

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС СУДЕЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Трифонова Ирина Константиновна,
Национальный центр законодательства
и правовых исследований Республики Беларусь
(г. Минск, Беларусь)

В статье раскрываются особенности конституционно-правового статуса судей Республики Беларусь и Российской Федерации. Также рассмотрен его основной принцип – независимость и особенности гарантии независимости.

Филарет, митрополит Минский и Слуцкий, Патриарший Экзарх всея Беларуси указывал: «Велики полномочия судов, а это значит, что велика и возложенная на них ответственность» [15].

Судья – носитель судебной власти, главное действующее лицо любой судебной системы. Судья единолично или в составе судей коллегиально принимает окончательное решение по юридическим делам, отнесенным к судебной юрисдикции, облечен высокой и почетной обязанностью от имени государства разрешать правовые споры и конфликты.

Право вершить правосудие может принадлежать только судьям, не вызывающим сомнений в своем профессионализме, справедливости и неподкупности.

Конституционно-правовой статус судей – это определяемые Конституцией государства и иным законодательством правовое положение судей, их права, обязанности, порядок назначения на должность, гарантии их деятельности. Основы статуса судей закреплены соответственно в Конституциях Республики Беларусь и Российской Федерации, Кодексе о судостроительстве и статусе судей Республики Беларусь (далее – Кодекс), Законе о судебной системе Российской Федерации (далее – Закон), Федеральным законом о мировых судьях в Российской Федерации, иных законодательных актах.

Как отмечал В. Г. Голованов: «Судья – человек особой профессии. Это не просто государственный служащий, выполняющий установленные законодательством властные государственные полномочия» [10, с. 15].

Законом определено, что судья – должностное лицо, наделенное в соответствии с законодательством своего государства полномочиями осуществлять правосудие и исполняющее свои обязанности на профессиональной основе.

Согласно ст. 1 Кодекса судья – лицо, назначенное (избранное) на должность судьи в установленном настоящим Кодексом порядке для осуществления обязанностей судьи на профессиональной основе.

Всегда и везде судья должен вести себя таким образом, чтобы в обществе утверждалась уверенность в его независимости, объективности и беспристрастности при осуществлении правосудия [6, с. 3].

Судьи всех судов занимают государственные должности, являются государственными служащими, в Республике Беларусь на них распространяется действие Закона Республики Беларусь от 14 июня 2003 года «О государственной службе в Республике Беларусь».

Судьи независимы и подчиняются только Конституции и закону. В своей деятельности по осуществлению правосудия не подотчетны. Для реального действия этого положения судье должна быть обеспечена защита от любого влияния или вмешательства.

Независимость судьи обеспечивается установленными законодательными актами порядком их назначения (избрания, утверждения), приостановления и прекращения полномочий, неприкосновенностью, процедурой рассмотрения дел и вопросов, тайной совещательной комнаты при вынесении судебных постановлений, ответственностью за неуважение к суду или вмешательство в его деятельность, иными гарантиями, соответствующими статусу судьи, а также созданием надлежащих организационно-технических условий для деятельности судов.

Как утверждает В. А. Терехин: «Независимость судей является основным условием функционирования самостоятельной и авторитетной судебной власти, способной обеспечить объективное и беспристрастное правосудие, эффективно защищать права и свободы человека» [14, с. 43].

Законодательство как Республики Беларусь, так и Российской Федерации предусматривает, что воздействие в какой-либо форме на судью с целью воспрепятствовать всестороннему, полному и объективному рассмотрению конкретного дела или добиться вынесения незаконного судебного постановления влечет за собой ответственность, установленную законодательными актами. Судья не обязан давать каких-либо объяснений по существу рассмотренных или находящихся в производстве дел, а также представлять их кому бы то ни было для ознакомления.

Так, ст. 408 ГПК Республики Беларусь предусмотрено, что до вступления решения в законную силу дело никем не может быть истребовано из суда.

Требования и распоряжения судей, вытекающие из его полномочий и предъявленные в соответствии с законодательством, в силу ст. 14 Кодекса, ст. 6 Закона являются обязательными для всех без исключения государственных органов, общественных объединений, должностных лиц, других юридических и физических лиц и подлежат исполнению в установленный срок всеми государственными органами, иными организациями, а также должностными лицами и гражданами. Информация, истребуемая судьей в связи с рассматриваемым делом, предоставляется на безвозмездной основе.

Неисполнение судебных постановлений, вступивших в законную силу, требований и распоряжений судей, влечет установленную законом ответственность.

Все судьи обладают единым статусом и различаются между собой только полномочиями и компетенцией.

Законодательство как Российской Федерации, так и Республики Беларусь содержит перечень профессиональных требований, предъявляемых к судьям и кандидатам на судейские должности. В числе требований-гражданство, знание языка, определенный возраст и состояние здоровья, а также профессиональные качества: высшее юридическое образование, опре-

деленный стаж работы по юридической профессии, отсутствие порочащих поступков, успешная сдача экзамена на должность судьи.

