

**СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ СЕМЬЯМ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ,
ПАРТИЗАН И ИНВАЛИДОВ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ
В БССР В 1943–1945 гг.**

Т. В. ОПИОК

Могилевский государственный университет им. А. А. Кулешова

Освобождение территории БССР, начавшееся осенью 1943 г., завершилось только во время осуществления операции «Багратион» в августе 1944 г., поэтому возвращение населения к мирной жизни, восстановительные работы, в т. ч. и в социальной сфере, имели свои особенности и были сопряжены не только с ограниченностью материальных, финансовых, людских и иных сил и средств в условиях продолжавшейся войны, но и с постоянно возрастающим объемом работ и задач, связанных с оказанием помощи всем категориям населения освобождаемых территорий. Возможности восстановления социальной сферы были ограничены не только продолжавшейся войной, но и в силу того, что первостепенное внимание уделялось восстановлению экономики освобожденных районов республики. Несмотря на эти обстоятельства помощь семьям военнослужащих, партизан и инвалидов Великой Отечественной войны стала одним из приоритетов социальной политики уже на начальном этапе восстановительных работ. Усилия в этой области носили адресный характер и подкреплялись на уровне законодательном, организационном и экономическом.

По мере освобождения территории республики вступали в силу нормативные документы, принятые центральными и республиканскими органами власти. К важнейшим по исследуемой проблеме следует отнести Постановление Совнаркома СССР «О льготах для семей военнослужащих, погибших и без вести пропавших на фронтах Отечественной войны» (4 июня 1943 г.) и «Об утверждении Инструкции о порядке назначения и выплаты пособий и пенсий семьям военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава» (17 июля 1943 г.) [1, с. 171; 2, с. 335].

С учетом отмеченных выше особенностей восстановления социальной сферы исследуемого периода и региона особо следует выделить постановление Совнаркома СССР от 28 апреля 1943 г. № 459 «О выплате пенсий и пособий военнослужащим и их семьям, пенсионерам и многодетным мате-

рям в местностях, освобожденных от неприятеля». В нём народным комиссариатам социального обеспечения союзных республик, управлениям и отделам по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих и исполкомам районных и городских Советов депутатов трудящихся предписывалось в месячный срок произвести в районах, освобожденных от оккупации, перерегистрацию граждан, получавших до оккупации пенсии и пособия от государства, обеспечить тщательную проверку правильности выдачи представленных к регистрации документов и размеров назначенных гражданам пенсий и пособий. В 4-м пункте постановления значилось: «в тех случаях, когда в отношении отдельных граждан имеются порочащие данные об их поведении во время оккупации, пенсии и пособия этим гражданам не выплачивать» [3].

Для всех местных органов власти большое значение имело также Постановление ЦК ВКП(б) «О мерах улучшения работы советских органов и местных парторганизаций по оказанию помощи семьям военнослужащих», принятое еще 22 января 1943 г. Вот что в нём говорилось о важности этой деятельности: «Руководители советских и партийных органов должны понять, что... повседневная забота об удовлетворении материально-бытовых нужд семей военнослужащих имеет огромное военно-политическое значение и является половиной всей нашей заботы о Красной Армии» [4, с. 386].

Конкретные меры по оказанию помощи населению освобожденных районов, в т. ч. семьям военнослужащих (льготы по поставкам сельхозпродуктов государству, кредиты на восстановление и строительство жилья, организация для детей воинов Красной Армии и партизан суворовских военных училищ, специальных ремесленных училищ, детских домов, приёмников-распределителей), были намечены и в совместном Постановлении СНК СССР и ЦК ВКП(б) № 901 от 21 августа 1943 г. «О неотложных мерах по восстановлению хозяйства в районах, освобожденных от немецкой оккупации» [5, с. 131–169].

