларуси от гитлеровских оккупантов происходило восстановление довоенной системы государственных органов, которое было завершено после окончания Великой Отечественной войны относительно быстро – в основном к середине 1945 г. Для организации и деятельности этих органов был характерен их строгий контроль как со стороны главенствующей в системе власти Коммунистической партии, так и общесоюзных государственных органов. На переднем плане при этом стоял контроль качества кадрового состава органов государства, что в первую очередь должно было определять эффективность их работы. Весьма характерны в этом отношении решения, принятые в 1947 г. по Министерству финансов Белорусской ССР и его местным органам.

14 марта 1947 г. постановлением первой сессии Верховного Совета БССР второго созыва от должности министра финансов республики был освобожден Г.П. Котляров и вместо него назначен А.Ф. Куликов, освобожденный в связи с этим от должности первого заместителя министра государственного контроля БССР. К исполнению обязанностей министра финансов А.Ф. Куликов приступил с 20 марта [1, л. 1, 9; 2, л. 34, 34 об.; 3, л. 329]. Это решение высшим (формально, по Конституции) органом государственной власти в республике – Верховным Советом БССР было принято с подачи Бюро ЦК КП(б)Б. А постфактум 1 апреля 1947 г. Бюро ЦК КП(б)Б рассмотрело результаты проведенной начиная с конца 1946 г. Министерством государственного контроля БССР ревизии финансово-хозяйственной деятельности административно-хозяйственного отдела Министерства финансов за 1945–1946 гг. Из материалов ревизии следовало, что в указанные годы в Министерстве финансов республики имели место «расхищение крупных сумм государственных средств, массовые факты грубого нарушения финансовой и государственной дисциплины, развал учета денежных и материальных ценностей. Только по кассе за 1945 и 1946 годы хищения и растраты государственных средств установлены в сумме 199.900 руб. 36 коп. Бывший главный бухгалтер АХО (административно-хозяйственного отдела. – *Н.Н.*) Министерства финансов БССР Горбелев Ф.М. за время с 7. III – 1945 г. по 13. XII – 1946 года присвоил 136.888 руб. 89 к.». Далее указывалось: «Благоприятную обстановку для хищения государственных средств создало само руководство Министерства финансов БССР, установив порядок выдачи наличных денег из кассы по частным распискам. Эти расписки не проводились по бухгалтерии и уничтожались после погашения взятых сумм. Все это приводило к запутыванию нормального бухгалтерского учета денежных средств … Котляров Г.П. и его заместители также пользовались получением денег из кассы по частным распискам без отражения в бухгалтерском учете … Для скрытия хищений бывшие главные бухгалтеры Адмхозотдела Министерства финансов Фомин Я.В. и Горбелев Ф. М. преднамеренно запутывали бухгалтерский учет денежных средств и материальных ценностей и составляли фиктивную отчетность … Еще в 1945 году т. Котляров Г.П. знал о нечестности Горбелева Ф.М. и отсутствии правильного учета денежных средств и материальных ценностей, но ограничился применением к нему административных мер взыскания и оставил его на работе главного бухгалтера … Котляров самовольно увеличил ассигнования по соцбытфонду для центрального аппарата Министерства, расходовал эти средства не по назначению, допускал за счет этого фонда излишества и незаконные расходы, большую часть этих средств использовал для себя и своих заместителей … Котляров Г.П. и его заместители незаконно израсходовали на личные цели за 1945 и 1946 годы 74.373 руб. 20 к. или 40% к ассигнованиям всего соцбытфонда по центральному аппарату Министерства … Премиальный фонд т. Котляров Г.П. во многих случаях использовал не по прямому назначению; выдавал премии лицам других организаций; премировал своих заместителей и сотрудников отделов, не выполнивших качественных показателей плана». Приводились в материалах ревизии Министерством государственного контроля БССР и другие «факты грубого нарушения государственной дисциплины в Министерстве финансов БССР» [4, л. 163–178].

Обсудив эти материалы, Бюро ЦК КП(б)Б приняло постановление «О расхищении и незаконном расходовании государственных средств в Министерстве финансов БССР». В нем указывалось, что Центральный Комитет КП(б)Б устанавливает, что «аппарат Министерства финансов БССР оказался засоренным, на ответственных участках долгое время работали люди, не внушающие политического доверия, – жулики и проходимцы» и в связи с эти постановляет: «За притупление бдительности, политическую беспечность и грубое нарушение государственной дисциплины Котлярову Г.П. объявить строгий выговор с занесением в учетную карточку и направить на низовую работу». Новому министру финансов А.Ф. Куликову поручалось «навести должный порядок в аппарате Министерства» [4, л. 24–27].

В приказе А.Ф. Куликова от 28 апреля 1947 г. отмечалось: «Ревизия финансово-хозяйственной деятельности административно-хозяйственного отдела, проведенная Министерством государственного контроля БССР, вскрыла наличие хищений, незаконного расходования государственных средств, бесхозяйственности, хаотичное состояние учета и серьезнейшие ненормальности в деле финансирования финорганов республики. Виновные в этом лица понесли соответствующие наказания. Состав работников административно-хозяйственного отдела почти полностью обновлен. В настоящее время задача сводится к тому, чтобы в кратчайшие сроки ликвидировать все последствия существовавшей ранее преступной практики и так поставить финансово-хозяйственную работу АХО Министерства, чтобы исключить возможность нарушения действующих законов и положений, нарушений финансовой дисциплины, а тем более злоупотреблений» [3, л. 461].