Судья не вправе быть депутатом, третейским судьей, арбитром, принадлежать к политическим партиям и движениям, осуществлять предпринимательскую деятельность, а также совмещать работу в должности судьи с другой оплачиваемой работой, кроме научной, преподавательской, литературной и иной творческой деятельности.

Согласно утверждению Е. В. Дубровина: «Можно говорить о наличии следующего правила: судье разрешено заниматься любой иной внеслужебной деятельностью, только в той мере, в какой это не мешает его основной работе. Можно сформулировать следующий вывод: законодательство Республики Беларусь запрещает судьям заниматься предпринимательской деятельностью, выполнять иную, кроме преподавательской и научно-исследовательской, оплачиваемую работу» [11, с. 34].

Судьям в зависимости от занимаемой должности, стажа работы в должности судьи и иных предусмотренных законом обстоятельств присваиваются квалификационные классы. Присвоение судье квалификационного класса не означает изменения его статуса относительно других судей как в Республике Беларусь, так и в Российской Федерации.

Законодательство каждого государства устанавливает свой порядок наделения судей полномочиями, что определено соответственно ст. 13 Закона и соответствующими статьями Кодекса. Так, судьи Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ назначаются Советом Федерации Федерального Собрания по представлению Президента РФ, которое вносится с учетом мнения соответственно Председателя Верховного Суда РФ и Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ; судьи других федеральных судов общей юрисдикции и арбитражных судов назначаются Президентом РФ по представлению соответственно Председателя Верховного Суда РФ и Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ.

В отличие от положений Кодекса, ч. 3 ст. 13 Закона предусматривает, что председатели и заместители председателей судов назначаются на должность сроком на 6 лет. Одно и то же лицо может быть назначено на должность председателя (заместителя председателя) одного и того же суда неоднократно, но не более двух раз подряд, если иное не установлено соответствующим федеральным конституционным законом.

Назначение кандидатов на должности судей производится только при наличии положительного заключения соответствующей квалификационной коллегии судей.

Как утверждал М. И. Клеандров: «Бороться с недостатками (а они разнообразны, разноплановы и имеют различные причины) в судейской среде можно и нужно двумя способами: а) очищением судейской среды от не-

годных к судейской работе судей и б) недопущением в судейский корпус негодных к этому претендентов» [13, с. 33].

По мнению Е. В. Дубровина: «Нет никаких сомнений в том, что на судейских должностях в вышестоящих судах должны работать лучшие представители судейского общества» [12, с. 13].

Гарантии независимости судей (а также присяжных, народных и арбитражных заседателей) устанавливаются Конституциями государств и соответствующим законодательством. К числу средств обеспечения независимости судей относятся: а) наличие предусмотренной законом процедуры осуществления правосудия; б) установление под угрозой ответственности запрета чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия; в) установление порядка приостановления и прекращения полномочий судьи; г) право судьи на отставку; д) неприкосновенность судьи; е) система органов судейского сообщества; ж) предоставление судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу; з) наличие особой защиты государством не только судьи, но и членов его семьи, а также имущества.

Как отмечал В. Ф. Яковлев: «Правосудие есть лишь там, где есть независимый ни от кого и ни от чего, кроме Конституции и закона, и абсолютно беспристрастный судья. Независимость и беспристрастность судьи – это основные составляющие статуса судьи, но одновременно это и обязательные условия надлежащего правосудия. Именно поэтому государство обязано установить, гарантировать и обеспечивать независимость и беспристрастность судьи всеми соответствующими мерами» [16, с. 6].

Независимость судей – проблема номер один во всех странах мира, ей уделяется внимание на международном уровне в рамках сотрудничества в области прав человека.

В международно-правовом документе ООН – Основных принципах, касающихся независимости судебных органов, предусмотрено, что каждое государство – член ООН гарантирует независимость суда и предоставляет средства, позволяющие обеспечить реальное осуществление этой независимости [1, с. 451].

Реальная независимость судей обеспечивается не только установленными в законе гарантиями, но и в значительной мере зависит от судей, их принципиальности, понимания своего служебного долга.

По мнению В. Н. Бибило: «Принцип независимости судей при осуществлении правосудия обеспечивается установленными в законодательстве гарантиями его независимости: особой процедурой реализации правосудия; определенным порядком назначения судей на должности; правом судьи на отставку; функционированием органов самоуправления судей; материальным и социальным обеспечением судей в соответствии с их ста-

тусом; защитой со стороны государства не только судей, но и членов семей судей, а также их имущества» [9, с. 50].

Неприкосновенность судьи является одним из важнейших средств обеспечения независимости и самостоятельности судей, их способности осуществлять правосудие беспристрастно и справедливо. Неприкосновенность судьи является одной из конституционных гарантий его статуса (ст. 69 Кодекса и ст. 122 Конституции РФ).