Значительную роль в активизации работы по оказанию помощи семьям фронтовиков призваны были сыграть создаваемые в соответствии с указанным Постановлением ЦК ВКП(б) от 22 января 1943 г. отделы по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих при исполкомах областных, городских и районных Советов. 27 июля 1943 г. на заседании Бюро ЦК КП(б)Б было принято решение создать при СНК БССР специальное Управление по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих и партизан. Начальник управления входил в состав СНК БССР и являлся одним из заместителей председателя правительства (с августа 1943 по август 1944 гг. начальником управления был П. И. Ратайко, затем до 1946 г. – А. И. Далидович). Первые отделы по государственному обеспечению были созданы в Витебской, Могилевской, Гомельской и Полесской областях. Так, Постановление Могилевского обл-

исполкома и бюро обкома КП(б)Б «Об организации отдела по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих и партизан при городских и районных исполнительных комитетах Советов депутатов трудящихся» было принято уже 31 октября 1943 г. В соответствии с ним аналогичные отделы создавались при районных и городских исполнительных комитетах Советов депутатов трудящихся всех освобожденных районов. На отделы по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих и партизан возлагалось «а) обеспечение пособиями и пенсиями семей военнослужащих и партизан рядового и сержантского состава Красной Армии и Военно-морского флота, в соответствии с действующим законодательством; б) трудовое устройство и проведение мероприятий по удовлетворению материально-бытовых нужд семей военнослужащих и партизан; в) обеспечение семей военнослужащих и партизан установленными для них законом льготами; г) рассмотрение заявлений и жалоб, поступающих от семей военнослужащих и партизан и принятии по ним необходимых мер». Это же постановление предусматривало создание при районных и городских исполнительных комитетах Советов комиссий по назначению пособий и пенсий семьям военнослужащих рядового и сержантского состава и семьям партизан в следующем составе: председатель комиссии – заместитель председателя районного (городского) исполнительного комитета, члены комиссии – районный (городской) военный комиссар и заведующий районным (городским) финансовым отделом [6, л. 22–23].

В 1943–1945 гг. в условиях продолжавшейся войны в БССР не остались без внимания и поддержки семьи военнослужащих. Так, на 1 января 1946 г. только по Могилевской области было зарегистрировано 104250 семей военнослужащих. Пенсии, пособия, единовременная денежная помощь, направление на работу или учебу, предоставление жилья и помощь в его строительстве и ремонте, выделение огородов, скота, семян, посевы в фонд помощи семьям военнослужащих, помощь одеждой и обувью, адресная помощь по линии Красного Креста – неполный перечень мер социальной помощи и поддержки семьям военнослужащих. Существенным образом сказывались на повседневной жизни семей военнослужащих и льготы по выплате военного налога (75643 семьи), сельхозналога (48681 семья), налога на хозяйство (31088 семей), по поставкам сельхозпродуктов (65170 семей) и по квартплате (6300 семей), которые для других категорий граждан были обязательными. В 1943 г. в соответствии с постановлением Могилевского облисполкома освобождались полностью или частично от сдачи государству всех сельскохозяйственных продуктов колхозные дворы, единоличные хозяйства, хозяйства рабочих, служащих и кустарей, пострадавших от немецкой оккупации. При этом полностью освобождались «а) хозяйства воинов Красной Армии и партизан, если в семьях их остались дети до 7-летнего возраста при одном трудоспособном члене семьи, занятом в хо-

зяйстве; б) хозяйства нетрудоспособных родителей воинов Красной Армии и партизан при отсутствии трудоспособных членов семьи, занятых в хозяйстве». Предоставлялись льготы в размере 50 % от норм сдачи государству сельскохозяйственных продуктов хозяйствам воинов Красной Армии и партизан, в семьях которых при одном трудоспособном, занятом в хозяйстве, имелось двое и более нетрудоспособных членов семьи [6, л. 60].