После снятия с поста министра финансов Г.П. Котляров несколько месяцев не работал и только в июле 1947 г. был направлен Центральным Комитетом КП(б)Б на «низовую» работу заместителем председателя Сталинского районного Совета депутатов трудящихся г. Минска. При всем этом он, как член ВКП(б), имел строгий выговор, полученный в соответствии с постановлением Бюро ЦК КП(б)Б от 1 апреля 1947 г., но без занесения в учетную карточку [5, л. 26, 54–55].

Как видим, наказание Г.П. Котлярова по партийной линии со стороны ЦК КП(б)Б было смягчено, уголовного преследования в отношении его возбуждено не было, хотя основания имелись достаточно веские. Возможно, причиной последнего было нежелание предавать широкой огласке подобного рода негатив в деятельности важного государственного органа.

Не дремало и вышестоящее государственное финансовое ведомство. Ревизией, произведенной в 1947 г. Контрольно-ревизионным управлением Министерства финансов СССР, было установлено, что в работе финансовых органов Белорусской ССР по составлению и исполнению государственного бюджета, по начислению и взиманию налогов и государственных доходов имелись серьезные недочеты. Так, при составлении бюджета на 1946 г. Министерством финансов республики были неполностью учтены доходы по отдельным источникам. В результате в этом году по этим источникам план поступлений доходов оказался невыполненным на значительные суммы. Такая же ситуация с выполнением плана поступлений доходов была и в первом полугодии 1947 г. При этом отдельные финорганы в своих отчетах представляли неправильные, заниженные данные о размерах образовавшихся недоимок, а Министерство финансов БССР не привлекало к ответственности лиц, представлявших неправильные сведения. По отчету на 1 января 1947 г. размер недоимки по налогу с оборота в республике был занижен против фактического на 7311,5 тыс. руб., из них: Гродненским областным финансовым отделом – на 2851,5 тыс. руб.; Молодечненским – на 1025 тыс. руб.; Полоцким – на 782,8 тыс. руб. Кроме того, вовсе не была показана финорганами недоимка на 1 января 1947 г. по налогу с оборота по 5 хозорганам в сумме свыше 10 млн руб. Также было установлено сокрытие размеров недоимок и по ряду других доходов. Наряду со всем этим, ревизией, произведенной КРУ Минфина СССР, было установлено, что Министерство финансов БССР представило в Министерство финансов СССР преувеличенные данные о численности штатов органов государственного управления, в связи с чем объем управленческих расходов по госбюджету на 1947 г. был завышен на 7555 тыс. руб. Финансовые органы республики не выполняли указания Наркомфина СССР № 227 от 22 апреля 1943 г. о регулировании местных бюджетов, устанавливали по нижестоящим бюджетам дотации и изъятия, при возможности сбалансировать эти бюджеты за счет отчислений от регулирующих доходов. На содержание органов государственного управления по местным бюджетам в 1946г. был допущен перерас-

Электронный архив библиотеки МГУ имени А.А. Кулешова

ход в сумме 7214 тыс. руб. Бесконтрольно производился отпуск средств на расходы самого Министерства финансов БССР, чем были созданы условия, при которых присваивались государственные средства [6, л. 147–149].

По результатам данной ревизии министр финансов СССР А.Г. Зверев 6 августа 1947 г. издал приказ «О результатах ревизии составления и исполнения государственного бюджета Белорусской ССР», в соответствии с которым министру финансов БССР А. Ф. Куликову было приказано «повысить качество работы Министерства финансов республики и местных финансовых органов». И в этой связи данным приказом начальник Бюджетного управления Министерств финансов БССР Г.Д. Зайцев был освобожден от занимаемой должности как «не обеспечивающий руководства работой Бюджетного управления». Кроме того, «за бесконтрольный отпуск средств на содержание органов государственного управления и непринятие мер к недопущению перерасходов на управление по местным бюджетам» начальнику Штатного управления Минфина БССР Ф. Т. Дедкову объявлялся строгий выговор, и «за непринятие мер к пресечению фактов представления отдельными финорганами искаженных отчетов о размерах недоимок» начальнику Управления госдоходов Минфина БССР Т.М. Контаровичу объявлялся выговор [6, л. 149–150].

Список использованной литературы

1. Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ). – Ф. 4 п. Оп. 106. Д. 1044.
2. НАРБ. – Ф. 93. Оп. 7. Д. 1.
3. НАРБ. – Ф. 93. Оп. 9. Д. 25.
4. НАРБ. – Ф. 4 п. Оп. 61. Д. 390.
5. НАРБ. – Ф. 93. Оп. 18. Д. 9.
6. НАРБ. – Ф. 93. Оп. 9. Д. 22.

Электронный архив библиотеки МГУ имени А.А. Кулешова