

**ЗАКРЕПЛЕНИЕ ПРИНЦИПА ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА
В СОЦИАЛЬНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ В МЕЖДУНАРОДНОМ
И НАЦИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Бураков Виктор Николаевич,

Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова
(г. Могилев, Беларусь)

Доклад раскрывает международные стандарты по обеспечению гендерного равенства в социальном обеспечении и их имплементацию в национальном законодательстве Республики Беларусь.

Республика Беларусь, как демократическое социальное правовое государство, выступает авангардом международного сообщества, который определяет универсальные стандарты в обеспечении прав и свобод человека. Руководящим принципом политики белорусского государства выступает положение, которое обеспечивает создание условий для достойного уровня жизни каждому гражданину, гарантию со стороны государства в социальной защите лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Механизмом реализации данного принципа является социальное обеспечение.

В политике социального обеспечения Республики Беларусь важную роль выполняют международные стандарты прав человека, включая фундаментальный принцип гендерного равенства. Данные стандарты представляют собой минимальный уровень правовых гарантий лицам, относящимся к социально незащищенной категории населения, с целью восстановления условий для полной реализации личности.

Республика Беларусь занимает позицию активного участника основных международных актов, закрепляющих принцип гендерного равенства в социальном обеспечении как на универсальном, так и на региональном

уровнях. В международной системе защиты прав человека определяющее значение занимает Устав Организации Объединенных Наций, который не только провозглашает необходимость всеобщего уважения и соблюдения прав и основных свобод человека, но и осуществляет содействие повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития (ст. 55) [1].

Всеобщая декларация прав человека, принятая на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1948 г., в числе фундаментальных прав человека закрепляет право на социальное обеспечение каждого индивида. Согласно ст. 25 Декларации «каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам» (ст. 25) [2]. Следует отметить, что Декларация относит право на социальное обеспечение к правам человека, то есть которым обладает каждый, в то время как Конституция Республики Беларусь в ст. 47 гарантирует право на социальное обеспечение только своим гражданам [3]. Статья 2 Всеобщей декларации закрепляет фундаментальный принцип равенства тем, что каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии или иного положения. Таким образом, принцип гендерного равенства в социальном обеспечении закреплен в одном из основных международных документов о правах человека. Республика Беларусь имплементирует данный принцип в ст. 32 Конституции положением о том, что женщинам обеспечивается предоставление равных с мужчинами возможностей в получении образования, в труде, в общественно-политической, культурной и других сферах деятельности, а ст. 22 устанавливает равенство всех перед законом в праве без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов.

К числу основных международных актов универсального характера, в которых участвует Республика Беларусь, относится Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., который является обязательным для исполнения странами-участниками. Статья 3 Пакта закрепляет принцип гендерного равенства следующим положением: участвующие в настоящем Пакте государства обязуются обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования экономическими, социальными и культурными правами, предусмотренными настоящим Пактом, а ст. 9 Пакта признает право каждого человека на социальное обеспечение [4].

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г. в ст. 11 обязывает государства-участников обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск [5].

Универсальные принципы гендерного равенства и социального обеспечения закреплены и развиты в документах региональных систем. Республика Беларусь в своей внутренней и внешней политике в сфере защиты прав человека относится к региональной системе Содружества Независимых Государств. Декларация глав государств – участников Содружества Независимых Государств о международных обязательствах в области прав человека и основных свобод 1993 г. [6] подтвердила их приверженность целям и принципам, закрепленным в Уставе ООН, Всеобщей декларации прав человека, а также других международных соглашениях в области прав человека.

26 мая 1995 г. в Минске страны-участники СНГ подписали Конвенцию Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека, которая заложила стандарты и гарантии в области прав и свобод человека в рамках региональной системы. В частности, ст. 16 Конвенции устанавливает, что «каждый человек имеет право на социальное обеспечение, включая социальное страхование по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, воспитания детей и в других случаях, установленных национальным законодательством». Статья 20 определяет равенство в пользовании правами и свободами, изложенными в Конвенции, и гарантии без дискриминации по какому бы то ни было признаку, как-то: пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству, имущественного и должностного положения, места рождения или иного обстоятельства [7]. Данные обязательства обеспечиваются соглашениями стран-участников СНГ, которые устанавливают гарантии социального обеспечения граждан в случае их переезда из одного государства СНГ в другое.

На национальном уровне в Республике Беларусь целенаправленно принимаются правовые и организационные меры, направленные на повышение статуса женщин, обеспечение равных прав и возможностей мужчин и женщин. Национальное законодательство, в том числе в сфере социального обеспечения, в основном является гендерно нейтральным и не содержит норм, которые бы являлись дискриминационными в отношении к

женщинам. В то же время в рамках развития отраслевого законодательства закреплены специальные дополнительные нормы и меры, направленные на обеспечение фактического равенства мужчин и женщин. Правительством разработаны комплексные программы, среди которых Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2017–2020 гг., который является уже шестым программным документом в этом направлении [8]. И в настоящее время осуществляется развитие институционального механизма по учету интересов и возможностей всех гендерных групп в сфере социального обслуживания, содействию занятости населения, противодействию нарушений в сфере труда и домашнему насилию.

Таким образом, международные стандарты прав и свобод человека в сфере социального обеспечения основаны на принципе гендерного равенства. Республика Беларусь обеспечивает и гарантирует равные права и равные возможности мужчин и женщин в сфере социального обеспечения, проводя опережающую политику, задавая темп и пример мировому сообществу.

Список источников

1. Устав ООН [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html>. – Дата доступа: 9.11.2018.
2. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://un.by/dokumenty/prava-cheloveka/65-pravozashchitniki/2507-vseobshchaya-deklaratsiya-prav-cheloveka>. – Дата доступа: 9.11.2018.
3. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2011. – 48 с.
4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon. – Дата доступа: 8.11.2018.
5. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon. – Дата доступа: 7.11.2018.
6. Декларация глав государств – участников Содружества Независимых Государств о международных обязательствах в области прав человека и основных свобод [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=11326>. – Дата доступа: 9.11.2018.
7. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=11326>. – Дата доступа: 5.11.2018.
8. Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2017-2020 гг. : постановление Совета Министров Республики Беларусь, 17.02.2017 г., № 149 [Электронный ресурс] // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.