

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

**Аннотация.** В статье рассмотрены общие миграционные тенденции, представлены основные подходы к государственному регулированию миграции, обозначены ключевые аспекты миграционной политики в Беларуси.

**Summary.** In this paper the main migration tendency, the approaches to migration policy and the key aspects of Belarus migration policy are analyzed.

**Ключевые слова:** миграция, внешняя трудовая миграция, государственное регулирование миграции.

**Keywords:** migration, international labor migration, labor migration policy.

В условиях глобализации и углубления социально-экономических и демографических различий между странами все более активизируется и интенсифицируется процесс миграции населения и трудовых ресурсов. В настоящее время во всем мире, в том числе в Республике Беларусь, наблюдаются активные внешние миграционные процессы. С 2000 г. численность международных мигрантов выросла на 49 % и составляет сейчас 258 млн человек. Около 3,4 % живущих на Земле являются мигрантами, то есть проживают не в тех странах, где родились. В 2000-м их доля составляла 2,8 % [2]. Такая ситуация связана с развитием международного рынка труда, наличием родственных связей между гражданами различных государств, а также другими экономическими, социально-демографическими, политико-правовыми, этнокультурными, экологическими причинами.

Республика Беларусь активно включена в процессы международной трудовой миграции, выступая и как государством-донором, либо поставщиком, трудовых ресурсов (для стран Западной Европы, Северной Америки, России и др.), так и государством-реципиентом (миграционные потоки из стран СНГ и Азии). В 2018 г. численность граждан, эмигрировавших из Республики Беларусь, составила 15239 человек [1]. Влияя на общую численность населения и его социально-экономиче-

скую структуру, трудовая миграция является важным фактором развития страны, проявляющим себя в таких сферах деятельности, как политическая, экономическая, социально-культурная и др.

Согласно Закону Республики Беларусь от 17 июня 1998 г. «О внешней трудовой миграции» внешняя трудовая миграция определяется как «добровольный выезд на законном основании граждан, постоянно проживающих на территории Республики Беларусь, за границу, а также въезд иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих вне пределов Республики Беларусь, на ее территорию для получения оплачиваемой работы по трудовому договору (контракту)».

Внешняя трудовая миграция работников из Республики Беларусь с целью трудоустройства за границей связана с такими негативными последствиями для экономики страны, как потеря востребованных в стране кадров, а также средств, затраченных на их подготовку, возникновение дефицита по рабочим специальностям на рынке труда, ухудшение демографической ситуации и пр. При этом в случае миграции за рубеж даже одного представителя интеллектуальной элиты экономике страны может быть нанесен существенный урон.

Интенсификация процессов внешней трудовой миграции предопределила проведение большинством государств в соответствии с целями и задачами их социально-экономического развития довольно жесткой миграционной политики.

Выделяются три основные концепции государственной политики в этой сфере. Первая из них – так называемая концепция активного регулирования. Ее сторонники убеждены в принципиальной возможности и целесообразности вмешательства государства в процесс международной (внешней) трудовой миграции. Важное место отводится правовым механизмам вмешательства. При этом предлагается сделать акцент на сочетании внутригосударственных и международных правовых актов и соглашений, регулирующих и стимулирующих возвращение мигрантов. Придерживаются этой концепции главным образом страны-доноры, несущие крупные потери от эмиграции трудовых ресурсов.

В основе концепции невмешательства лежит положение о принципиальной несовместимости государственного регулирования иммиграции и эмиграции трудовых ресурсов с неотъемлемым правом человека

на свободу перемещения в интегрирующемся мире. Данная концепция популярна в основном в странах-реципиентах.

Концепция ориентации на перспективу исходит из того, что проблемы регулирования трудовой миграции могут быть решены только в перспективе (что отразилось в ее названии), на наднациональном уровне и при соблюдении интересов личности и государства – страны происхождения эмигранта. Для этого нужна разработка международных норм, которые не противоречили бы государственным и не только не нарушали бы права мигранта, но и действовали бы с его согласия.

Необходимо отметить, что данные модели в чистом виде практически не применяются, а включают в себя, как правило, различные механизмы привлечения и удержания трудовых ресурсов.

Для нейтрализации отрицательных последствий и усиления положительного эффекта, получаемого в результате трудовой миграции, создана широкая система национального и межгосударственного регулирования этого процесса. В эту систему включается законодательство о юридическом, политическом и профессиональном статусе мигрантов, национальные службы иммиграции, межгосударственные соглашения, международные конвенции и другие нормативные документы.

В Республике Беларусь разработан ряд нормативных правовых актов, регламентирующих порядок въезда и выезда граждан с целью трудоустройства на территории Республики Беларусь и за ее пределами, а вопросы регулирования данных процессов входят в компетенцию Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь, подразделений по гражданству и миграции территориальных органов внутренних дел. Данные государственные органы ведут учет численности мигрантов, осуществляют контроль за миграционными процессами и миграционной ситуацией в стране.

### Список литературы

1. Общие итоги миграции населения [Электронный ресурс] : Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Режим доступа : <http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/sotsialnaya-sfera/naselenie-i-migratsiya/migratsiya/godovye-dannye/obshchie-itogi-migratsii-naseleniya/>. – Дата доступа : 16.03.2019.
2. The International Migration Report 2017 (Highlights) [Electronic resource] : Department of economic and social affairs of United Nations – Mode of access : <https://www.un.org/development/desa/publications/international-migration-report-2017.html>. – Date of access: 16.03.2019.