

УДК 346.7

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК (РАБОТ И УСЛУГ) В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Соркин Геннадий Семенович
доцент кафедры уголовного права и уголовного процесса
учреждения образования «Могилевский государственный
университет имени А. А. Кулешова»;
кандидат юридических наук
(г. Могилев, Беларусь)

Губич Ольга Александровна
магистрант факультета экономики и права учреждения
образования «Могилевский государственный университет
имени А. А. Кулешова»
(г. Могилев, Беларусь)

В работе рассматриваются некоторые аспекты в области государственных закупок, а именно современное состояние правового регулирования и организационного обеспечения данного направления юридической практики.

Развитие экономических отношений объективно требует постоянного совершенствования юридических норм, позволяющих усилить динамику современных общественных процессов. Исходя из этого государственные и частные организации, юристы и экономисты уделяют самое пристальное внимание вопросам правового регулирования государственных закупок. Соблюдение юридических процедур размещения заказов, их прозрачность напрямую связаны с эффективностью государственного управления и целевым расходованием бюджетных средств, и вместе с тем являются действенными мерами противодействия коррупции.

Особенность закупок товаров (работ, услуг) в Республике Беларусь в настоящее время заключается в наличии различных правил для их осуществления, включая:

- 1) государственные закупки;
- 2) закупки товаров (работ, услуг) за счет собственных средств;
- 3) закупки товаров (работ, услуг) при строительстве;
- 4) общий порядок заключения договоров и выбора контрагента.

Каждый из перечисленных порядков имеет свое отдельное правовое регулирование. Только общий порядок заключения договоров и выбора контрагента, построенный на диспозитивных нормах гражданского законодательства, предоставляет свободу выбора контрагента приобретателю товаров (работ, услуг), не обусловленную необходимостью проведения каких-либо процедур (порядков, способов) закупок.

Принято различать так называемые конкурентные и неконкурентные процедуры (порядки, способы) закупок. Конкурсные

отличаются наличием при заключении договора двух и более субъектов, претендующих на заключение договора с лицом, которое осуществляет выбор контрагента (приобретатель товаров (работ, услуг)). Состязательность, в свою очередь, обуславливает наличие конкуренции между такими участниками, что предполагает применение соответствующего антимонопольного законодательства. Однако до недавнего времени отношения в связи с осуществлением закупок не регулировались антимонопольным законодательством. Это связано с тем, что по существу в Законе Республики Беларусь от 12.12.2013 № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» конкуренция – это состязательность хозяйствующих субъектов, при которой самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке [3, ст. 1], и в нем отсутствует специальная норма, закрепляющая антимонопольные требования к закупкам товаров.

Товарный рынок, в свою очередь, это сфера обращения товара, не имеющего заменителей, либо взаимозаменяемых (аналогичных) товаров на территории Республики Беларусь или ее части, определяемая исходя из экономической, технической или иной возможности потребителя либо целесообразности приобретения товара на соответствующей территории и отсутствия этой возможности или целесообразности за ее пределами [3, подп. 1.21 п. 1 ст. 1].

Поэтому проведение конкурентной процедуры закупки и участие в ней, то есть возможность выбрать товар, затруднительно квалифицировать как товарный рынок, где может иметь место односторонний порядок воздействия хозяйствующего субъекта на общие условия обращения товаров.

Следовательно, и квалификация поведения субъектов как неконкурентного с точки зрения Закона № 94-З также затруднительна. Для каждого из указанных выше порядков или способов закупок установлены некоторые нормы, в той или иной степени ограничивающие неконкурентное поведение субъектов. Если они нарушены, обеспечивается защита прав и законных интересов субъектов соответствующими нормами о том или ином порядке или способе закупок.

В отличие от иных сфер, государственные закупки характеризуются прозрачностью, прослеживаемостью, поскольку все процедуры государственных закупок, кроме закупки из одного источника, осуществляются в электронном формате (на официальном сайте или на электронной торговой площадке) [5, с. 22].

К государственным закупкам относится любое приобретение товаров (работ, услуг) полностью или частично за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов получателями таких средств [2, ст. 1]. Получателем в свою очередь является заказчик, бюджетная или иная организация, индивидуальный предприниматель, имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств в соответствующем финансовом году и отвечающие за целевое и эффективное использование полученных бюджетных средств [1, ст. 2]. Иными словами, это субъект, которому для осуществления расходов республиканского и местных бюджетов, бюджетов фондов через территориальные казначейства присвоен учетный номер казначейства в порядке, установленном Инструкцией о порядке организации и осуществления исполнения республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов по расходам, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от [4, ст. 7].

Один из принципов осуществления государственных закупок – развитие добросовестной конкуренции [2, ст. 4]. Его реализация в нормах Закона № 419-З прослеживается применительно к описанию предмета государственной закупки, требованиям к участникам процедур государственных закупок.

Требования к предмету государственной закупки формируются заказчиком таким образом, чтобы описание потребительских, технических и экономических показателей (характеристик) предмета государственной закупки, включая при необходимости технические спецификации, планы, чертежи и эскизы, а также объем (количество), срок (сроки) и место поставки или приобретения иным способом товаров (выполнения работ, оказания услуг), являющихся предметом государственной закупки, давало полное представление о предмете государственной закупки

и было изложено таким образом, чтобы исключить заведомый выбор товаров (работ, услуг), поставляемых или реализуемых иным способом (выполняемых, оказываемых) только одним поставщиком (подрядчиком, исполнителем) [2, ст. 20].

Для этого используются следующие методы описания предмета:

- описание потребительских, технических и экономических показателей (характеристик) предмета без торговых марок, моделей и т. п.;

- указание на торговую марку, модель и так далее со словами «или аналог» при уточнении, по каким именно параметрам должен быть аналогичен или по всем;

- указание на приобретение товаров конкретных производителей, модели, марки без слов «или аналог» (для обеспечения совместимости с ранее закупленными) [2, ст. 20].

Таким образом, требования заказчика (организатора) в целом, устанавливаемые при проведении процедуры государственной закупки, не должны ограничивать состава участников, конкуренцию, не должны влечь заведомый выбор определенно-го контрагента.

Список использованной литературы

1. Бюджетный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Принят Палатой представителей 16 июля 2008 г. № 412-З/Одобр. Советом Респ. 28 июня 2008 года: в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2017 г. № 84-З // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
2. О государственных закупках товаров (работ, услуг): Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 года № 419-З // Эталон-Беларусь Электронный ресурс / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
3. О противодействии монополистической деятельности и развитию конкуренции: Закон Республики Беларусь от 12 декабря 2013 года № 94-З // в ред. Закона Респ. Беларусь от 08.01.2018 г. № 98-З // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
4. Об утверждении Инструкции о порядке организации и осуществления исполнения республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов по расходам и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Министерства финансов Республики Беларусь: Постановление Министерства Республики Беларусь от 27 июля 2011 г. № 63 в ред. Постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 28 апреля 2018 г. № 26 // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
5. Антимонопольные требования к закупкам статья от 16.03.2018 Юлии Амельчич, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданского и хозяйственного права Академии управления при Президенте Республики Беларусь, медиатор центра «Медиация и право» Ольга Бакиновская, кандидат юридических наук, доцент // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.