

А. В. Слепцов (Могилев, Беларусь)

К ВОПРОСУ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОХРАНЫ ПОДЗЕМНЫХ ВОД КАК СОСТАВНОГО ЭЛЕМЕНТА НЕДР

Аннотация. В статье отмечается, что подземные воды, являясь составной частью недр, относятся к исчерпаемым и невозобновляемым природным ресурсам, что, в свою очередь, говорит о важности обеспечения рационального использования вод, предупреждения их истощения и загрязнения.

Summary. In article it is noted that underground waters, being a component of a subsoil, belong to exhaustible and non-renewable natural resources that in turn speaks about importance of ensuring rational use of waters, prevention of their exhaustion and pollution.

Ключевые слова: недра, природные ресурсы, подземные воды.

Keywords: bowelsoftheearth, naturalresources, underground waters.

Проблема правовой охраны подземных вод как наиболее уязвимых и динамичных составляющих недр имеет исключительно важное значение в связи с использованием их как основного источника хозяйственно-питьевого водоснабжения. В недрах Республики Беларусь сосредоточены огромные запасы пресных подземных вод. «Сохранение этих ресурсов возможно лишь в условиях прекращения загрязнения подземных вод и в особенности тех, которые могут служить источником питьевого водоснабжения» [1, с. 25].

Подземные воды являются составными элементами многих природных объектов. Принадлежность подземных вод к различным природным компонентам обусловила необходимость рассмотреть понятие подземных вод сквозь призму свойств, востребованных различными отраслями права. Например, в горном праве особенностью подземных вод является способность быть полезными ископаемыми и одновременно энергетическим и минеральным ресурсом, что позволяет выделить специфику правового режима геотермальных подземных вод. Так, согласно статье 18 Кодекса Республики Беларусь о недрах [2] (далее – КоН) подземные воды относятся к полезным ископаемым исходя из их физических и технологических свойств. В водном праве особенность подземных вод – это принадлежность подземных вод к водным объектам. В соответствии со статьей 1 Водного кодекса Республики Беларусь [3] (далее – Водный кодекс) подземные воды, которые используются или могут быть использованы в хозяйственной и иной деятельности, являются водными ресурсами.

Под подземными водами следует понимать воды, находящиеся ниже уровня земной поверхности, а также воды, находящиеся в недрах горных пород, доступных для геологического изучения и добычи [4, с. 3].

Так, Н. А. Сыродоев рассматривает подземные воды в качестве разновидности вод, которые могут находиться в недрах земли и на поверхности, поэтому правовой режим подземных вод должен подчиняться режиму недр в части комплексного использования недр, охраны подземных сооружений от вредного воздействия вод, а также в части поисков и разведки подземных вод. В остальном они должны подчиняться режиму вод [5, с. 25–26].

На законодательном уровне закреплено, что отношения, связанные с охраной и использованием подземных вод, не урегулированные законодательством о недрах, регулируются законодательством об охране и использовании вод (статья 2 КоН). Согласно пункту 25 статьи 1 Водного кодекса охрана вод – система мер, направленных на предотвращение или ликвидацию загрязнения, засорения вод, а также на их сохранение и восстановление. Так, частью 1 статьи 51 Водного кодекса вменяется обязанность принятия мер по предотвращению загрязнения подземных вод, юридическим лицам и гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, если их деятельность оказывает или в принципе может оказать негативное воздействие на состояние подземных вод. Согласно статье 64 КоН в подземных пространствах запрещается проведение работ, которые могут привести к химическому, микробиологическому, радиоактивному и иному загрязнению недр, в том числе подземных вод, утрате иных ресурсов недр, а также к иным необратимым негативным последствиям.

В процессе ликвидации горных предприятий, горных выработок, а также подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, необходимо применение мер, предупреждающих нарушение гидрогеологического режима подземных вод, а также мер, предупреждающих загрязнение подземных и (или) поверхностных вод и иных компонентов природной среды, а также истощение запасов подземных вод питьевого назначения (статья 74 КоН).

В Республике Беларусь функционирует система мониторинга подземных вод, которая направлена на развитие процедуры постоянного наблюдения и контроля в местах размещения основных источников загрязнения подземных вод для последующей разработки и осуществления природоохранных мероприятий по минимизации и прекраще-

нию воздействия вредного загрязнения. Нормирование в сфере пользования и охраны подземных вод входит в механизм правовой охраны недр. В соответствии со статьей 57 Водного кодекса юридические лица и индивидуальные предприниматели при осуществлении деятельности обязаны вести учет добываемых подземных вод.

Таким образом, подземные воды – это воды, находящиеся ниже уровня земной поверхности в глубинах недр. В законодательстве достаточно четко урегулированы отношения в сфере пользования и охраны подземных вод, однако увеличение антропогенной нагрузки в процессе их использования, а также постоянное снижение полезных свойств вод, препятствующее их дальнейшему употреблению, приводит к необходимости дальнейшего усиления мер правовой охраны.

Список литературы

1. Степанова, Н. Ю. Защита подземных вод от загрязнения в районах захоронения радиоактивных отходов : дис. ... канд. тех. наук : 25.00.36 / Н. Ю. Степанова. – Москва, 2005. – 142 с.
2. Кодекс Республики Беларусь о недрах [Электронный ресурс] : 14 июля 2008 г., № 406–З : принят Палатой представителей 10 июня 2008 г. : одобр. Советом Респ. 20 июня 2008 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18 июля 2016 г. № 400-З г. // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
3. Водный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 30 апреля 2014 г. № 149-З: принят Палатой представителей 2 апреля 2014 г. : одобр. Советом Респ. 11 апреля 2014 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17 июля 2017 г. № 51-З // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
4. Мухина, Э. Н. Правовое регулирование использования и охраны подземных вод : автореф. дис. ... канд. юр. наук : 12.00.06 / Э. Н. Мухина; [Ин-т законодательства и сравнит. правоведения при Правительстве РФ]. – Москва, 2011. – 29 с.
5. Сыродоев, Н. А. Правовой режим недр / Н. А. Сыродоев. – Москва : Юрид. лит., 1969. – 168 с.