

ПРАВОВЫЕ РЕЖИМЫ ИНФОРМАЦИИ

Лясковский Иван Иванович,

Белорусский государственный университет

(г. Минск, Беларусь)

Рассматривается вопрос развития теоретических основ правовых режимов информации, обобщения и разработки предложений о совершенствовании правового регулирования оборота информации в Республике Беларусь.

Во все времена информация оставалась одним из основных предметов социального взаимодействия. Она неотъемлема от повседневной жизни человека, поскольку создается, применяется, хранится и приумножается в процессе его деятельности. Информацию как знание можно представить одновременно и отражением бытия общества и человека, и его цель. Как цель и средство полу-

чения знаний (образования), направляет деятельность субъектов в гражданском обороте, в хозяйственных отношениях, в решении споров, удостоверении сделок, фактов. Она же обеспечивает функции управления в масштабах деятельности юридических лиц, государственных структур и иных сложных систем.

На современном этапе развития человечества значение информации существенно возросло, в первую очередь, благодаря тому, что усилилось влияние на жизнь общества массовых коммуникаций, образования и науки, экономических и политических институтов. Информация становится важным ресурсом развития, поскольку способности к созданию мощной информационной инфраструктуры, позволяющей в краткие сроки обработать большие массивы данных, наладить качественную связь в реальном времени с субъектами, находящимися в других странах, разработать, внедрить и управлять сложными системами, стали весомым фактором успешности многих стран в международном разделении труда.

В условиях, когда информация становится одной из главных ценностей (наряду с материальными ценностями), возрастает степень включения физических и юридических лиц в информационный оборот. Согласно типичной для правоведения формулировке, удовлетворение потребностей субъекта осуществляется путем реализации соответствующих прав. Применительно к объекту исследования – это право на информацию, которое предусматривает и гарантирует возможность получения, хранения и распространения полной, достоверной и своевременной информации. Статья 34 Конституции Республики Беларусь распространяет это право на информацию о деятельности государственных органов, общественных объединений; о политической, экономической, культурной и международной жизни; о состоянии окружающей среды, формируя, таким образом, основу правового режима общедоступной информации [6].

Стоит отметить, что возможность реализовать право на информацию де-факто обеспечивается не только введением соответствующей нормы в законодательный акт, но созданием действенного организационно-правового механизма, который предусматривает права, обязанности и ответственность субъектов отношений, предметом которых является информация. В этой связи не теряет своей актуальности проблема разработки системы нормативных предписаний, отвечающих потребностям общества и государства, развития действующего законодательства в направлении качественного обеспечения возможностей для полноценной реализации права на информацию каждого физического и юридического лица.

Несмотря на то, что информация сопровождает жизнедеятельность общества, попытки ее осмысления как научной категории предприняты относительно недавно, и связаны, в первую очередь, с научно-техническим

прогрессом, и, в частности, решением заданий по развитию технологий связи и передачи информации. Так, основы научного понимания информации заложены в середине XX в. исследованиями в сфере математических и философских наук. В трудах таких ученых, как И. Бар-Хиллел, В. М. Глушков, Р. Карнап, А. А. Харкевич, К. Шеннон, Ю. А. Шрейдер и др., были обоснованы пути решения актуальных проблем теории информации – понятия, свойств, классификации, ее значения в научной и повседневной деятельности. Изучение информации на поприще общественных наук, и в частности права началось несколько позже. В трудах таких ученых, как Н. Н. Ковалева [5], В. П. Мозолин [8], М. М. Рассолов [10], В. А. Копылов [7], В. А. Дозорцев [4] и многих других, были предприняты попытки теоретического обоснования природы и свойств информации в контексте отраслей науки права.

Новым этапом развития теории информационного права в отечественной науке стало обсуждение разных аспектов информационного законодательства как в преддверии, так и после принятия Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» [9]. Это событие правовой жизни вызвало возрастание интереса к данной проблематике, нашедшего свое отражение в трудах таких белорусских ученых, как С. С. Вабишевич [1], Г. А. Василевич [2], Д. В. Вершок [3] и др. Тем не менее, ввиду того, что исследователи преимущественно склоняются либо к решению «узкоспециализированных» проблем, либо к исследованию понятийно-категориального аппарата, институт информационного права Республики Беларусь до сих пор не поддавался глубокому теоретико-правовому анализу.

