

УДК 343.82(476)

## **ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМОЙ НА ЗЕМЛЯХ БЕЛАРУСИ В 1830–1879 гг.**

Чайкин Сергей Николаевич

заместитель начальника колонии по тыловому обеспечению  
исправительного учреждения «Исправительная колония № 8»  
УДИН МВД по Витебской области  
(г. Орша, Беларусь)

*На основе изучения архивных данных исследуется процесс формирования на белорусских землях на протяжении XIX в. системы управления тюрьмами. Определяются закономерности развития этой системы, общие для белорусских земель и Российской империи в целом – становление в XIX в. местного управления тюрьмами, а также основные проблемы управления тюремной системой, в том числе и на землях Беларуси, ставшие причиной тюремной реформы 1879 г.*

Изучение истории развития отечественной уголовно – исполнительной, или пенитенциарной системы, имеет такое же важное значение как исследование истории формирования на белорусских землях иных структур карательного аппарата – судебной системы и полиции. Определяющее значение в этом процессе имело становление системы управления местами лишения свободы во второй четверти XIX – начале XX вв., исследованное работами российских и белорусских ученых дореволюционного, советского и современного периодов. Однако специальных исследований, посвященных развитию системы управления местами лишения свободы на белорусских землях, до настоящего времени не проводилось.

В первой половине XIX в. система мест лишения свободы на белорусских землях, состояла, в основном, из тюрем. К высшим органам управления тюремной системой относились император, Государственный совет и Сенат. Центральным органом управления тюрьмами являлся Департамент полиции исполнительной, ставший с 1819 г. структурным подразделением Министерства внутренних дел. Кроме управления тюрьмами, на Департамент было возложено множество других функций – комплектование полицейских служб, контроль за исполнением судебных приговоров, надзор за проведением следствия по уголовным делам, в связи с чем систематический контроль за деятельностью мест лишения свободы Департамент не осуществлял.

На местном уровне управление тюрьмами осуществлялось губернаторами, а также возглавляемыми ими административно-коллегиальными учреждениями – губернскими правления-

ми. В соответствии с «Общим наказом гражданским губернаторам» от 3 июня 1837 г., установившего подчинение губернаторов Министру внутренних дел, и фактически придавшего им статус чиновников МВД, губернаторы были обязаны исполнять распоряжений правительства по вопросам содержания осужденных в местах лишения свободы. Губернаторы имели право проводить внезапные ревизии мест лишения свободы, назначать на должности и увольнять со службы смотрителей тюремных замков, а также привлекать к ответственности за ненадлежащее выполнение своих обязанностей представителей тюремной администрации, для чего могли подвергать служащих замечаниям и выговорам, осуществлять удержания из их жалования, перемещать их на нижестоящие должности, отстранять от должности и подвергать аресту на срок до семи дней. Для поощрения деятельности смотрителей тюремных замков губернаторам предоставлялось право представлять их к наградам [1, с. 1469]. Однако, кроме управления тюрьмами, губернаторы исполняли обязанности управления, контроля и надзора всеми направлениями деятельности губернии, в связи с чем, управление тюремными замками осуществлялось ими, как правило, формально. Отсутствие возможности у губернаторов осуществлять надлежащее управление местами лишения свободы, явилось причиной издания в XIX в. нормативных актов, в соответствии с которыми, управление тюрьмами, осуществлялось также губернскими прокурорами, приказами общественного призрения, попечительными о тюрьмах обществами, городской полицией, жандармскими штаб-офицерами и уездными исправниками [2, с. 38]. Подчинение тюрем различным органам и ведомствам затрудняла как выработку единых для всех тюрем управленческих решений, так и исполнение их тюремной администрацией. Как отмечал в 1879 г. витебский губернатор, «степень участия всех этих органов в надзоре за местами лишения свободы точно не обозначена, и потому между ними происходят пререкания, ставящие в затруднение тюремную администрацию и подрывающие ее авторитет» [3, с. 5].

Непосредственным начальником тюрьмы являлся смотритель тюремного замка. В подчинении у него находились тюремные надзиратели, которым смотритель распределял должностные обязанности, принимал в их отношении меры поощрений и налагал на них взыскания [4, с. 12]. На практике, в связи с множеством возложенных на него обязанностей и отсутствием заместителей, осуществлять управленческую деятельность смотритель тюремного замка на должном уровне не мог. Учрежденные в 1852 г., должности помощников смотрителей, в связи с нехваткой средств на выплату им жалования, на белорусских землях укомплектованы так и не были. Так, в 1877 г. местными властями было отказано удовлетворении ходатайства смотрителя Минского тюремного замка, контролировавшего размещение в тюрьме за год 900 осужденных и более 8 000 пересыльных арестантов [5, с. 2].

