

Слецов А. В.

ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ НЕДРАМИ

Белорусский государственный университет, г. Минск, Беларусь

Требования, направленные на охрану недр, предусмотренные законодательными актами, имеют важное значение в области охраны недр. Соблюдение данных требований свидетельствует о степени защищенности недр в государстве. Как отмечает В. С. Комиссаренко, «экологическими требованиями называются предусмотренные правовой нормой правила, устанавливающие меру должного поведения субъектов относительно природопользования и охраны окружающей среды» [1, с. 47]. Стоит согласиться с Р. Р. Ямалетдиновым, который отмечает, что «правовая охрана недр должна осуществляться с использованием выработанных наукой экологического права и установленных природоохранным законодательством правовых средств охраны окружающей среды с учетом специфики горных отношений» [2, с. 51].

На рациональное использование и охрану недр направлены экологические требования, которые нашли отражение в Кодексе Республики Беларусь о недрах от 14 июля 2008 г. № 406-З (далее – КоН), а также в законодательных актах, регулирующих охрану окружающей среды. Так, ст. 45 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХП отражает требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и ликвидации объектов добычи, переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки.

По нашему мнению, необходимо особенно выделить требования по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, которые раскрываются в законе через соответствующие обязанности недропользователей.

Согласно ст. 16 КоН недропользователи обязаны обеспечивать безопасное ведение работ, связанных с пользованием недрами. Государственные органы и пользователи недр обязаны обеспечить выполнение, установленных законодательством, норм и правил при осуществлении мероприятий и работ при использовании недр.

В соответствии с ч. 1 ст. 70 КоН, основными требованиями безопасности при пользовании недрами являются:

- разработка и осуществление мероприятий, обеспечивающих безопасность жизни и здоровья граждан, имущества граждан, в том числе субъектов хозяйствования, имущества, находящегося в собственности Республики Беларусь, охрану окружающей среды;

- проведение геолого-маркшейдерских работ, осуществление специальных мероприятий по прогнозированию и предупреждению опасных ситуаций, определение опасных зон и нанесение их на горную графическую документацию;

- осуществление контроля за содержанием в горных выработках кислорода, вредных и (или) взрывоопасных газов и пыли;

- управление деформационными процессами горного массива, обеспечивающее безопасное нахождение граждан в горных выработках;

- осуществление контроля за проведением взрывных работ, а также использованием взрывчатых веществ и средств взрывания, их учетом, хранением и расходом;

- приостановление горных работ в случае возникновения опасности для жизни и здоровья граждан, выведение их в безопасное место и осуществление мероприятий, необходимых для устранения опасности;

- применение машин, оборудования и материалов, соответствующих требованиям технических законодательных актов;

– обеспечение обслуживания горных работ при разведке и разработке месторождений жидких и газообразных горючих полезных ископаемых специализированными службами по предупреждению и ликвидации открытых нефтяных и газовых фонтанов;

– обеспечение обслуживания подземных горных работ горноспасательными или иными аварийно-спасательными службами.

Как отмечает Н. А. Шингель, выполнение таких требований обеспечивается как горноспасательными службами, создаваемыми самими пользователями, так и профессиональными аварийно-спасательными службами на основании договора в соответствии с законодательством в области деятельности аварийно-спасательных служб [3, с. 55].

Таким образом, наличие законодательно закреплённых требований по безопасности при пользовании недрами обусловлено потенциально опасным влиянием работ, мероприятий и технологических процессов, применяемых в сфере недропользования, на окружающую среду в целом и недра в частности. В связи с этим реализация перечисленных требований обеспечивается предусмотренными законодательством правовыми мерами как в области охраны недр, так и охраны окружающей среды.

Библиографические ссылки

1. Комиссаренко, В. С. Правовое регулирование охраны недр и окружающей среды при освоении месторождений нефти и газа : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.06 / В. С. Комиссаренко ; Рос. гос. ун-т им. И. М. Губкина. – М., 2004. – 226 с.

2. Ямалетдинов, Р. Р. Правовая охрана недр в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.06 / Р. Р. Ямалетдинов ; Ин-т права Башкирского гос. ун-та. – Уфа, 2004. – 178 с.

3. Шингель, Н. А. Природоресурсное право : учеб. пособие для студ. учрежд. высш. образ. по спец. «Правоведение», «Экономическое право» / Н. А. Шингель, И. С. Шахрай. – Минск : Вышэйшая школа, 2017. – 398 с.