

ОСОБЕННОСТИ ЗАКОНОТВОРЧЕСКИХ ПОЛНОМОЧИЙ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Прокопович Дарья Сергеевна,

Брестский государственный университет имени А. С. Пушкина
(г. Брест, Беларусь)

Настоящая статья посвящена особенностям законотворческих полномочий Конституционного Суда Республики Беларусь. Анализируется правовое закрепление полномочий Конституционного Суда, в том числе осуществление конституционного контроля. Затрагивается проблема законодательной инициативы Конституционного Суда Республики Беларусь.

Статус органов конституционного контроля и их участие в процессе законотворчества должны быть одним из определяющих элементов развития правовой системы. От объема полномочий органов конституционного контроля зависит и качество действующего законодательства.

Конституционный Суд Республики Беларусь – это особый судебный орган, осуществляющий функции правосудия (конституционного правосудия) и одновременно выступающий в роли одного из высших органов государственной власти, обладающий полномочиями по проверке конституционности нормативных актов всех государственных органов.

В связи со своим статусом, на Конституционный Суд возложена обязанность осуществлять контроль за конституционностью нормативных актов в государстве, должна возрастать его активность по казуальному толкованию Конституции. Правовая позиция Конституционного Суда имеет принципиальное значение для развития правовой системы, в том числе правоприменительной практики.

Конституционный Суд формулирует общие принципы права, которые органы государства должны учитывать, принимая свои решения, т.е. его акты, оказывают существенное влияние на эволюцию правовой системы. Более того заключения Конституционного Суда – это источник права.

Конституционный Суд выступает в роли «негативного» законодателя, когда в связи с признанием неконституционным нормативного акта (отдельных положений) «выводит» его из правовой системы.

Конституционный Суд Республики Беларусь учрежден на основе Конституции Республики Беларусь 1994 года как первой Конституции суверенного государства. Место Конституционного Суда Республики Беларусь в системе органов государственной власти изменялось, как и его полномочия, но неизменными оставались его функции – обеспечение верховенства

Конституции и ее прямого действия, защита конституционных ценностей, прав человека [1].

В ст. 116 Конституции Конституционный Суд Республики Беларусь определен как государственный орган, призванный обеспечивать контроль конституционности нормативных правовых актов в государстве [2].

С учетом данного конституционного положения в ст. 6 Кодекса Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей закреплены задачи Конституционного Суда (далее, если не предусмотрено иное, Суд): обеспечение верховенства Конституции и ее непосредственного действия на территории Республики Беларусь, соответствия нормативных правовых актов Конституции; утверждение законности в нормотворчестве и правоприменении [3].

Декретом Президента Республики Беларусь от 26 июня 2008 г. № 14 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь» Конституционному Суду в числе ряда дополнительных полномочий предоставлено право осуществления обязательного предварительного контроля конституционности всех законов, принятых Палатой представителей и одобренных Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь, до подписания данных законов Президентом Республики Беларусь [4].

Решение об этом принимается в пятидневный срок со дня поступления закона в Конституционный Суд Республики Беларусь. Введение в Республике Беларусь института предварительного конституционного контроля в принципе соответствует мировым тенденциям расширения объема деятельности органов конституционной юстиции.

Как отмечает Председатель Конституционного Суда Республики Беларусь П. П. Миклашевич, новый этап развития конституционного правосудия в Республике Беларусь также характеризуется расширением полномочий Конституционного Суда, повышением его роли в жизни общества и государства [5, с. 123].

В Послании Конституционного Суда Республики Беларусь «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2008 году» отмечается, что «с введением обязательного предварительного контроля конституционности законов устанавливаются дополнительные юридические механизмы, упреждающие принятие законодательных норм, противоречащих Конституции. Это способствует оптимизации, эффективности правового регулирования, повышению качества законов.

Таким образом, в Республике Беларусь создаются условия для более полной реализации конституционного принципа верховенства права, обеспечения конституционных прав и свобод граждан» [6].

Намечаются и механизмы совершенствования правового регулирования предварительного конституционного контроля, с учетом положительного зарубежного опыта и отечественной практики [5, с. 126-129]. Среди особенностей правового регулирования предварительного конституционного контроля в Республике Беларусь можно указать: обязательность проверки всех законов, принимаемых парламентом, достаточно небольшой срок рассмотрения принятого закона Конституционным Судом (5 дней), недостаточно четкие определения пределов предварительного конституционного контроля и последствий признания законов или их отдельных норм неконституционными [7, с. 179].

В соответствии со ст. 45 Закона «О нормативных правовых актах» правом законодательной инициативы обладают Президент Республики Беларусь, депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, а также граждане, обладающие избирательным правом, в количестве не менее 50 тысяч человек.

Правом законодательной инициативы по вопросу об изменении и дополнении Конституции Республики Беларусь обладают Президент Республики Беларусь или не менее 150 тысяч граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом [8].

Судебная власть такими полномочиями не обладает, что ограничивает ее конституционные права, как самостоятельной и равноправной ветви власти. Данные ограничения обуславливают необходимость урегулирования существующей проблемы путем расширения круга субъектов законодательной инициативы.

Так, целесообразно предоставить полномочия в сфере законодательной инициативы Конституционному Суду Республики Беларусь. Ведь именно Конституционный Суд, являясь компетентным органом, в пределах своих полномочий осуществляет дачу заключений о соответствии различных актов Конституции и иным вышестоящим нормативным актам, официальное толкование декрета или указа Президента Республики Беларусь, соответствия ратифицированных документов общепризнанным принципам и нормам международного права, дачу заключений о фактах систематического или грубого нарушения Конституции – Палатой представителей или Советом Республики, законодательства – местным советом, обязательный предварительный контроль конституционности всех законов.

На основании предоставленных Конституционному Суду полномочий, он может оперативно выявить и предложить намечающиеся тенденции совершенствования законодательства

Список источников

1. Выступления судей Конституционного Суда [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kc.gov.by/main.aspx?guid=21625>. – Дата доступа: 24.05.2018.
2. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 10-е изд., стер. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. – 62 с.
3. Кодекс Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей [Электронный ресурс] : 29 июня 2006 г., № 139-З : принят Палатой представителей 31 мая 2006 г. : одобр. Советом Респ. 16 июня 2006 г. : в ред. Закона от 22 декабря 2016 г., № 13-З // Консультант-Плюс / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
4. О некоторых вопросах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Декрет Президента Республики Беларусь, 26 июня 2008 г., № 14 : в ред. Декрета Президента Республики Беларусь от 24 января 2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
5. Миклашевич, П. П. Правовой механизм предварительного конституционного контроля / П. П. Миклашевич // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 2008. – № 4. – С. 123–129.
6. О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2008 году [Электронный ресурс] : Решение Конституционного Суда Республики Беларусь, 4 мая 2009 г., № Р-313/2009 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр. правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
7. Липень, С. В. Институт предварительного конституционного контроля в свете теории разделения властей: к общей постановке проблемы / С. В. Липень // Конституционный контроль: состояние, проблемы, перспективы : сб. докл. и тез. выступлений на науч.-практ. конф., посвящ. пятидесятилетию Конституцион. Суда Респ. Беларусь. – Минск : 2009. – С. 178–181.
8. О нормативных правовых актах Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 10 января 2000 г., № 361-З : в ред. Закона Респ. Беларусь. от 02.07.2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.