После освобождения местным органам власти предстояла большая работа по учету, устройству на учебу и работу детей и подростков, потерявших родителей. С осени 1943 г. в освобожденных районах республики был организован учет, регистрация и определение в приемники-распределители детей, оставшихся без родителей. В случае невозможности возвращения детей к родителям их направляли в соответствующие детские учреждения или на патронирование. Дети старше 14 лет устраивались приемниками-распределителями НКВД по разверстке облоно на работу в промышленности или в сельском хозяйстве [6, л. 45, 46]. В январе 1944 г. СНК СССР и ЦК ВКП(б) в целях оказания неотложной помощи детям-сиротам обязал СНК БССР «организовать до 1 апреля 1944 г. в Гомельской, Полесской, Витебской и Могилевской областях специальные детские дома с общим контингентом воспитанников на 3 тыс. детей и детские приемники – распределители на 400 детей» [7, с. 488]. В Могилевской области на январь 1946 г. было учтено 7781 детей сирот. К этому времени были устроены в детские учреждения 2580 детей, трудоустроены – 277, передано на патронат – 4146, послано на учебу – 778 детей и подростков [8, л. 33].

Адресная помощь оказывалась и инвалидам войны. Помощью этой довольно многочисленной категории населения с февраля 1944 г. занимался Народный комиссариат социального обеспечения БССР [9, с. 173]. Среди вернувшихся к мирной жизни жителей республики только в Могилевской области на 1 января 1946 г. 11494 были инвалидами войны (1-й группы – 197, 2-й группы – 5708 и 3-й группы – 5589 человек). Они нуждались в специальной поддержке и внимании властей, общественных организаций и обычных граждан. Многие инвалиды войны к концу исследуемого периода были трудоустроены на промышленных предприятиях, в сельском хозяйстве, кооперации инвалидов, работали надомниками, обучались новым специальностям (всего – 8023 человек). Инвалидам войны выплачивались пенсии и единовременные пособия, выдавались продовольственные пайки. Для их обслуживания в области было открыто 5 специальных магазинов (2 – в г. Могилеве, по одному – в Климовичах, Костюковичах и Мстиславле), 25 специальных столовых, протезная мастерская. Получали инвалиды войны помощь и от организаций Красного Креста БССР. В 1945 г. по Могилевской области из фондов Красного Креста инвалидам Отечественной войны было выдано 3670 вещей верхней одежды, 25 пар обуви, 121 пара белья и 4332 предмета разной другой одежды. В порядке общественной помощи инвалидам Отече

ственной войны области в 1945 г. было построено 884 дома, отремонтировано 277 квартир, выдано 28254 кг зерновых, 14224 кг картофеля, 800 кг овощей, оказана денежная помощь в размере 293563 руб. Всего такого рода помощь получили 1263 человека [10, л. 32].

В соответствии с законом СССР от 23.06.1945 г. началась демобилизация старших возрастов военнослужащих действующей армии. Так, в сельские и городские населенные пункты Могилевской области к январю 1946 г. прибыло 25963 человека. Из числа прибывших проживали в городах 3574, из них в г. Могилеве – 1766, остальные – 22820 проживали в сельской местности. К началу 1946 г. в городах области было трудоустроено – 3407 демобилизованных, в сельской местности – 21740. Кроме того, поступило на учебу – 318 демобилизованных. Таким образом, всего работали и учились 25665 человек. Остальные не работали и не учились «ввиду использования своего отпуска и занятости по разным другим домашним делам». Во всех районах области с демобилизованными были проведены районные и кустовые собрания. В г. Могилеве на большинстве предприятий и учреждений проводились собрания и совещания по встрече и приему демобилизованных. На железнодорожных станциях Могилева, Быхова, Шклова, Кричева, Коммунар и некоторых других населенных пунктов области были организованы специальные комнаты отдыха для демобилизованных. На станции Могилев было открыто общежитие на 140 человек, работал агитпункт, красный уголок, столовая, баня, продуктовый пункт, стол справок, было организовано круглосуточное дежурство по встрече демобилизованных. В духе советского времени с демобилизованными проводились «доклады и беседы». Агитпункты обеспечивались «газетами, брошюрами, журналами, художественной и политической литературой, оборудованием, лозунгами и портретами вождей» [10, л. 32].