Не реализовались управленческие функции смотрителя также в связи с тем, что до конца 1880-х гг., кроме подчинявшихся ему тюремных надзирателей, надзор за осужденными в тюрьмах осуществлялся военными караулами из местных воинских команд, относившимися не к МВД, а к военному ведомству, которые смотрителю не подчинялись. Например, в Минской губернии, несение службы военными караулами в уездных тюрьмах, осуществлялось до 1865 г. [6, с. 51]. Принадлежность тюремных надзирателей и солдат внутренней стражи к различным ведомствам, негативно сказывалось на качестве охраны тюрем. При выявлении недостатков в несении службы, караульные офицеры докладывали о них не смотрителю тюремного замка, а командирам внутригосударственных батальонов, которые без согласования со смотрителем осуществляли расстановку внутренних тюремных постов, что также ослабляло режим содержания осужденных. Например, в 1837 г. витебский губернатор указывал командиру местного батальона внутренней стражи на недопустимость вмешательства воинского командования в распределение арестантов Полоцкого тюремного замка, которое разместило «пересыльных арестантов с ожидающими окончания их дел, а малолетних арестантов – с уголовными преступниками» [7, с. 5]. В то же время смотритель не имел права привлекать солдат и офицеров внутренней стражи к дисциплинарной ответственности. Отсутствие управленческих пол-

номочий смотрителя в отношении внутренней стражи способствовало вступлению солдат в сговор с осужденными, передаче им спиртного и орудий для совершения побегов. Например, в 1848 г. Минским губернским правлением рассматривалось дело о передаче рядовым Костромского егерского полка напильника и веревки для совершения побега арестантам Минского тюремного замка [8, с. 622].

Для организации эффективного управления личным составом тюрем, 5 мая 1865 г. было утверждено мнение Государственного совета «О замене военных караульных постов в тюрьмах вольнонаемными надзирателями», в соответствии с которым до конца 1870-х гг. в Витебской, Минской и Могилевской губерниях должности тюремных надзирателей, были укомплектованы [9, с. 60]. В результате, по состоянию на начало 1879 г., численность осужденных, приходящегося на одного надзирателя, составила в Витебской губернии – 18, а в Могилевской – 19 человек, в то время, как по Российской империи в целом, на одного надзирателя приходилось 24 арестанта [10, с. 10]. Но во всех губерниях Российской империи Закон от 5 мая 1865 г. реализован не был. Например, еще в 1884 г. в Гродненской тюрьме охрану осужденных, наряду с надзирателями, осуществляли семь внутренних военных постов, несмотря на то, что руководство военного ведомства докладывало губернатору о необходимости своевременного комплектования должностей тюремных надзирателей, в связи с возможностью нападения осужденных на малочисленные военные караулы [11, с. 238]. Не полностью были упразднены военные караулы и в других тюрьмах Гродненской губернии, вследствие чего численность осужденных, приходящихся на одного надзирателя в губернии, в 1879 г. составляла 28 человек [10, с. 10]. Причиной недостаточной численности надзирателей в тюрьмах на белорусских землях, являлось отсутствие финансирования на их содержание, которое осуществлялось не из государственного казначейства, а из сумм городских доходов, которых для выплаты надзирателям жалования не хватало. Замещение же вакантных должностей надзирателей постами внутренней стражи, быстро восполняемыми необходимым количеством солдат, эту проблему частично решало.

Таким образом, с 1830-х гг., одновременно с формированием системы мест лишения свободы, на белорусских землях происходило становление системы тюремного управления. К последней четверти XIX в. управление местами лишения свободы не обеспечивало должного функционирования карательного аппарата Российской империи, в связи с отсутствием в системе МВД органов, специально предназначенных для управления тюрьмами и контроля за их деятельностью, и наличием управленческих полномочий в отношении мест лишения свободы у органов и учреждений, не входящих в структуру управления пенитенциарной системой. Непосредственное управление тюрьмами осуществлялось неэффективно, в связи с отсутствием у смотрителя тюрем заместителей и несением службы в тюрьмах, наряду с надзирателями, военными караульными постами. В итоге, несовершенство управления пенитенциарной системой, проявившееся одновременно с обострением социально – политической обстановки в Российской империи, обусловило проведение с 1879 г. до начала XX в., тюремной реформы.

#### Список использованной литературы

1. Познышев, С. В. Тюремное управление / С. В. Познышев // Тюремный вестник. – 1914. – № 6. – С. 1468–1505.
2. Гернет, М. Н. История царской тюрьмы : в 5 т. / М. Н. Гернет. – М. : Госюриздат. – Т. 2. – 1961. – 582 с.
3. Национальный исторический архив Беларуси (НИАБ). – Ф. 1430. Оп. 1. Д. 36019.
4. НИАБ. – Ф. 2648. Оп. 1. Д. 2.
5. НИАБ. – Ф. 29. Оп. 1. Д. 399.
6. НИАБ. – Ф. 299. Оп. 1. Д. 3495.
7. НИАБ. – Ф. 1430. Оп. 1. Д. 5205.
8. НИАБ. – Ф. 299. Оп. 1. Д. 332.
9. НИАБ. – Ф. 29. Оп. 1. Д. 417.
10. Обзор десятилетней деятельности Главного тюремного управления: 1879 – 1889 гг. – СПб. : Тип. Министерства внутренних дел, 1890. – 115 с.
11. Лисицын, В. М. За тюремной стеной: история Гродненской тюрьмы (XIX век – 1939) / В. М. Лисицын. – Гродно : ГОУПП «Гродненская типография», 2003. – 352 с.