

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Н. В. Кабзова

(Учреждение образования «Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова»,
кафедра уголовного права и уголовного процесса)

В статье рассматриваются перспективные и отвечающие современным реалиям развития антикоррупционной политики Республики Беларусь направления взаимодействия органов прокуратуры с органами государственной власти в сфере противодействия коррупции.

Уровень и динамика современных коррупционных проявлений, их характер требуют более тесного взаимодействия по объединению усилий в сфере противодействия коррупционным проявлениям. Проблема противодействия коррупции в силу ее разрушительного и деградирующего воздействия на систему власти, социальные и экономические процессы остается одним из главных направлений государственной политики. Решение задач по борьбе с коррупцией возможно только при активной, взаимосвязанной деятельности всех правоохранительных органов государства, а также институтов гражданского общества в целом.

Законом Республики Беларусь о прокуратуре на Генерального прокурора Республики Беларусь, нижестоящих прокуроров возложена обязанность по осуществлению функции по координации правоохранительной деятельности государственных органов и иных органов, а также организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией (далее – субъекты координации) [1].

Под координирующей функцией следует понимать самостоятельное направление деятельности органов прокуратуры, выражающееся в осуществлении прокуратурой на плановой основе комплекса аналитических, организационных и практических мероприятий по объединению усилий субъектов координации в борьбе с преступностью и коррупцией, обеспечению своевременного предупреждения и выявления, пресечения и раскрытия преступлений и коррупционных проявлений, устранению причин и условий способствующих совершению преступлений и коррупционных проявлений.

Осуществляя координирующую функцию, прокуроры должны обеспечивать повышение уровня борьбы с преступностью и коррупцией путем достижения оптимальных результатов в более сжатые сроки и с меньшей затратой материальных и кадровых ресурсов, содействовать целенаправленности и комплексности осуществляемых мер по борьбе с преступностью и коррупцией, исключить дублирование, разобщенность в процессе борьбы с преступностью и коррупцией и т. д.

Для осуществления координационного взаимодействия прокурорам предоставлен ряд специальных организационных и правовых средств, а именно: прокуроры уполномочены давать письменные указания по вопросам организации борьбы с преступностью и коррупцией, обязательные для исполнения; обязаны заслушивать отчеты руководителей государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, а также государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией.

Прокурорам следует рассматривать в своей работе информирование общественности в качестве важного профилактического фактора, направленного на создание у населения адекватного действительности представления о результатах проводимой государством уголовно-правовой политики, формирование в обществе нетерпимости к любым коррупционным проявлениям.

Координирующая функция прокуратуры осуществляется посредством различных организационных форм. Формами осуществления координирующей функции прокуратуры являются: проведение возглавляемых прокурорами координационных совещаний; организация временных комиссий, рабочих групп; взаимный обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью и коррупцией; разработка и осуществление совместных и комплексных мероприятий по выявлению и пресечению коррупционных проявлений, а также устранению причин и условий, способствующих их совершению; проведение совместных мероприятий по повышению профессиональной подготовки работников субъектов координации; заслушивание отчетов субъектов координации по конкретным вопросам организации борьбы с преступностью

и коррупцией, общесоциальной и социальной профилактики, соблюдения требований антикоррупционного законодательства; издание совместных постановлений, приказов, указаний, подготовка информационных писем и иных организационно-распорядительных документов [1].

На заседании координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией Могилевской области рассмотрена эффективность работы правоохранительных и иных государственных органов по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями за 11 месяцев 2017 г. и определены меры по улучшению работы в данном направлении. На координационном совещании отмечено, что в Могилевской области за 11 месяцев 2017 г. выявлено 791 экономическое преступление и 202 – коррупционной направленности. Наибольшее количество коррупционных преступлений зарегистрировано в сферах промышленности, торговли, сельского хозяйства и строительства.

Особую проблему для экономики региона представляет отгрузка товаров без предоплаты, что способствует образованию дебиторской задолженности, влекущей риск неполучения оплаты товара от контрагентов. Подвержена коррупционным проявлениям и сфера закупок товаров. В ходе проверок выявлены нарушения, касающиеся размещения в сети Интернет информации о проводимых закупках, порядка проведения конкретных процедур закупок и подрядных торгов, факты ограничения прав поставщиков, приобретения товаров по завышенным ценам.

По-прежнему наблюдаются негативные тенденции и в сфере сельского хозяйства, где зарегистрировано 20 коррупционных преступлений, из которых 10 – хищения путем злоупотребления служебными полномочиями.

Актуальна и проблема приписок. За 11 месяцев 2017 г. в системе АПК выявлено 60 преступлений, предусмотренных ст. 427 УК Республики Беларусь (служебный подлог). Сложившаяся ситуация свидетельствует об отсутствии надлежащего контроля со стороны управлений сельского хозяйства райисполкомов за деятельностью сельхозорганизаций.

Не менее подвержена коррупционным преступлениям сфера строительства. В 2017 г. в ней зарегистрировано 61 преступление, из которых 42 относятся к категории тяжких. Наряду с этим выявлены факты завышения стоимости строительно-монтажных работ, что влечет за собой причинение вреда государству. С целью предупреждения коррупционных проявлений в строительной отрасли необходимо повысить уровень ответственности должностных лиц, осуществляющих технический надзор.

Имеются недостатки в работе районных координационных совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией, а также наблюдался формальный подход к работе ряда комиссий по противодействию коррупции при местных исполнительных органах власти.

Работа по противодействию коррупции должна быть направлена на внедрение более действенных профилактических механизмов совершенствования государственного регулирования и контроля в сферах деятельности, подверженных коррупционным рискам, формирования в обществе атмосферы нетерпимости ко всем проявлениям коррупции.

Одним из важнейших условий построения и существования правового государства является создание стабильной и эффективной правоохранительной системы, одним из основных и важных звеньев которой выступают органы прокуратуры.

Литература

1. О прокуратуре Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 08 мая 2007 г., № 220-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.07.2016, № 401-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.