

КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Мешкова Наталья Алексеевна,

Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова
(г. Могилев, Беларусь)

Пантелеева Наталья Викторовна,

Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова
(г. Могилев, Беларусь)

Данная статья посвящена коррупции в сфере закупок, проблемам раскрытия данных преступлений. Также авторами выносится предложение по минимизации коррупции в данной области.

Коррупция – это проблема, охватившая всевозможные сферы. Одной из наиболее коррумпированных сфер являются закупки товаров, работ и услуг. Согласно Закону Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» от 13.07.2012 № 419-З (далее – Закон № 419-З), государственная закупка – это приобретение товаров (работ, услуг) полностью или частично за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов получателями таких средств. 01. 07. 2019 вступает в силу новая редакция Закона № 419-З, в которой дается более развернутое определение государственной закупки: «а также отношения, связанные с исполнением договора государственной закупки». В ст. 4 Закона № 419-З в качестве одного из принципов провозглашается предотвра-

шение коррупции в области государственных закупок. Этот принцип можно назвать, на наш взгляд, главенствующим среди перечисленных, так как остальные способствуют реализации данного принципа (гласность и прозрачность процесса государственных закупок; развитие добросовестной конкуренции, обеспечение справедливого и беспристрастного отношения к потенциальным поставщикам и прочие). В ч. 1 ст. 9 Конвенции ООН «О противодействии коррупции» говорится, что «каждое Государство-участник принимает в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы необходимые меры для создания надлежащих систем закупок, которые основываются на прозрачности, конкуренции и объективных критериях принятия решений и являются эффективными, среди прочего, с точки зрения предупреждения коррупции». Наличие данного пункта в Конвенции ООН свидетельствует о масштабах проблемы коррупции в сфере закупок и необходимости применения различных мер для борьбы с данным явлением.

Структура совершения преступлений в сфере закупок не однородна, поэтому каждый вид преступлений в данной области имеет свою специфику. Однако практически все преступления в сфере закупок совершаются с прямым умыслом и корыстным мотивом. Преступления в сфере закупок можно классифицировать по субъектам на преступления, совершаемые заказчиком, либо участником, либо иными лицами. Наиболее распространенной характеристикой преступлений в сфере закупок является сговор заказчика и конкретного участника закупок, так как каждый из данных лиц получает определенную выгоду. Например, заказчик вступает в сговор с участником и производит закупки по цене, которая выше рыночной.

В Законе Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15.07.2015 № 305-З в ст. 25 к правонарушениям, создающим условия для коррупции, относится и порядок проведения конкурсов, аукционов, процедур закупок [1]. В Постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 15.03.2012 № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» говорится об основных требованиях, применяемых к порядку осуществления закупок за счет собственных средств республиканскими унитарными предприятиями, государственными органами, государственными объединениями, юридическими лицами, имущество которых находится в республиканской собственности, а также хозяйственными обществами, в уставных фондах которых более 25 % акций (долей) принадлежит Республике Беларусь или организациям, имущество которых находится в республиканской собственности, путем проведения конкурентных процедур. Однако у некоторых предприятий существует необходимость закупки товара определенной марки и производителя, что

приводит к выводу об отсутствии коррупционных правонарушений в данных закупках. Но может возникнуть вопрос: «Имело ли действительно место производственная необходимость?». В таких случаях говорить о наличии коррупционных правонарушений достаточно сложно, так как для того, чтобы их обнаружить, необходимо проведение не только целенаправленной проверки, но и изучение всех тонкостей конкретного производства. На наш взгляд, для минимизации преступлений данного рода необходимо создать условия, при которых указать недостаточно достоверные характеристики продукта не будет представляться возможным.

Коррупционные правонарушения в сфере закупок могут выражаться не только в совершении каких-либо действий, но и в бездействии, то есть в неисполнении лицом обязанностей (например, размещение неполной информации, в результате чего некоторые поставщики не будут знать всех тонкостей данного производства и не смогут участвовать в проведении процедуры закупки). Также лицо может выбрать поставщика на основе личной заинтересованности, создав при этом видимость добросовестной конкуренции. Встречаются и случаи, когда заключается договор о закупках на невыгодных условиях для предприятия, в результате чего какое-либо лицо, например, получает вознаграждение. Существуют и такие правонарушения в данной области, как искусственное недопущение каких-либо производителей по каким-либо причинам к участию в процедуре закупок, что прямо запрещено в Законе № 419-З и является коррупционным правонарушением.

Также могут производиться полностью фиктивные закупки или такие закупки, где фиктивной является только ее часть. На наш взгляд, выявление таких преступлений имеет достаточно большое количество сложностей, особенно если фиктивной является не вся закупка, а ее часть, так как документы по поводу данных закупок, на первый взгляд, могут быть в порядке.

Коррупционные преступления в данной сфере совершаются не только при осуществлении государственных закупок, но и за собственные средства. При закупке товаров за собственные средства необходимо руководствоваться Законом Республики Беларусь от 12.12.2013 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», в котором также предусмотрен запрет на создание преимущественных условий для участников. Можно сделать вывод, что кто бы ни выступал в качестве заказчика, государственное предприятие или частное, наличие преимущества у кого-либо недопустимо, так как нарушаются основополагающие принципы, провозглашенные в Конституции Республики Беларусь.

Таким образом, коррупционные преступления совершаются не только в сфере государственных закупок, но и в закупках, осуществляемых за не-

бюджетные средства. Борьба с преступлениями в сфере закупок является достаточно сложной, так как имеет большое количество трудностей еще на стадии выявления. На наш взгляд, это обусловлено тем, что коррупционные преступления в рассматриваемой области могут совершаться на различных этапах проведения процедуры закупок: при подготовке проведения закупок, при организационном и информационном обеспечении проведения процедуры закупок, при самой процедуре закупок и при заключении договора. Для того, чтобы предотвратить такие преступления, в идеале необходимо создать условия, при которых будет исключена возможность недобросовестных закупок. На наш взгляд, для реализации данного предложения необходимо ввести персональную ответственность каждого должностного лица, участвующего в процедуре закупок, которая будет заключаться в фиксировании всех его решений. Данная мера должна будет уменьшить количество коррупционных преступлений в данной сфере.

Список источников

1. О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июл. 2015 г., № 305-3 // Эталон – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
2. О государственных закупках товаров (работ, услуг) [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 13 июл. 2013 г., № 419-3 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
3. О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств [Электронный ресурс] : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 15 марта 2012 г., № 229 // Эталон – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.