Таким образом, актуальность исследования обусловлена необходимостью систематизации теоретических и правовых основ режимов информации, установленных отечественным законодательством.

Рассмотрение информации как объекта общественных отношений обращает внимание на одно из ее важнейших свойств – динамизм, которое раскрывается в том, что информация и ее значение (ценность) могут изменяться с течением времени. Информация обретает собственную субъективную стоимость, которая зависит от ее содержания, полноты, новизны, количества. Ценность информации как объекта общественных отношений отображает изменение ее полезности во временном пространстве, связывает ее нематериальную природу и применение в практической деятельности, определяет ее значимость для субъектов правоотношений (учитывая особенности способа передачи информации пользователям), позволяет различать виды информации в контексте интересов тех или иных субъектов информационных отношений.

В отечественном законодательстве установлено, что оборот каждого из видов информации регулируется соответствующим правовым режимом. Таким образом, правовое регулирование информационных отношений в Республике Беларусь строится на выделении следующих классификационных признаков информации: по характеру доступа; по содержанию; по значению сведений для субъектов правоотношений. Более детальное изучение правовых режимов позволяет выделить подвиды информации: общедоступная и открытая информация; государственные секреты; служебная тайна; конфиденциальная информация. Конститутивные признаки этих видов информации раскрываются в содержании соответствующих правовых режимов.

В современной правовой науке обоснованы несколько подходов к трактовке сущности правового режима. Это понятие определяют как систему правового регулирования и как результат регулятивного воздействия, как порядок регулирования и как средство защиты установленного порядка общественных отношений и т.д. Общей чертой этих подходов является то, что правовым режимом обеспечивается легитимность применяемых средств правового регулирования, определяются параметры нормального состояния социально-правовой системы, формируется содержание правоотношений, задается характер и интенсивность их осуществления. Правовой режим вводится относительно предметов, общественное значение которых требует особого правового урегулирования правоотношений как в обычном, так и в исключительном состояниях социально-правовой системы. Правовой режим обуславливается потребностями субъектов права, статусом объекта правоотношений, свойствами конкретного предмета правового регулирования. В этой связи правовые режимы предполагают особую структуру, позволяющую достигать цели регулирования с учетом многообразия социальных процессов в данной сфере отношений.

Список источников

1. Вабишевич, С. С. Информация в системе объектов гражданских прав / С. С. Вабишевич // Вестн. Полоц. гос. ун-та. Сер. Д, Экон. и юрид. науки. – 2014. – № 10. – С. 205–208.
2. Василевич, Г. А. Возможности реализации Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод в практике Конституционного суда Республики Беларусь и национальных судов : материалы конференции «Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод как важнейший документ в сфере защиты гражданских и политических прав и свобод человека», 13 июня 2002 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://evolutio.info/content/view/502/53/>. – Дата доступа: 17.10.2016.
3. Вершок, Д. В. Правовой режим радиоэлектронной информации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 [Электронный ресурс] / Д. В. Вершок. – Минск, 2003. – Режим доступа: <http://www.law.edu.ru/book/book.asp?bookID=124340>. – Дата доступа: 14.05.2015.

4. Дозорцев, В. А. Информация как объект исключительного права / В. А. Дозорцев // Дело и право. – 1996. – № 4. – С. 27–38.
5. Ковалева, Н. Н. Информационное право : учеб. пособие / Н. Н. Ковалева. – М. : Дашков и К, 2007. – 359 с.
6. Конституция Республика Беларусь 1994 года [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принят. на респ. референд. 24 ноября 1996 г. и 17 окт. 2004 г. / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=2101>. – Дата доступа: 17.10.2016.
7. Копылов, В. А. Информационное право: вопросы теории и практики / В. А. Копылов. – М. : Юристъ, 2003. – 621 с.
8. Мозолин, В. П. Информация и право / В. П. Мозолин, Ю. В. Петровичева // Журнал российского права. – 2004. – № 8. – С. 54–64.
9. Об информации, информатизации и защите информации [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. N 455-З: в ред. Закона от 4 янв. 2014 г. N 102-З // База данных «Законодательство стран СНГ». – Режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=25309. – Дата доступа: 21.03.2015.
10. Рассолов, М. М. Правовая информатика: управление в сфере предпринимательства / М. М. Рассолов, В. Д. Элькин, И. М. Рассолов. – М. : Юристъ, 1996. – 480 с.