

УДК 343.95

## **ПРАВО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ГРАЖДАН И ОСОБЕННОСТИ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

**Кандыбо Ольга Михайловна,**  
Академия управления при Президенте Республики Беларусь  
(г. Минск, Беларусь)

*В данной статье рассматривается понятие и методы современного права законодательной инициативы граждан Республики Беларусь, особенности его реализации, актуальные проблемы и возможные пути их решения.*

Законодательная инициатива представляет собой одну из начальных стадий законотворческого процесса. Процессуальные аспекты реализации данного права различаются в зависимости от вида субъекта права, уполномоченного вносить проект закона в парламент той или иной страны. Свои особенности имеет правовое регулирование народной законодательной инициативы.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь правом законодательной инициативы обладают граждане (обладающие избирательным правом) в количестве не менее 50 тыс. человек, а также право законодательной инициативы о внесении изменений и дополнений в саму Конституцию Республики принадлежит не менее чем 150 тыс. человек, что в современном мире встречается нечасто.

Так в Республике Беларусь основным законом, регулирующим право законодательной инициативы, является Закон Республики Беларусь от 26.11.2003 г. № 248-З «О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь» [1]. Как сам вышеуказанный закон, так и процедуры, которые он регулирует, предусматривают ряд особенностей, характерных для Республики Беларусь. По этой причине до настоящего времени не было принято ни одного закона, который основывался бы на законодательной инициативе граждан. К данного рода особенностям следует отнести следующие:

- низкий уровень правовой культуры среди населения Республики Беларусь и слабая вовлеченность не только в политическую жизнь, но и в осознание собственных прав;

- в соответствии со ст. 15 анализируемого Закона «Сбор подписей граждан за предложение о внесении проекта закона в Палату представителей проводится только членами инициативной группы в месячный срок со дня регистрации инициативной группы и проекта закона». Представляется, что данный месячный срок на сбор 50 тысяч подписей не является достаточным и требует увеличения до двух месяцев. Ведь при условии низкой вовлеченности населения в политическую сферу жизни, данное количество подписей за месяц на практике не представляется возможным;

- кроме того, при условии сбора нужного количества подписей граждан в поддержку гражданской инициативы, следует понимать, что влияние человеческого и иных факторов также может сыграть существенную роль. В век развития информационных технологий необходимо использовать IT-технологии для правильного подсчета и проверки, распознавания подписей граждан. Использование информационно-технических систем

позволит снизить риск нарушений при распознавании подписей, уменьшит время подсчета подписей. Таким образом, представляется необходимым законодательное уточнение процедуры сбора подписей инициативной группой;

- в п. 6 ст. 15 анализируемого Закона сказано, что гражданин имеет право подписаться в поддержку предложения о внесении проекта закона в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь только один раз. Представляется, что данный пункт требует доработки, т.к. у населения, не задействованного напрямую в политической жизни страны, должно быть неограниченное право оказывать влияние на законодательство в республике. Ведь в этом и есть суть реализации права законодательной инициативы граждан Республики Беларусь.

Республика Беларусь – демократическое государство, где главным принципом построения и развития государственности является власть народа [2]. Власть народа определяется степенью его возможного влияния на деятельность и состояние своего государства. Одним из методов такого влияния в Республике Беларусь выступает право законодательной инициативы граждан, при грамотном использовании которого общество сможет воздействовать на различные общественные потребности, которые в силу определенных обстоятельств не были удовлетворены выборными или назначаемыми органами власти. Несомненно, данный институт носит положительный и перспективный характер, т.к. народ может исполнить одну из важнейших функций государства – посредством законодательской деятельности оказать влияние на какую-либо из сфер государственной деятельности, в которой сложились негативные для граждан ситуации и условия, но в силу ряда особенностей этого еще не происходило, в связи с чем необходимы перемены не только в законодательной области, но и развитие правовой культуры населения. Развитие правового сознания у населения Республики Беларусь позволит в последующем более качественно организовать взаимодействие граждан и государства в области законодательства.

### Список источников

1. О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 26 нояб. 2003 г., № 248-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
2. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 10-е изд., стер. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. – 62 с.