Вместе с тем инвалиды войны и демобилизованные из рядов Красной Армии, семьи военнослужащих и партизан зачастую оставались один на один не только с психологическими, но и прочими, в т. ч. материальными, трудностями. Среди наиболее часто встречающихся в архивных документах проблем: нарушение законодательно установленного трехдневного срока рассмотрения заявлений, задержка в выплате пенсий и пособий, необоснованный отказ в материальной помощи, лишение положенных льгот. В особенно трудном положении оказались те, кто не имел документов, подтверждающих право на пенсии, пособия или льготы. Порой проявлялось невнимательное, бездушное, бюрократическое, по сути, отношение со стороны представителей местных органов власти, общественных организаций и обычных граждан. Так, только в военный отдел Могилевского обкома КП(б)Б за 1945 г. поступило и было рассмотрено 563 письма, заявления и жалобы семей военнослужащих [10, л. 33].

В целом следует отметить, что средства и возможности помощи, демобилизованным из рядов Красной Армии, инвалидам войны, семьям военно-

служащих и партизан в условиях продолжавшейся войны и довольно продолжительное время после ее завершения были ограничены. Всего по БССР в органах социального обеспечения на 1 сентября 1946 г. состояло на учете 89968 инвалидов Отечественной войны, в органах по государственному обеспечению – 491428 семей фронтовиков и 311798 демобилизованных, которые также находились в ведении управления. По республике числилось 137487 детей, оставшихся без родителей [11, с. 20].

Список литературы

- 1 Русский архив: Великая Отечественная : приказы Народного комиссара обороны СССР (1943–1945 гг.). Т. 13 (2–3) / под общ. ред. академика АЕН РФ, генерал-майора В. А. Золоторева. – М. : ИВИ МО РФ, 1997. – 454 с.
- 2 Советский тыл в период коренного перелома в Великой Отечественной войне, ноябрь 1942 – 1943 / В. Т. Анисков [и др.]; отв. ред. А. В. Митрофанова ; АН СССР, Ин-т истории СССР. – М. : Наука, 1989. – 391 с.
- 3 Постановление СНК СССР от 28 апреля 1943 г. № 459. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : sssr.regnews.org/doc/eg/lu.htm. – Дата доступа : 24.03.2019.
- 4 Коммунистическая партия накануне и в годы Великой Отечественной войны, в период упрочения и развития социалистического общества. 1938–1959 гг. Т. 5. Кн. 1. (1938–1945 гг.) / ред. 5-го т. (руководители): Ю. П. Петров, В. С. Зайцев. – М. : Политиздат, 1970. – 722 с.
- 5 Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. Т. 3. – М. : Политиздат, 1968. – 750 с.
- 6 Государственный архив общественных объединений Могилевской области (ГАОМО). – Ф. 9. – Оп. 1. – Д. 1.
- 7 КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК (1898–1986). Т. 7. 1938–1945. – 9 изд., доп. и испр. – М. : Политиздат, 1985. – 574 с.
- 8 ГАОМО. – Ф. 9. – Оп. 1. – Д. 22.
- 9 Высшие органы государственной власти и центрального управления Белорусской ССР (1944–1964). В 2 ч. Ч. 1. – Минск : Бел НИИДАД, 2003. – 266 с.
- 10 ГАОМО. – Ф. 9. – Оп. 1. – Д. 87.
- 11 **Стрельченко, Е. Л.** Система социального обеспечения в БССР (1943–1946 гг.) / Е. Л. Стрельченко // Веснік БДУ. Сер. 3. – 2011. – № 1. – С. 16–20.