Однако установление особых правил о неприкосновенности судей не означает, что они выведены из числа субъектов, на которых распространяется действие конституционного принципа равенства всех перед законом и судом. Данный конституционный принцип имеет целью предупреждение возможного воздействия на судью, ограждение его от влияния извне. В то же время судья может быть привлечен к уголовной ответственности с соблюдением определенного порядка.

Органы государства, прежде всего органы внутренних дел, обязаны принять необходимые меры к обеспечению безопасности судьи, членов его семьи, сохранности принадлежащего им имущества, если от судьи поступит соответствующее заявление. Судья Российской Федерации в отличие от судьи Республики Беларусь имеет право на хранение и ношение служебного огнестрельного оружия, которое выдается ему органами внутренних дел по его заявлению в порядке, предусмотренном Законом РФ «Об оружии».

Полномочия судьи в Российской Федерации не ограничены определенным сроком, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством. Предельный возраст пребывания в должности судьи — 70 лет. Судья федерального суда (за исключением судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда) в первый раз назначается на должность сроком на три года, по истечении которого он может быть назначен на ту же должность без ограничения срока полномочий до достижения им предельного возраста пребывания в должности судьи.

Предельный возраст пребывания в должности судьи в Республике Беларусь — 65 лет (за исключением судей Конституционного и Верховного Суда), вновь назначенные судьи назначаются на должность сроком на пять лет.

Конституция как Российской Федерации, так и Республики Беларусь устанавливает принцип несменяемости судей, который является важным звеном в системе правовых гарантий независимости судей. Судья не подлежит переводу на другую должность или в другой суд без его согласия, и его полномочия могут быть прекращены или приостановлены не иначе как по основаниям и в порядке, установленном законодательством.

Полномочия судьи приостанавливаются решением квалификационной коллегии судей при наличии определенных обстоятельств.

Решение о возобновлении полномочий судьи принимает квалификационная коллегия судей, приостановившая его полномочия.

Также законодательством государств предусмотрены основания прекращения полномочий судей.

Список источников

1. Основные принципы независимости судебных органов. Приняты седьмым Конгрессом Организации Объединенных наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшимся в Милане с 26 ноября по 6 сентября 1985 года и одобрены резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН 40/32 от 29 ноября 1985 года и 40/146 от 13 декабря 1985 г. // *Права человека: международно-правовые документы и практика их применения*: в 4 т. / сост. Е. В. Кузнецова. – Минск : Амалфея, 2009. – Т. 1. – 816 с.
2. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск : Амалфея, 2005. – 48 с.
3. Конституция Российской Федерации // *Эталон – Беларусь* [Электронный ресурс] // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
4. Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей [Электронный ресурс] : 29 июня 2006 г., № 139-З; в ред. Закона Респ. Беларусь от 28.12.2009 г. // *КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр»; Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.*
5. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 11 янв. 1999 г., № 238-З; в ред. Закона Респ. Беларусь от 15.07.2010 г. // *Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр»; Нац. центр прав. информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.*
6. Кодекс чести судьи Республики Беларусь: принят на 1-м съезде судей Республики Беларусь, 05 декабря 1997 г. // *Судовы веснік. – 1998. – № 1. – С. 16-17.*
7. О государственной службе в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г. № 204-З // *КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.*
8. Закон о судебной системе Российской Федерации Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018
9. Бибило, В. Н. Судоустройство : учебник / В. Н. Бибило. – Минск : Право и экономика, 2001. – 328 с.
10. Голованов, В. Г. Укрепление имиджа судьи – составляющая совершенствования правосудия / В. Г. Голованов // *Юстиция Беларуси. – 2008. – № 10. – С. 15-17.*
11. Дубровин, Е. В. Внеслужбная деятельность судей / Е. В. Дубровин // *Юстиция Беларуси. – 2011. – № 2. – С. 34-36.*
12. Дубровин, Е. В. Требования к кандидатам на должности судей вышестоящих судов / Е. В. Дубровин // *Юстиция Беларуси. – 2010. – № 11. – С. 13-15.*
13. Клеандров, М. И. О законодательном обеспечении механизма формирования судейского корпуса в Российской Федерации / М. И. Клеандров // *Государство и право. – 2009. – № 5. – С. 31-41.*
14. Терёхин, В. А. Самостоятельность судебной власти и независимость судей как гарантия прав граждан / В. А. Терехин // *Государство и право. – 2001. – № 8. – С. 42-50.*
15. Филарет, митрополит Минский и Слуцкий. О высоком призвании правосудия / Филарет, митрополит Минский и Слуцкий, Патриарший Экзарх всея Беларуси // *Судовы веснік. – 2008. – № 3. – С. 7-8.*
16. Яковлев, В. Ф. Статус судьи есть статус власти / В. Ф. Яковлев // *Государство и право. – 2004. – № 11. – С. 5-9.*